



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НОРИЛЬСКА

*663310, г. Норильск, Красноярский край, ул. Севастопольская, д. 7, 3 этаж,
тел. (3919) 46-32-25, факс (3919)46-10-21 E-mail:kspnor@norcom.ru*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Норильского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Норильск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение подготовлено в соответствии с п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), пунктом 11.1.2 Положения о Контрольно-счетной палате города Норильска, утвержденного решением Норильского городского Совета депутатов от 20.09.2011 № 35-842, планом работы Контрольно-счетной палаты города Норильска на 2020 год, ст. 7 Положения о бюджете и бюджетном процессе на территории муниципального образования город Норильск, утвержденного решением Норильского городского Совета депутатов от 23.10.2007 № 5-94 (далее - Положение о бюджете и бюджетном процессе), Стандартом внешнего муниципального контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты города Норильска от 12.10.2013 № 02-02/35-1.

Проект бюджета муниципального образования город Норильск на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее – Проект бюджета) представлен в сроки и объеме, установленные статьями 33, 34 Положения о бюджете и бюджетном процессе.

Проект бюджета представлен в форме электронного документа.

Настоящее Заключение подготовлено с учетом и применением результатов контрольных мероприятий и финансово-экономических экспертиз Контрольно-счетной палаты города Норильска.

Анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Норильск на 2021 – 2023 годы

Вопросы социально - экономического развития муниципального образования в современных условиях играют важную роль, а их решение требует эффективного и рационального подхода совершенствования экономической модели развития территории. Экономическая сфера муниципального образования призвана обеспечивать социальную стабильность граждан Российской Федерации.

Социально - экономическое развитие муниципального образования – это показатели, характеризующие экономическое положение, развитие региона по различным направлениям: производственная сфера, население и трудовые ресурсы, капитальное строительство и капитальный ремонт, жилищный фонд, городская инфраструктура, образовательная сфера, спортивные и оздоровительные учреждения, здравоохранение, потребительский рынок, финансовая сфера, охрана окружающей среды.

Социально - экономическое развитие муниципального образования должно включать в себя анализ характеристик ресурсов, способностей и выявления сильных и слабых сторон муниципального образования. В критерии оценки процессов социально - экономического развития муниципального образования должно входить несколько параметров:

- увеличение объемов производства;
- уровень вовлеченности местного населения в процессы производства;
- повышение уровня жизни;
- показатели рационального использования земель;
- сохранность и эффективное использование объектов городской инфраструктуры и социальной;
- мероприятия по охране окружающей среды (экологии).

Прогноз социально - экономического развития муниципального образования город Норильск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Прогноз СЭР), сформирован в базовом варианте развития в соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также норм и требований Постановления Администрации города Норильска от 16.05.2016 № 265, на основании сценарных условий развития Красноярского края, прогнозных показателей финансово-экономической деятельности предприятий, влияющих на формирование налогового потенциала города, статистических данных и экономических итогов в условиях внешних и внутренних ограничений сектора экономики.

Основой варианта Прогноза СЭР для формирования бюджета муниципального образования город Норильск является базовый сценарий продолжения тенденции к приросту объемов промышленного производства, возобновление прироста объема инвестиций и строительных работ, положительную динамику потребительского спроса на фоне умеренного роста уровня доходов населения.

Разработка Прогноза СЭР на 2021-2023 годы осуществлялась в условиях неустойчивых тенденций при внешних и внутренних ограничениях, влияющих на многие факторы в экономике муниципального образования город Норильск, демонстрируя слабую динамику показателей:

Таблица 1

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	Факт	Отчет	Оценка	Прогноз	Темп роста, %			
			2018	2019	2020	2021	2019/2018	2020/2019	2021/2020	2021/2019
1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций всех видов деятельности	млрд руб.	659,4	903,6	934,4	977,6	137,0	103,4	104,6	108,2
2.	Оборот общественного питания	млрд руб.	5,1	5,5	4,4	5,1	107,8	80,0	115,9	92,7
3.	Объем платных услуг населению	млрд руб.	19,8	21,1	20,5	22,5	106,6	97,2	109,8	106,6
4.	Объем платных услуг, оказанных населению, на одного жителя	тыс. руб.	109,9	116,2	112,3	122,7	105,7	96,6	109,3	105,6
5.	Оборот розничной торговли	млрд руб.	42,4	45,5	43,2	47,1	107,3	94,9	109,0	103,5
6.	Оборот розничной торговли на одного жителя	тыс. руб.	235,2	250,5	236,7	256,8	106,5	94,5	108,5	102,5
7.	Средняя заработная плата работников	руб.	93129,0	93533,0	101585,9	105389,6	100,4	108,6	103,7	112,7

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	Факт	Отчет	Оценка	Прогноз	Темп роста, %			
			2018	2019	2020	2021	2019/ 2018	2020/ 2019	2021/ 2020	2021/ 2019
	крупных и средних организаций									
8.	Реальная заработная плата	руб.	-	-	-	-	-	-	-	-
9.	Численность безработных граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости	чел.	871	836	-	-	96,0	-	-	-
9.	Уровень зарегистрированной безработицы (к численности населения в трудоспособном возрасте)	%	0,7	0,7	1,5	1,5	0 п.п.	+0,8 п.п.	0 п.п.	+0,8 п.п.
10	Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий	чел.	86071	86868	86393	86894	100,9	99,5	100,6	100,0
11	Объем работ по виду деятельности «Строительство»	млн. руб.	-	-	-	-	-	-	-	-
12	Объем инвестиций в основной капитал	млн. руб.	76242,5	60358,6	129375,2	155005,0	79,2	214,3	119,8	256,8
13	Индекс потребительских цен по Красноярскому краю	%	102,6	105,0	103,4	103,6	+2,4 п.п.	-1,6 п.п.	+0,2 п.п.	-1,4 п.п.

Показатели, характеризующие уровень жизни и занятости населения, за 9 месяцев текущего года, по отношению к аналогичному периоду 2019 года, демонстрируют отрицательную динамику по обороту общественного питания, объему платных услуг населению, обороту розничной торговли и значительному увеличению численности безработных граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости:

Таблица 2

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	9 месяцев			Темп роста, %	
			2018 г.	2019 г.	2020 г.	2019/ 2018	2020/ 2019
1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций всех видов деятельности	млрд руб.	484,6	591,5	684,5	122,1	115,7
2.	Оборот общественного питания	млрд руб.	3,8	4,4	3,3	115,8	75
3.	Объем платных услуг населению	млрд руб.	14,8	15,9	15,4	107,4	96,8
4.	Объем платных услуг, оказанных населению, на одного жителя	тыс. руб.	81,8	87,5	84,0	107,0	96,0
5.	Оборот розничной торговли	млрд руб.	31,8	33,9	32,4	106,6	95,6

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	9 месяцев			Темп роста, %	
			2018 г.	2019 г.	2020 г.	2019/2018	2020/2019
6.	Оборот розничной торговли на одного жителя	тыс. руб.	175,7	186,6	177,5	105,2	95,1
7.	Средняя заработная плата работников крупных и средних организаций	руб.	91411,6	96747,9	109201	105,8	112,9
8.	Реальная заработная плата	руб.	-	-	-	-	-
9.	Численность безработных граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости	чел.	788	766	2844	97,2	371,3
10.	Уровень зарегистрированной безработицы (к численности населения в трудоспособном возрасте)	%		0,6	2,3	-	+1,7 п.п.
11.	Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий	чел.	79 181	77 660	77 331	98,1	99,6
12.	Объем работ по виду деятельности «Строительство»	млн. руб.	-	-	-	-	-
13.	Объем инвестиций в основной капитал	млн. руб.	-	-	-	-	-
14.	Индекс потребительских цен по Красноярскому краю	%	102,2	105,2	103,0	+3,0 п.п.	-2,2 п.п.

Отрицательным фактором на территории муниципального образования город Норильск является ежегодное уменьшение количества МКД, в связи с ростом аварийного жилищного фонда:

Таблица 3

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	Факт	Отчет	Оценка	Прогноз	Темп роста, %		
			2018	2019	2020	2021	2019/2018	2020/2019	2021/2020
1.	Количество МКД (многоквартирных жилых домов)	ед	860	860	858	854	100,0	99,8	99,5
2.	Количество аварийных МКД	ед	5	-	2	4	-	-	200,0
3.	Общая площадь жилищного фонда	тыс м ²	4613,6	4333,1	4318,0	4296,5	93,9	99,7	99,5
4.	Общая площадь аварийного жилищного фонда	тыс м ²	35,324	-	-	-	-	-	-

В целях достоверности оценки основных показателей Прогноза СЭР Контрольно-счетной палатой проведен сравнительный анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Норильск с прогнозами развития Красноярского края.

Таблица 4

Показатели	Ед. изм.	Оценка 2020	Прогноз			
			2021	2022	2023	2023 в % к 2019
1	2	3	4	5	6	7
Промышленное производство						
Красноярский край	в % к пред. году	97,6	100,2	100,1	99,8	97,7
город Норильск		103,4	104,6	102,4	103,2	114,4
Индекс потребительских цен						
Красноярский край	в % к пред. году	103,4	103,6	104,0	104,0	99,0
город Норильск		103,4	103,6	104,0	104,0	99,0
Оборот розничной торговли						
Красноярский край	в % к пред. году	93,7	110,2	114,3	100,0	98,7
город Норильск		94,9	109,0	107,0	106,9	118,5

Показатели	Ед. изм.	Оценка 2020	Прогноз			
			2021	2022	2023	2023 в % к 2019
1	2	3	4	5	6	7
Инвестиции в основной капитал						
Красноярский край	в % к пред.	101,2	105,7	106,8	107,4	122,7
город Норильск	году	214,3	119,8	104,8	74,2	199,8
Оборот платных услуг населению						
Красноярский край	в % к пред.	165,1	181,4	189,9	214,0	118,5
город Норильск	году	97,2	109,8	108,0	108,6	125,1
Среднемесячная заработная плата работников организаций всех видов деятельности						
Красноярский край	в % к пред.	109,4	106,0	102,3	110,7	103,4
город Норильск	году	108,6	103,7	105,2	105,4	124,9
Реальная заработная плата						
Красноярский край	в % к пред.	103,6	102,3	102,2	102,5	100,6
город Норильск	году	-	-	-	-	-

Сравнительный анализ показал, что в 2021-2023 годах Администрацией города Норильска прогнозируются умеренные темпы роста по большинству основных макроэкономических показателей, характеризующих развитие промышленного производства, объемов реализованных товаров и услуг, которые соответствуют прогнозируемым трендам в целом по Красноярскому краю.

В условиях неустойчивых тенденций при внешних и внутренних ограничениях, влияющих на многие факторы в экономике муниципального образования город Норильск, достигнуть высокой положительной динамики очень сложно.

Контрольно-счетная палата города Норильска отмечает, что из Прогноза СЭР исключен существенный показатель, характеризующий уровень и динамику реальной заработной платы.

Кроме того, исключен экономический показатель объема работ по виду деятельности «Капитальный ремонт», что приводит к расхождению с данными муниципальной программы «Поддержание сохранности действующих и строительство новых объектов социальной инфраструктуры»: 2021 год на 209 691,8 тыс. рублей, 2022 год на 326 012,9 тыс. рублей, 2023 год на 364 700,4 тыс. рублей. общая сумма расхождений составляет 900 405,1 тыс. рублей.

Таким образом, при планируемой и проводимой деятельности на территории города Норильска, показатель объема по капитальным ремонтам объектов социальной инфраструктуры в параметрах прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта бюджета муниципального образования город Норильск не предусмотрен, динамика отсутствует.

В разделе 8. «Жилищно-коммунальное хозяйство» отсутствует информация об объектах инженерной инфраструктуры ЖКХ (коллекторном хозяйстве), динамика. В 2020 году решением Норильского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Норильск на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрены субсидии за счет средств местного бюджета на проведение ремонтных работ в сумме 75 000,0 тыс. рублей.

Информация по мероприятиям по охране окружающей среды (экологии) частично включена в инвестиционную политику. Отдельным разделом, характеризующим как процесс социально - экономического развития муниципального образования с динамикой показателей в Прогнозе СЭР отсутствует.

По разделу 11. «Тарифная политика на 2021-2023 годы» Контрольно-счетная палата обращает свое внимание на то, что в муниципальном образовании отсутствует нормативно-правовое регулирование и контроль по ценообразованию и применению сметного нормирования при выполнении работ по ремонтам (капитальным ремонтам), строительству (реконструкции) объектов дорожного хозяйства, социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства.

Анализ показателей Прогноза СЭР и документов стратегического планирования муниципального образования город Норильск выявил их несбалансированность. Установленные значения подавляющего большинства целевых индикаторов Стратегии развития города Норильска не согласуются с данными Прогноза, что подтверждает необходимость актуализации основополагающего документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования город Норильск на долгосрочный период.

Анализ основных характеристик Проекта бюджета

В соответствии с п. 4 ст. 169 Бюджетного кодекса РФ, п. 3 ст. 1 Положения о бюджете и бюджетном процессе, проект бюджета сформирован на три года: на очередной 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Основные параметры проекта бюджета представлены в таблице.

Таблица 5 тыс. руб.

Показатели	2019	2020 год	Проект бюджета		
	факт	(оценка)	2021	2022	2023
Доходы итого (тыс. руб.), в том числе:	20 634 544,0	19 500 921,9	19 414 811,0	19 577 532,1	19 671 091,1
Прирост к предыдущему году:					
- тыс. руб.		-1 133 622,1	-86 110,9	+162 721,1	+93 559,0
- %		-5,5	-0,4	+0,8	+0,5
Налоговые и неналоговые доходы (тыс. руб.)	9 533 311,9	11 139 465,7	11 658 736,50	11 932 630,3	12 243 898,2
Прирост к предыдущему году:					
- тыс. руб.		+1 606 153,8	+519 270,8	+273 893,8	+311 267,9
- %		+16,8	+4,7	+5,1	+2,6
Безвозмездные поступлений (тыс. руб.)	11 101 232,1	8 361 456,2	7 756 074,5	7 644 901,8	7 427 192,9
Прирост к предыдущему году:					
- тыс. руб.		-2739 775,9	-605381,7	-111 172,7	-217 708,9
- %		-24,7	-7,2	-1,4	-2,8
Расходы	19 257 306,8	20 730 793,2	20 170 688,9	20 355 217,2	20 449 253,6
Прирост к предыдущему году:					
- тыс. руб.		+1 473 486,4	-560 104,6	+184 528,3	+94 036,4
- %		-7,7	-2,7	+0,9	+0,5
Дефицит (-)/Профицит (+) (тыс. руб.)	+1 377 237,2	-1 229 871,3	-755 877,9	-777 685,1	-778 162,5
Отношение дефицита за минусом изменений остатков средств на счетах и разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами к утвержденному общему годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений %		11,0%	6,5%	6,5%	6,4%

Объем доходов в 2021 году прогнозируется ниже объема ожидаемого исполнения за 2020 год на 0,4%. В том числе запланирован рост по отношению к ожидаемой оценке исполнения за 2020 год налоговых и неналоговых доходов на 4,7% и снижение безвозмездных поступлений на 7,2%. Объем *расходов* на 2021 год запланирован ниже уровня ожидаемого исполнения за 2020 год на 2,7% как по программным мероприятиям, так и по непрограммным расходам.

В плановом периоде 2022-2023 годов предусмотрено увеличение доходов и расходов относительно предыдущих периодов:

- по доходам в 2022 году увеличение в целом на 0,8%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам рост на 5,1%, по безвозмездным поступлениям снижение на 1,4%, в 2023 году увеличение в целом на 0,5%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам рост на 2,6%, по безвозмездным поступлениям снижение на 2,8%;

- по расходам в 2022 году увеличение на 0,9%, в 2023 году увеличение на 0,5%.

Объем условно утвержденных расходов запланирован с учетом норм бюджетного законодательства в 2022 и 2023 годах в размере 330 000,0 тыс. рублей и 670 000,0 тыс. рублей соответственно, что составляет 2,7% в 2022 году (норма не менее 2,5%) и 5,1 % в 2023 году (норма не менее 5,0%) от общего объема расходов бюджета без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение.

Дефицит бюджета муниципального образования город Норильск на 2021-2023 годы запланирован с учетом норм, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2021 году 6,5% (предел 10%) к собственным доходам, в 2022 и 2023 годах 6,5% и 6,4% соответственно.

Доходы бюджета муниципального образования город Норильск Общая характеристика доходов бюджета

Анализ состава документов к проекту бюджета в части доходов показал следующее.

В Пояснительной записке по формированию доходной части бюджета отражены изменения бюджетного, налогового законодательства, нормативные правовые акты Правительства РФ, нормативные правовые акты Красноярского края, муниципального образования город Норильск.

Прогноз безвозмездных поступлений сформирован на основе *данных министерства финансов Красноярского края*.

Согласно Проекту бюджета общий объем доходов составляет на 2021 год – 19 414 811,0 тыс. рублей, на 2022 год – 19 577 532,1 тыс. рублей, на 2023 год – 19 671 091,1 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета города на 2020-2023 годы представлена следующими данными.

Таблица 6 тыс. руб.

Наименование доходов	Последняя редакция бюджета на 2020 год, тыс. руб.	Доля, %	Проект бюджета на 2021 год, тыс. руб.	Доля, %	Проект бюджета на 2022 год, тыс. руб.	Доля, %	Проект бюджета на 2023 год, тыс. руб.	Доля, %
Налоговые и неналоговые доходы	11 132 437,2	57,1	11 658 736,5	60,1	11 932 630,3	61,0	12 243 898,2	62,2
в том числе:								
<i>Налоговые доходы</i>	<i>9 548 807,4</i>		<i>10 073 978,7</i>		<i>10 467 624,7</i>		<i>10 784 020,9</i>	
<i>Неналоговые доходы</i>	<i>1 583 629,8</i>		<i>1 584 757,8</i>		<i>1 465 005,6</i>		<i>1 459 877,3</i>	
Безвозмездные поступления	8 361 456,2	42,9	7 756 074,5	39,9	7 644 901,8	39,0	7 427 192,9	37,8
Доходы всего	19 493 893,4	100	19 414 811,0	100	19 577 532,1	100	19 671 091,1	100

Анализ структуры доходов бюджета показывает, что к 2023 году доля налоговых и неналоговых доходов увеличится с 57,1% до 62,2%, доля безвозмездных поступлений снизится с 42,9% до 37,8%.

Основную долю в структуре собственных доходов бюджета муниципального образования город Норильск занимают налоговые доходы. В 2021 году доля налоговых доходов составляет 86,4%, в 2022 году – 87,7%, в 2023 году – 88,0%.

Изменения доходной части бюджета муниципального образования город Норильск в разрезе видов доходов представлены следующими данными.

Таблица 7 тыс. руб.

Показатели	Изменение 2021 года к 2020 году		Изменение 2022 года к 2021 году		Изменение 2023 года к 2022 году	
	%	сумма	%	сумма	%	сумма
Налоговые доходы	+5,5	+525 171,3	+3,9	+393 646,0	+3,0	+316 396,2
Неналоговые доходы	+0,07	+1 128,0	-7,6	-119 752,1	-0,4	-5 128,3
Безвозмездные поступления	-7,2	-605 381,7	-1,4	-111 172,9	-2,8	-217 708,9

Показатели	Изменение 2021 года к 2020 году		Изменение 2022 года к 2021 году		Изменение 2023 года к 2022 году	
	%	сумма	%	сумма	%	сумма
Всего доходов	-0,4	-79 082,4	+0,8	+162 721,1	+0,5	+93 559,0

Из анализа показателей таблицы следует:

1. Общий объем доходов бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом снизится на 79 082,4 тыс. рублей (0,4%), в том числе на 605 381,7 тыс. рублей в результате уменьшения безвозмездных поступлений (7,2%), за счет увеличения налоговых доходов на 525 171,3 тыс. рублей (5,5%) и увеличения неналоговых доходов на 1 128,0 тыс. рублей (0,07%).

2. Общий объем доходов бюджета на 2022 год в сравнении с 2021 годом увеличится на 162 721,1 тыс. рублей (0,8%), в том числе на 393 646,0 тыс. рублей в результате увеличения неналоговых доходов (3,9%), за счет уменьшения налоговых доходов на 119 752,1 тыс. рублей (7,6%) и за счет уменьшения на 111 172,9 тыс. рублей (1,4%) безвозмездных поступлений.

3. Общий объем доходов бюджета на 2023 год в сравнении с 2022 годом увеличился на 93 559,0 тыс. рублей (0,5%), в том числе на 316 396,2 тыс. рублей в результате увеличения налоговых доходов (3,0%), за счет уменьшения неналоговых доходов на 5 128,3 тыс. рублей (0,4%) и за счет уменьшения безвозмездных поступлений на 217 708,9 тыс. рублей (2,8%).

Как показывает анализ основных параметров доходной части, что в целом в результате вносимых изменений в бюджетное законодательство, налоговое законодательство и законодательство Красноярского края, прогнозируется ежегодное изменение общего объема доходов – 2021 год снижение на 0,4%, 2022 год увеличение на 0,8%, 2023 год увеличение на 0,5%.

Налоговые доходы

Согласно Проекту бюджета общий объем налоговых доходов составит в 2021 году – 10 073 978,7 тыс. рублей, в 2022 году – 10 467 624,7 тыс. рублей, в 2023 году – 10 784 020,9 тыс. рублей.

Темпы роста (снижения) налоговых доходов бюджета на 2021-2023 годы в разрезе отдельных источников приведены в таблице.

Таблица 8 тыс. руб.

Наименование доходов	Оценка бюджета 2020 года	Проект бюджета на 2021 год	Прирост (снижение), % к оценке бюджета 2020 года	Проект бюджета на 2022 год	Прирост (снижение), % к проекту бюджета 2021 года	Проект бюджета на 2023 год	Прирост (снижение), % к проекту бюджета 2022 года
Налоговые доходы, в том числе:	9 552 235,5	10 073 978,7	+5,5	10 467 624,7	+3,9	10 784 020,9	+3,0
Налоги на прибыль организации	5 224 582,3	5 296 754,0	+1,4	5 552 367,4	+4,8	5 701 659,0	+2,7
Налог на доходы физических лиц	4 038 198,3	4 210 152,7	+4,3	4 355 246,9	+3,4	4 505 495,8	+3,4
Налоги на товары (Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации)	20 127,7	22 260,8	+10,6	23 012,4	+3,4	23 923,2	+4,0
Налоги на совокупный доход	90 217,6	400 438,3	+443,9	392 365,9	-2,0	408 041,12	+4,0
Налоги на имущество	112 137,3	77 395,6	-31,0	77 654,8	+0,3	77 924,4	+0,3
Государственная пошлина	66 972,3	66 977,3	+0,01	66 977,3	0,0	66 977,3	0,0

Анализ данных таблицы показывает, что по налоговым доходам планируется ежегодное увеличение общей суммы поступлений, а именно на 5,5% в 2021 году, на

3,9% в 2022 году, на 3,0% в 2023 году, в том числе:

• **налог на прибыль организаций.** Согласно пояснительной записке Администрации города Норильска (далее – Пояснительная записка), прогноз по налогу на 2021-2023 годы рассчитан на основе отчетных данных Межрайонной ИФНС России № 25 по Красноярскому краю и показателей Прогноза социально-экономического развития Красноярского края (далее - прогноз СЭР), с учетом установленного Законом края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» норматива отчислений в бюджеты городских округов от налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации. Прослеживается ежегодное увеличение налога в 2021 году на 1,4%, в 2022 году на 4,8%, в 2023 году на 2,7%;

• **налог на доходы физических лиц.** Согласно Пояснительной записке, прогноз на 2021 год по налогу рассчитан с ростом относительно оценки текущего года на 4,3 % за счет планируемого увеличения оплаты труда работников предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории. В результате поступления налога, в 2021 году, прогнозируются в объеме 4 210 152,7 тыс. рублей. Прогноз на 2022 год составляет 4 355 246,9 тыс. рублей (увеличение на – 3,4%), на 2023 год – 4 505 495,8 тыс. рублей (увеличение на 3,4%);

• **налог на товары (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации).** Согласно Пояснительной записке при расчете прогноза по налогу на 2021-2023 годы учтены нормативы распределения акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации, норматив распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Красноярского края, увеличение ставок акцизов на нефтепродукты, применен дифференцированный норматив отчисления, установленный проектом Закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». В результате планируется ежегодное увеличение налога в 2021 году на 10,6%, в 2022 году 3,4%, в 2022 году на 4,0%;

• **налоги на совокупный доход** – прогноз поступления налога на совокупный доход в 2021 год увеличивается на 310 220,7 тыс. рублей или в 4,4 раза. На увеличение объема налога повлияло передача норматива отчисления *налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения* в бюджеты городских округов – в размере 50,0% (Проект закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае»). В целом поступление налога на совокупный доход прогнозируются на 2021 год в объеме 400 438,3 тыс. рублей или в 4,4 раза больше, чем в 2020 году, в 2022 году с уменьшением на 8 072,4 тыс. рублей (2,0%), в 2023 году с увеличением относительно к 2022 году на 15 675,3 тыс. рублей или на 4,0%.

• **налог на имущество.** Основную долю в налоге на имущество составляет – налог на имущество физических лиц. Согласно Пояснительной записке, расчет налога на имущество физических лиц на 2021-2023 годы произведен с учетом положений решения Норильского городского Совета депутатов от 20.11.2018 № 9/5-210 «О налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования город Норильск» на основе Отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2019 год.

Темп снижения поступлений в 2021 году, относительно 2020 года, составил 36,3% или 61 392,7 тыс. рублей. Прогноз поступлений налога на имущество физических лиц на 2022 и 2023 годы планируется на уровне 2021 года – 61 392,7 тыс. рублей.

Неналоговые доходы

Согласно Проекту бюджета общий объем неналоговых доходов бюджета составит на 2021 год – 1 584 757,8 тыс. рублей, на 2022 год – 1 465 005,6 тыс. рублей, на 2023 год – 1 459 877,3 тыс. рублей.

Темп роста (снижения) неналоговых доходов бюджета на 2021-2023 годы в разрезе отдельных источников приведены в таблице.

Таблица 9 тыс. руб.

Наименование доходов	Оценка бюджета 2020 года	Проект бюджета на 2021 год	Прирост (снижение), % к оценке бюджета 2020 года	Проект бюджета на 2022 год	Прирост (снижение), % к проекту бюджета 2021 года	Проект бюджета на 2023 год	Прирост (снижение), % к проекту бюджета 2022 года
Неналоговые доходы всего, в том числе:	1 587 230,2	1 584 757,8	-0,2	1 465 005,6	-7,6	1 459 877,3	-0,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	740 167,7	774 998,8	+4,7	781 216,3	+0,8	786 001,1	+0,6
Плата, поступившая в рамках договоров за установку и эксплуатацию рекламных конструкций	-	797,3	+100,0	793,3	-	151,9	-80,9
Платежи при использовании природными ресурсами	26 110,0	25 421,9	-2,6	25 421,9	-	25 421,9	-
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	8 871,3	1 187,4	-86,6	1 234,8	+4,0	1 284,8	+4,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	158 449,4	168 672,8	+6,5	42 655,7	-74,7	32 693,3	-23,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	653 631,8	614 476,9	-6,0	614 476,9	-	614 476,9	-
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-

Из данных таблицы следует, что по неналоговым доходам планируется ежегодное снижение поступлений на 0,2% в 2021 году, на 7,6% в 2022 году, в 2023 году снижение составит 0,4%.

Наряду с этим, существенными источниками пополнения неналоговых доходов в 2021 – 2023 годах остаются **доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** в 2021 году, темп роста поступлений в целом составит 4,7%, в 2022 году – 0,8%, в 2023 году – 0,6%. Согласно Пояснительной записке, рост поступлений связан с заключением новых договоров аренды земельных участков, частичным погашением дебиторской задолженности, а также увеличением размера арендной платы на индекс потребительских цен по Красноярскому краю.

Наибольшее снижение поступлений прогнозируется:

- по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2021 году на 86,6%. Текстовая часть пояснительной записки на содержит информацию о снижении плановых назначений по данному налогу на 2021 год относительно ожидаемых поступлений 2020 года, а также причинах отсутствия прогноза по такому виду доходов как, от компенсации затрат бюджетов городских округов, связанные с возвратом дебиторской задолженности прошлых лет по местному бюджету. Прогноз поступлений по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2022 и 2023 годах увеличивается по 4,0% соответственно;

- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов в 2021 году увеличение на 6,5%, с последующим уменьшением в 2022 году на 74,7%, в 2023 году на 23,4%. Согласно пояснительной записке основной причиной снижения поступлений доходов является снижение количества реализуемых объектов муниципальной собственности арендаторам по преимущественной приватизации в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ.

Прогнозируемые к поступлению доходы *в виде штрафов, санкции, возмещение ущерба* на 2021 год в объеме 614 476,9 тыс. рублей с уменьшением к 2020 году на 6,0% и на 2022 и 2023 годы на уровне 2021 года. Основную долю в данных видах налогов составляют платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда - участвуют только в формировании Дорожного фонда муниципального образования город Норильск.

Безвозмездные поступления.

Согласно Проекту бюджета общий объем безвозмездных поступлений составит на 2021 год – 7 756 074,5 тыс. рублей, на 2022 год – 7 644 901,8 тыс. рублей, на 2023 год – 7 427 192,9 тыс. рублей, в том числе:

- средства бюджета Красноярского края на 2021 год – 7 588 208,5 тыс. рублей, на 2022 год – 7 644 901,8 тыс. рублей, на 2023 год – 7 427 192,9 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления от негосударственных организаций (ПАО «ГМК «Норильский никель») на 2021 год составят 167 866,0 тыс. рублей.

Темпы роста (снижения) поступления безвозмездных поступлений на 2021-2022 годы в разрезе источников приведены в таблице.

Таблица 10

Показатель	Рост (снижение), %		
	2021/ к оценке бюджета 2020	2022/2021	2023/2022
Безвозмездные поступления	-7,2	-1,4	-2,8
Субсидии	-38,4	+5,5	-17,6
Субвенции	+2,8	-0,15	+0,1
Иные межбюджетные трансферты	-100,0	-	-
Доходы от возвратов остатков субсидий, субвенций	-100,0	-	-
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	+67,9	-100,0	-

Анализ данных таблицы показывает, что объем безвозмездных поступлений на 2021 и 2023 годы снижается, в 2021 году на 7,2%, в 2022 году на 1,4%, в 2023 году на 2,8%. преимущественно за счет снижения объема субсидий (2021 год -38,4%, 2022 год 5,5%, 2023 год 17,6%).

Основной причиной снижения безвозмездных поступлений является изменение бюджетного законодательства в части порядка предоставления местным бюджетам межбюджетных трансфертов из региональных бюджетов, а также изменениями межбюджетных отношений в крае.

Расходы бюджета муниципального образования город Норильск Общая характеристика расходов бюджета

Согласно Проекту бюджета общий объем расходов бюджета составляет на 2021 год – 20 170 688,9 тыс. рублей, на 2022 год – 20 355 217,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 330 000,0 тыс. рублей, на 2023 год – 20 449 253,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 670 000,0 тыс. рублей.

Структура расходов проекта бюджета представлена следующими показателями.

Таблица 11 тыс. руб.

Наименование показателя	Уточненный	Проект бюджета
-------------------------	------------	----------------

	бюджет на 2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Расходы всего, в т.ч.	20 697 142,9	20 170 688,9	20 355 217,2	20 449 253,6
Собственные расходы	12 335 686,7	12 414 614,4	12 710 315,4	13 022 060,7
Межбюджетные трансферты	8 361 456,2	7 756 074,5	7 644 901,8	7 427 19,9
<i>Удельный вес:</i>				
<i>Собственных расходов</i>	<i>59,6%</i>	<i>61,5%</i>	<i>62,4%</i>	<i>63,7%</i>
<i>Межбюджетные трансферты</i>	<i>40,4%</i>	<i>38,5%</i>	<i>37,6%</i>	<i>36,3%</i>

Планируемые расходы бюджета на 2021 год, по отношению к уточненному плану 2020 года уменьшаются на 2,5%, с последующим увеличением объема расходов на 2022 и 2023 годы на 0,9 % и 0,5 % соответственно.

В тоже время, в структуре расходов проекта бюджета на 2021 год доля расходов за счет собственных средств увеличивается на 1,9 %, на 2022 год на 0,9%, на 2023 год – 1,3%.

Расходы Проекта бюджета по функциональной классификации за счет всех источников представлены следующими данными.

Таблица 12

<i>Наименование расходов по функциональной структуре</i>	<i>Последняя редакция бюджета на 2020 год, тыс. руб.</i>	<i>Удельный вес, %</i>	<i>2021 год, тыс. руб.</i>	<i>Удельный вес, %</i>	<i>2022 год, тыс. руб.</i>	<i>Удельный вес, %</i>	<i>2023 год, тыс. руб.</i>	<i>Удельный вес, %</i>
Общегосударственные вопросы	2 486 651,0	12,0	2 561 092,2	12,7	2 481 632,5	12,2	2 433 588,0	11,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	312 502,6	1,5	320 109,1	1,6	305 195,2	1,5	305 440,1	1,5
Национальная экономика	2 521 726,7	12,0	2 549 705,3	12,6	2 417 603,3	11,9	2 456 022,4	12,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 487 555,0	12,0	1 632 798,4	8,1	1 522 714,7	7,5	1 442 674,5	7,1
Охрана окружающей среды	8 225,6	0,04	16 062,2	0,08	16 281,2	0,08	16 500,2	0,08
Образование	10 585 494,1	51,1	10 597 983,7	52,5	10 594 391,2	52,0	10 697 922,1	52,3
Культура и кинематография	708 052,8	3,4	786 166,5	3,9	872 242,3	4,3	851 930,4	4,2
Социальная политика	480 091,0	2,3	577 473,2	2,9	593 204,8	2,9	434 875,0	2,1
Физическая культура и спорт	1 011 176,5	4,9	1 060 408,6	5,36	1 145 163,1	5,6	1 059 289,9	5,2
Средства массовой информации	95 667,6	0,5	68 889,7	0,3	72 568,9	0,4	72 570,0	0,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,0		0,0		4 220,0	0,02	8 441,0	0,04
Условно утвержденные расходы	0,0		0,0		330 000,0	1,6	670 000,0	3,3
ВСЕГО	20 697 142,9	100	20 170 688,9	100,0	20 355 217,2	100,0	20 449 253,6	100,0

Структура расходов Проекта бюджета по функциональному признаку сохраняет социальную направленность. Приоритетным направлением остается образование с долей расходов от 52,5% в 2021 году, 52,0% в 2022 году и 52,3% в 2023 году.

Наиболее крупными направлениями расходов бюджета муниципального образования город Норильск в 2021 году по удельному весу, кроме образования, являются – Общегосударственные вопросы – 12,7% (в 2020 году 12,0%), Национальная экономика – 12,6% (в 2020 году 12,0%), Жилищно-коммунальное хозяйство – 8,1% (в 2020 году – 12,0%), Физическая культура – 5,3% (в 2020 году – 4,9 %).

В плановом периоде с 2021 по 2023 годы прослеживаются изменения не только в структуре расходов, но и в ведомственной структуре расходов.

Расходы Проекта бюджета по ведомственной структуре расходов представлен следующими данными

Таблица 13

код	наименование ведомства	расходы местного бюджета							
		2020 (план уточн)		2021 (проект)		2022 (проект)		2023 (проект)	
		сумма, тыс. руб.	доля, (%)	сумма, тыс. руб.	доля, (%)	сумма, тыс. руб.	доля, (%)	сумма, тыс. руб.	доля, (%)
ВСЕГО		20 697 142,9	100,0	20 170 688,9	100,0	20 355 217,2	100,0	20 449 253,6	100,0
009	Норильский городской совет депутатов	113 205,1	0,5	123 407,1	0,6	123 499,2	0,6	123 407,1	0,6
012	Контрольно-счетная палата города Норильска	39 953,0	0,2	41 196,5	0,2	41 153,3	0,2	40 962,5	0,2
015	Администрация г. Норильска	7 421 231,6	35,9	6 404 456,7	31,8	6 382 320,1	31,4	6 376 196,8	31,2
016	Галнахское территориальное управление	133 157,8	0,6	128 002,3	0,6	114 927,1	0,6	114 971,6	0,6
017	Кайерканское территориальное управление	99 758,9	0,5	143 512,2	0,7	164 011,2	0,8	101 720,7	0,5
018	Снежногорское территориальное управление	45 174,8	0,2	35 714,0	0,2	43 376,0	0,2	42 754,6	0,2
065	Управление общего и дошкольного образования	9 582 092,3	46,3	9 860 439,2	48,9	9 847 701,1	48,4	9 669 062,4	47,4
066	Управление по делам культуры и искусства	1 176 957,8	5,7	1 188 508,6	5,9	1 186 351,9	5,8	1 182 085,0	5,8
099	Финансовое управление	355 614,8	1,7	404 755,7	2,0	419 857,2	2,1	418 309,5	2,0
128	Управление жилищного фонда	185 874,0	0,9	285 179,4	1,4	193 702,5	1,0	193 702,5	0,9
145	Управление социальной политики	34 385,7	1,2	-	-	-	-	-	-
158	Управление имущества	128 567,3	0,6	126 188,0	0,6	119 744,6	0,6	120 521,0	0,6
166	Управление по спорту	1 067 784,6	5,2	1 109 216,8	5,5	1 083 374,6	5,3	1 090 116,5	5,3
181	Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям	313 085,2	1,5	320 112,4	1,6	305 198,5	1,5	305 443,4	1,5
000	Условно утвержденные расходы					330 000,0	1,6	670 000,0	3,3

Анализ ведомственной структуры расходов Проекта бюджета показал уменьшение количества главных распорядителей бюджетных средств. С 2021 года уменьшение составит в количестве 1 главного распорядителя бюджетных средств – «Управление социальной политики», в связи с переводом части функций и численности в муниципальное казенное учреждения и передачей полномочий в субъект Российской Федерации (Красноярский край).

Кроме того, анализ ведомственной структуры расходов Проекта бюджета показал, что для достижения целей и решения задач, основная доля бюджетных ассигнований от общего объема плановых средств бюджета предлагается по следующим главным распорядителям бюджетных средств:

Таблица 14

Наименование главных распорядителей бюджетных средств	2020 год (%)	2021 год (%)	2022 год (%)	2023 год (%)
МУ «Управление общего и дошкольного образования»	46,3	48,9	48,4	47,4
МУ «Администрация города Норильска»	35,9	31,8	31,4	31,2
МУ «Управление по делам культуры и искусства Администрации г. Норильска»	5,7	5,9	5,8	5,8
МУ «Управление по спорту Администрации г. Норильска»	5,2	5,5	5,3	5,3
МУ «Финансовое управление Администрации г. Норильска»	1,7	2,0	2,1	2,0
МУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации г. Норильска»	1,5	1,6	1,5	1,5

Программная часть Проекта бюджета

В соответствии с Федеральным законом от 07 мая 2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» Проект решения о бюджете сформирован в программной структуре расходов на основе 18 муниципальных программ.

Объем программных расходов составляет на 2021 год 18 873 744,8 тыс. рублей или 93,5 % от общего объема расходов, на 2022 год – 18 742 654,0 тыс. рублей или 92,0 %, на 2023 год 18 502 351,0 тыс. рублей или 90,4 %.

Расходы на реализацию муниципальных программ в разрезе источников финансирования представлены следующими показателями.

Таблица 15 (тыс. руб.)

Источники финансирования МП	Проект бюджета					
	2021 год	Уд. вес	2022	Уд. вес	2023	Уд. вес
Собственные средства	12 214 566,6	64,7	12 063 190,2	64,4	12 077 864,2	65,3
Средства краевого бюджета	6 413 383,3	34,0	6 410 285,6	34,2	6 420 880,0	34,7
Средства федерального бюджета	245 794,9	1,3	269 178,2	1,4	3 606,8	0,0
ИТОГО	18 873 744,8	100,0	18 742 654,0	100,0	18 502 351,0	100,0

Относительно 2021 года доля собственных средств в муниципальных программах в 2022 году незначительно уменьшится до 64,4 % с последующим увеличением в 2023 году до 65,3 %.

Расходы Проекта бюджета в разрезе муниципальных программ представлены следующими данными.

Таблица 16 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Анализ показателей						
		2020 уточненный план	2021	Отношение 2021 к 2020 (увеличение+ / уменьшение-), %	2022	Отношение 2022 к 2021 (увеличение+ / уменьшение-), %	2023	Отношение 2023 к 2022 (увеличение+ / уменьшение-), %
1	МП «Управление муниципальным имуществом»	356 011,8	327 068,6	-8,1	320 625,2	-1,9	321 401,6	0,2
	-краевой бюджет	711,6	0,0	0	0,0	0	0,0	0
	-местный бюджет	355 300,2	327 068,6	-7,9	320 625,2	-1,9	321 401,6	0,2
2	МП «Развитие образования»	9 645 905,2	9 991 439,5	3,5	9 979 284,0	-0,1	9 800 645,3	-1,7
	-федеральный бюджет	151 754,1	176 605,9	16,3	192 991,0	9,2	0,0	0
	-краевой бюджет	6 179 775,1	6 350 217,7	2,7	6 349 507,9	-0,01	6 363 860,2	0,2
	-местный бюджет	3 314 376,0	3 464 615,9	4,5	3 436 785,1	-0,8	3 436 785,1	0
3	МП «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск»	195 271,8	199 048,2	1,9	198 791,5	-0,1	198 791,6	0
	-краевой бюджет	242,2	0,0	0	0,0	0	0,0	0
	-местный бюджет	195 029,6	199 048,2	2,0	198 791,5	-0,1	198 791,6	0
4	МП «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	1 622 888,1	716 795,0	-55,8	694 494,7	-3,1	694 908,7	0,06
	-краевой бюджет	877 459,7	30 614,7	-96,5	27 000,3	-11,8	27 000,3	0
	-местный бюджет	745 428,4	686 180,3	-7,9	667 494,4	-2,7	667 908,4	0,06

5	МП «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций»	310 655,0	320 112,4	3,0	305 198,5	-4,6	305 443,4	0,08
	-краевой бюджет	1 887,7	0,0	0	0,0	0	0,0	0
	-местный бюджет	308 767,3	320 112,2	3,6	305 198,5	-4,6	305 443,4	0,08
6	МП «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений»	16 900,0	19 900,0	17,7	19 900,0	0	19 900,0	0
	-местный бюджет	16 900,0	19 900,0	17,7	19 900,0	0	19 900,0	0
7	МП «Благоустройство территории»	308 278,3	349 733,8	13,4	349 733,8	0	349 795,9	0,02
	-краевой бюджет	2 947,0	2 741,7	-6,9	2 741,7	0	2 803,8	2,2
	-местный бюджет	305 331,3	346 992,1	13,6	346 992,1	0	346 992,1	0
8	МП «Развитие культуры»	1 205 181,8	1 218 861,1	1,1	1 219 567,5	0,06	1 215 300,6	-0,3
	-федеральный бюджет	1 000,0	0,0	0	4 050,9	0	0,0	0
	-краевой бюджет	15 018,2	2 387,4	-84,1	2 600,6	8,9	2 387,4	-8,2
	-местный бюджет	1 189 163,6	1 216 473,7	2,3	1 212 916,0	-0,2	1 212 913,2	0
9	МП «Развитие физической культуры, спорта и туризма»	987 352,7	1 016 415,0	2,9	997,643,9	-1,8	1 004 109,8	0,6
	-краевой бюджет	16 148,5	0,0	0	0,0	0	0,0	0
	-местный бюджет	971 204,2	1 016 415,0	4,6	997 643,9	-1,8	1 004 109,8	0,6
10	МП «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке»	72 909,6	73 847,3	1,2	73 133,0	-0,9	73 409,0	0,3
	-краевой бюджет	5 509,4	4 048,5	-26,5	4 146,7	2,4	4 146,7	0
	-местный бюджет	67 400,2	69 798,8	3,5	68 986,3	-1,1	69 262,3	0,4
11	МП «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства»	54 681,8	54 346,5	-0,6	53 463,6	-1,6	53 998,3	1,0
	- краевой бюджет	2 115,8	0,0	0	0,0	0	0,0	0
	-местный бюджет	52 566,0	54 346,5	3,3	53 463,6	-1,6	53 998,3	1,0
12	МП «Развитие транспортной системы»	3 105 363,9	3 178 393,4	2,3	3 021 886,1	-4,9	3 060 303,0	1,2
	-краевой бюджет	4 341,4	0,0	0	0,0	0	0,0	0
	-местный бюджет	1 470 820,5	1 622 077,7	10,2	1 428 683,4	-11,9	1 428 608,7	-0,01
	-дорожный фонд	1 630 202,0	1 556 315,7	-4,5	1 593 202,7	2,3	1 631 694,3	2,4
13	МП «Формирование современной городской среды»	76 251,7	76 325,1	0,1	79 5710,9	4,1	3 796,6	-95,2
	-федеральный бюджет	69 091,5	69 189,0	0,1	72 136,3	4,2	3 606,8	-95,0
	-краевой бюджет	3 636,4	3 641,5	0,1	3 796,6	4,2	189,8	-95,0
	-местный бюджет	3 523,8	3 494,6	-0,8	3 578,0	2,3	0,0	0
14	МП «Развитие туризма»	16 731,7	19 307,2	15,3	15 481,5	-19,8	15 671,2	1,2
	-краевой бюджет	74,3	0,0	0	0,0	0	0,0	0
	-местный бюджет	16 657,4	19 307,2	15,3	15 481,5	-19,8	15 671,2	1,2
15	МП «Поддержание сохранности действующих и строительство новых объектов социальной инфраструктуры»	822 176,0	717 414,2	-12,7	907 139,1	26,4	873 856,1	-3,6
	-краевой бюджет	9 161,1	5 320,0	-41,9	6 080,0	14,2	6 080,0	0
	-местный бюджет	813 014,9	712 094,2	-12,4	901 059,1	26,5	867 776,1	-3,6
16	МП «Обеспечение доступным и	182 406,7	285 179,4	56,3	193 702,5	-32,0	193 702,5	0

	комфортным жильем жителей муниципального образования город Норильск»							
	-федеральный бюджет	1 451,5	0,0	0	0,0	0	0,0	0
	-красной бюджет	18 612,6	14 411,8	-22,5	14 411,8	0	14 411,8	0
	-местный бюджет	162 342,6	270 767,6	66,7	179 290,7	-33,7	179 290,7	0
17	МП «Содействие занятости населения»	10 970,4	23 253,2	111,9	23 597,7	1,4	23 597,7	0
	-местный бюджет	10 970,4	23 253,2	111,9	23 597,7	1,4	23 597,7	0
18	МП «Управление муниципальными финансами»	247 796,1	286 304,9	15,5	289 500,5	1,1	293 719,7	1,4
	-красной бюджет	137,4	0,0	0	0,0	0	0,0	0
	-местный бюджет	247 658,7	286 304,9	15,6	289 500,5	1,1	293 719,7	1,4
	Итого	19 237 732,6	18 873 744,8	-1,8	18 742 654,0	-0,6	18 502 351,0	-1,2
	-федеральный бюджет	223 297,1	245 794,9	10,0	269 178,2	9,5	3 606,8	-98,6
	-красной бюджет	7 137 778,4	6 413 383,3	-10,1	6 410 285,6	-0,05	6 420 880,0	0,1
	-местный бюджет	10 246 455,1	10 654 756,3	3,9	10 466 409,5	-1,7	10 446 169,9	-0,1
	-дорожный фонд	1 630 202,0	1 556 315,7	-4,5	1 593 202,7	2,3	1 631 694,3	2,4

Относительно утвержденного бюджета на 2020 год, расходы на реализацию муниципальных программ запланированы с уменьшением в 2021 году на 363 987,8 тыс. рублей (или на 1,8 %), в 2022 году на 131 090,8 тыс. рублей (или на 0,6 %), в 2023 году на 240 303,0 тыс. рублей (или на 1,2 %).

В рамках девяти муниципальных программ запланировано привлечение внебюджетных источников на 2021 год в объеме 1 151 885,8 тыс. рублей, на 2022 год 1 357 855,6 тыс. рублей, на 2023 год 1 157 885,8 тыс. рублей, доля привлеченных внебюджетных средств от общих расходов на реализацию муниципальных программ на 2021 год составляет 5,7 %, на 2022 год – 6,7 %, на 2023 год – 5,9 %. Объем внебюджетных средств в разрезе муниципальных программ представлен следующими показателями.

Таблица 17 (тыс. руб.)

Наименование муниципальной программы	Объем внебюджетных средств, тыс. руб.					
	2021 год	Уд. вес, %	2022 год	Уд. вес, %	2023 год	Уд. вес, %
Развитие образования	625 026,3	54,2	625 026,3	46,0	625 026,3	54,0
Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности	84 379,7	7,3	263 732,1	19,4	64 300,7	5,5
Содействие занятости населения	36 143,4	3,1	43 800,0	3,2	43 800,0	3,7
Развитие культуры	87 064,8	7,5	90 301,0	6,6	91 762,6	7,9
Развитие физкультуры	102 314,2	8,9	102 314,2	7,5	102 314,2	8,8
Развитие транспортной системы	30 742,0	2,6	30 742,0	2,2	30 742,0	2,6
Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке	440,0	0,04	440,0	0,03	440,0	0,04
Формирование современной городской среды	275,4	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0
Развитие туризма	185 500,0	16,1	201 500,0	14,8	199 500,0	17,2
Итого	1 151 885,8	100,0	1 357 855,6	100,0	1 157 885,8	100,0

Наибольший удельный вес во внебюджетных источниках запланирован по трем муниципальным программам:

- «Развитие образования»: в 2021 году – 54,2 % от общих расходов за счет внебюджетных источников, в 2022 году – 46,0 %, в 2023 году 54,0 %;
- «Развитие туризма»: в 2021 году – 16,1 % от общих расходов за счет внебюджетных источников, в 2022 году – 14,8 %, в 2023 году 17,2 %;
- «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и

повышение энергетической эффективности»: в 2021 году – 7,3 % от общих расходов за счет внебюджетных источников, в 2022 году – 19,4 %, в 2022 году 5,5 %.

В настоящее время Контрольно-счетной палатой проводится финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ на 2021- 2023 годы.

Непрограммные расходы

Проектом бюджета предлагается утвердить непрограммные расходы на 2021-2023 годы по следующим разделам: условно утвержденные, общегосударственные вопросы, образование, социальная политика, средства массовой информации, в сумме 4 856 409,9 тыс. рублей, в том числе на 2021 год 1 296 944,1 тыс. рублей, на 2022 год с увеличением относительно к 2021 году на 315 619,1 тыс. рублей или на 24,3%, на 2023 год с увеличением относительно к 2022 году на 334 339,4 тыс. рублей или на 20,7%.

Прослеживается тенденция увеличения доли непрограммных расходов в общей сумме расходов в 2021 году 6,4%, в 2022 году 7,9%, 2023 году 9,5 %

Анализ текстовых статей Проекта бюджета

Статья 8. Субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с разработанными проектами муниципальных заданий на 2021 год и планируемый период 2022 – 2023 годов, муниципальные услуги будут оказываться 105 муниципальными бюджетными учреждениями.

Субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания на 2021 год предусмотрены в объеме 10 231 912,2тыс. рублей, с увеличением относительно к 2020 году на 140 659,8 тыс. рублей или на 1,4%. На 2022 год с уменьшением относительно к 2021 году на 24 247,2 тыс. рублей или 0,2 %, на 2023 год с увеличением относительно к 2022 году на 423,8 тыс. рублей.

Субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на иные цели на 2021 год предусмотрены в объеме 747 703,4 тыс. рублей, с увеличением к 2020 году на 145 665,6 тыс. рублей или на 24,2 %. В 2022 году с уменьшением к 2021 году на 3,8%, в 2023 году с уменьшением к 2022 году на 23,7%.

Статья 9. Субсидии муниципальным автономным учреждениям на 2020 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальными автономными учреждениями муниципального задания, предусмотрены в 2021 году и планируемый период 2022 – 2023 годов по 10 учреждениям, находящимся в ведении 3 главных распорядителей бюджетных средств.

Оценка сумм субсидий муниципальным автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания и на иные цели на 2020 – 2021 годы, представлена в таблице:

Таблица 18 тыс. руб.

Наименование субсидии	Сумма субсидии			
	2020 год, уточненный план	2021 год	2022 год	2023 год
Субсидии на выполнение муниципального задания	1 078 789,4	1 089 119,0	1 086 455,5	1 086 450,5
Субсидии на иные цели	81 946,2	56 087,1	56 766,9	50 273,2

В целом, субсидии муниципальным автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, относительно 2020 года, предусмотрены с увеличением в 2021 году на 1,0%, в 2022 году на 0,7%, в 2023 году на 0,7%.

Субсидий муниципальным автономным учреждениям на иные цели, относительно 2020 года, предусмотрены с уменьшением в 2021 году на 31,6%, в 2022 году на 30,7%, в 2023 году на 38,7%.

Статья 13. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства.

Данной статьей предусмотрены бюджетные инвестиции за счет средств местного бюджета в объекты капитального строительства. Объем инвестиций в объекты капитального строительства, приведен в Таблице 19:

*Таблица 19
тыс. руб.*

Мероприятие	2020 год (уточн.план)	2021 год	2022 год	2023 год
инвестиции в объекты капитального строительства	145 398,3	128 528,2	165 951,5	99 796,6
	100%	-11,6%	+29,1%	-39,9%

Объем инвестиций на 2021 год предлагается уменьшить относительно 2020 года на 11,6%, плановое значение финансирования на 2022 год относительно 2021 года предлагается увеличить - на 29,1%, с понижением на 2023 год относительно 2022 года - на 39,9%.

В приложениях № 18, № 19 к Проекту бюджета указан перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности муниципального образования город Норильск (далее – Перечень) на 2021-2023 годы.

Пунктом 1.1.2 Перечня на 2021 год предусмотрена реконструкция жилого дома, расположенного по адресу: г. Норильск, Центральный район, район ул. Б. Хмельницкого, д. 14. При проведении экспертизы приложения № 18 к Проекту бюджета было установлено, в Реестре собственности муниципального образования город Норильск (далее – Реестр) отсутствует информация об объектах муниципальной собственности (здание и земельный участок), расположенных по адресу: г. Норильск, Центральный район, район ул. Б. Хмельницкого, д. 14.

Основания для включения расходов бюджетных средств по данному объекту отсутствуют.

Градостроительным кодексом Российской Федерации при подготовке проектной документации в случае проведения реконструкции, строительства объектов капитального строительства и их частей предусмотрена, в том числе, передача земельных участков.

При проведении экспертизы приложений № 18, № 19 к Проекту бюджета было установлено, в Реестре отсутствует информация о земельном участке, на котором находится объект капитального строительства, в отношении которых планируется проведение реконструкции, такого как:

- реконструкция очистных сооружений города Норильска, расположенных по адресу: Красноярский край, район города Норильска, ул. Вокзальная, 9А.

По предоставленным данным Управления имущества Администрации города Норильска сформированный земельный участок под объектом капитального строительства «очистные сооружения» отсутствует.

Несоответствие сведений об объекте недвижимого имущества (Таблица 20), указанного в Проекте бюджета, сведениям, содержащимся в Реестре, исключает возможность идентифицировать объект недвижимого имущества:

Выдержка из муниципальной программы «Поддержание сохранности действующих и строительство новых объектов социальной инфраструктуры» (Приложение № 2 «Перечень объектов, подлежащих строительству (реконструкции)»)	Реестр собственности муниципального образования город Норильск
Реконструкция очистных сооружений города Норильска, расположенных по адресу: Красноярский край, район города Норильска, ул. Вокзальная, 9А	Сооружение инженерной инфраструктуры-здание нежилое, 2-этажное, Красноярский край, район города Норильска, район Центральный, ул. Вокзальная, 9А

Информация о земельном участке на котором расположено здание нежилое, 2-этажное, расположенное по адресу: Красноярский край, район города Норильска, район Центральный, ул. Вокзальная, 9А, в Реестре отсутствует, что ведет к нарушению ст.3.1 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 № 137-ФЗ, согласно которой в собственности . поселений, городских округов, муниципальных районов находятся земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности соответствующих муниципальных образований.

В связи с чем отсутствуют основания для планирования расходов бюджетных средств по данному объекту.

Также в Реестре отсутствует информация о земельных участках, таких как:

- МАОУ «Гимназия № 4», г.Норильск, Центральный район, ул.Пушкина, в отношении которого планируется проведение изыскательских, проектных работ, прохождение государственной экспертизы. В то же время, в сведениях Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) информация о форме собственности земельного участка с кадастровым номером 24:55:0402012:4510 площадью 8383 кв.м, расположенного по адресу:РФ, городской округ город Норильск, Центральный район, ул.Пушкина, на котором находятся здания МАОУ «Гимназия № 4» согласно публичной карте Росреестра, имеет статус – «муниципальная».

- отдельно стоящее здание, г.Норильск, Центральный район, ул.Севастопольская, д.7, в отношении которого планируется проведение реконструкции. Однако, в сведениях ЕГРН информация о форме собственности земельного участка с кадастровым номером 24:55:0402012:4511 площадью 7179 кв.м, расположенного по адресу:РФ, Красноярский край, городской округ город Норильск, ул.Севастопольская, земельный участок № 7, на котором находится отдельно стоящее здание, по информации Управления имущества Администрации города Норильска предоставленного на праве постоянного (бессрочного) пользования МКУ «УЖКХ», имеет статус – «муниципальная».

В связи с чем невозможно сделать однозначный вывод об эффективности направляемых средств местного бюджета по данным объектам, включенным в перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности муниципального образования город Норильск на 2021-2023 годы (пп. 1.1.1, 1.3.1).

В связи с отсутствием информации об индивидуальных признаках объекта недвижимого имущества, а также сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения в представленном к экспертизе Управлением имущества Администрации города Норильска Реестре, по таким объектам как:

- земельный участок с кадастровым номером 24:55:0402016:109, расположенный по адрес: г. Норильск, Центральный район, ул. Комсомольская, д.37;

- земельный участок с кадастровым номером 24:55:0402005:64, расположенный по адрес: г. Норильск, Центральный район, район ул. Ленинградская, д.7А, *верифицировать нахождение объектов недвижимого имущества, включенных в Проект бюджета, на тех земельных участках, информация о которых внесена в Реестр, не представляется возможным.*

В связи с чем невозможно сделать однозначный вывод об эффективности направляемых средств местного бюджета по данным объектам, включенным в перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности муниципального образования город Норильск на 2021-2023 годы (пп. 1.4.1, 1.4.2).

Статья 14. Расходы местного бюджета на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности.

Данной статьей Проекта бюджета предусмотрен объем расходов из средств местного бюджета на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности.

Объем расходов бюджетных средств, планируемый на мероприятия по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности, приведен Таблице 21:

*Таблица 21
тыс. руб.*

Мероприятие	2020 год (уточн. план)	2021 год	2022год	2023 год
капитальный ремонт объектов муниципальной собственности	326 724,5	209 691,8	326 012,9	364 700,4
	100%	- 35,8%	+55,5%	+ 11,9%

Объем бюджетных средств на 2021 год предлагается снизить относительно 2020 года на 35,8%, на 2022 год увеличить относительно 2021 года на 55,5%, на 2023 год предлагается увеличить относительно 2022 года на 11,9%.

При проведении экспертизы *приложений № 20, № 21* к Проекту бюджета установлено, что объекты, включенные в указанные *приложения №20 и № 21*:

- «отдельно стоящее одноэтажное здание хозблока», расположенное по адресу: г.Норильск, ст. Голиково;

- «площадь Победы с памятным знаком», расположенное по адресу: г.Норильск, район Талнах, площадь Победы

в Реестре собственности муниципального образования город Норильск (далее – Реестр) отсутствуют.

В связи с чем отсутствуют основания для включения расходов бюджетных средств по данным объектам.

В соответствии со ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации при осуществлении капитального ремонта должен быть подготовлен земельный участок и передан индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, с которыми заключен договор строительного подряда.

В соответствии с п.3 ст.3.1 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в целях разграничения государственной собственности на землю к собственности муниципальных районов относятся земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности соответствующих муниципальных образований.

В представленном к экспертизе Управлением имущества Администрации города Норильска Реестре отсутствует информация о земельных участках, на которых расположены объекты недвижимого имущества, находящиеся в собственности муниципального образования город Норильск, указанные в приложениях к Проекту бюджета, такие как:

- здание МБУ ДО «Талнахская детская школа искусств», г. Норильск, район Талнах, ул. Горняков, д. 9;
- здание МБУ «Централизованная библиотечная система», Городская публичная библиотека, г. Норильск, Центральный район, просп. Ленинский, д. 20 А;
- здание МБУК «Городской центр культуры», г. Норильск, Центральный район, ул. Орджоникидзе, д. 15;
- здание МБУК «КДЦ им. Вл. Высоцкого», г. Норильск, район Талнах, ул. Строителей, д. 17;
- здание МБУ «Дом спорта «БОКМО», г. Норильск, Центральный район, ул. Талнахская, д. 68 А;
- здание МБУ «Спортивный комплекс «Кайеркан», Плавательный бассейн, г. Норильск, район Кайеркан, ул. Надеждинская, д. 16 А;
- здание МАДОУ «Детский сад № 2 «Умка», корп. 1, г. Норильск, Центральный район, ул. Орджоникидзе, д. 14 Б;
- здание МБОУ «СШ № 38», корп. 2, г. Норильск, район Талнах, ул. Енисейская, д. 24;
- здание МБУ ДО «Норильская детская музыкальная школа», г. Норильск, Центральный район, пр. Молодежный, д. 13;
- здание МБУ ДО «Норильская детская художественная школа», г. Норильск, Центральный район, ул. Комсомольская, д. 52 А;
- здание МБУ ДО «Талнахская детская школа искусств», г. Норильск, район Талнах, ул. Горняков, д. 9;
- здание МБУ ДО «Кайерканская детская школа искусств», г. Норильск, район Кайеркан, ул. Школьная, д. 8;
- здание МБУ «Централизованная библиотечная система», Городская публичная библиотека, г. Норильск, Центральный район, просп. Ленинский, д. 20 А;
- здание МБУК «Городской центр культуры», г. Норильск, Центральный район, ул. Орджоникидзе, д. 15;
- здание МБУК «КДЦ им. Вл. Высоцкого», г. Норильск, район Талнах, ул. Строителей, д. 25;
- здание МБУК «КДЦ «Юбилейный», г. Норильск, район Кайеркан, ул. Шахтерская, д. 14;
- здание МБУ «Дворец спорта «Арктика», г. Норильск, Центральный район, ул. Комсомольская, д. 13 («Плавательный бассейн г. Норильск»);
- здание МБУ «Дворец спорта «Арктика», г. Норильск, Центральный район, ул. Набережная Урванцева, д. 53;
- здание МБУ «Дом спорта «БОКМО», г. Норильск, Центральный район, ул. Талнахская, д. 68 А;
- объект МБУ «Стадион «Заполярьник», г. Норильск, Центральный район, ул. Пушкина, д. 7;
- здание МАУ ДО «Норильский центр безопасности движения», г. Норильск, Центральный район, пр. Молодежный, д. 9;
- здание МБУ "СШ № 4", (Солнышко), г. Норильск, район Талнах, ул. Таймырская, д. 5;

- здание МБУ «Спортивный комплекс «Талнах», Культурно-оздоровительный комплекс, г. Норильск, район Талнах, ул. Таймырская, д. 15;
- здание МБУ «Спортивный комплекс «Кайеркан», Плавательный бассейн, г. Норильск, район Кайеркан, ул. Надеждинская, д. 16 А;
- здание МБУ «Спортивный комплекс «Кайеркан», г. Норильск, район Кайеркан, ул. Надеждинская, д. 3 А (Дом спорта);
- здание МБУ "Спортивный комплекс "Кайеркан", г. Норильск, район Кайеркан, ул. Надеждинская, д. 5 ("Ледовый Дворец спорта");
- здание административно-общественного центра поселка Снежногорск, ул. Хантайская Набережная, д. 10;
- здание МБУ ДО "Оганерская детская школа искусств", г. Норильск, Центральный район, ул. Вальковская, д. 6;
- здание МБУ "СШ № 4", г. Норильск, район Талнах, ул. Энтузиастов, д. 9;
- здание МБУ "Дом спорта "БОКМО", г. Норильск, Центральный район, пл. Metallургов, д. 25 А ("Спортивный зал "Геркулес").

Кроме того, в представленном Реестре числится земельный участок с кадастровым номером 24:55:0402004:195, расположенный по адресу: Красноярский край, город Норильск, район Центральный, ул. Комсомольская, 46А, который согласно сведений из Единого государственного реестра недвижимости имеет статус – «снят с учета», информация о документе основания для исключения недвижимого имущества из Реестра отсутствует.

В связи с чем отсутствуют основания для планирования расходов бюджетных средств по данным объектам.

В связи с отсутствием информации об индивидуальных признаках объекта недвижимого имущества, а также сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения в представленном к экспертизе Управлением имущества Администрации города Норильска Реестре, по таким объектам как:

- земельный участок с кадастровым номером 24:55:0202004:46, г. Норильск, район Талнах, ул. Пионерская, д.6;
- земельный участок с кадастровым номером 24:55:0402015:69, г. Норильск, район Центральный, ул. Набережная Урванцева, д.43;
- земельный участок с кадастровым номером 24:55:0402003:76, г. Норильск, район Центральный, ул. Хантайская, д.25;
- земельный участок с кадастровым номером 24:55:0402015:64, г. Норильск, район Центральный, ул. Набережная Урванцева, д.35;
- земельный участок с кадастровым номером 24:55:0202003:27, г. Норильск, район Талнах, ул. М. Кравца, д.8А;
- земельный участок с кадастровым номером 24:55:0202007:21, г. Норильск, район Талнах, ул. Игарская, д.40;
- земельный участок с кадастровым номером 24:55:0402011:60, г. Норильск, район Центральный, просп. Ленинский, д.14;
- земельный участок с кадастровым номером 24:55:0602003:45, г. Норильск, район Кайеркан, ул. Школьная, д.17А;
- земельный участок с кадастровым номером 24:55:0202005:183, г. Норильск, район Талнах, ул. Космонавтов, д.15А,

верифицировать нахождение объектов недвижимого имущества, включенных в Проект бюджета, на тех земельных участках, информация о которых внесена в Реестр, не представляется возможным.

В то же время, согласно сведений из ЕГРН вышеперечисленные земельные участки предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования муниципальным бюджетным учреждениям. Несоответствие сведений из ЕГРН и Реестра ведет к нарушению п. 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424.

В связи с чем невозможно сделать однозначный вывод об эффективности направляемых средств местного бюджета по объектам, включенным в мероприятия по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, находящиеся в муниципальной собственности, на 2021-2023 годы.

Статья 15. Расходы местного бюджета на текущий ремонт объектов муниципальной собственности и благоустройство.

Данной статьей Проекта бюджета предусмотрен объем расходов из средств местного бюджета на текущие ремонты объектов муниципальной собственности и содержание объектов благоустройства, благоустройство территории муниципального образования город Норильск.

1. Объем расходов бюджетных средств, планируемый на мероприятия по текущему ремонту объектов муниципальной собственности, приведен в Таблице 22:

*Таблица 22
тыс. руб.*

Мероприятие	2020 год (уточн. план)	2021 год	2022год	2023 год
текущий ремонт объектов муниципальной собственности	91 179,1	139 354,6	140 925,4	140 426,1
	100%	+52,8%	+ 1,1%	- 0,4%

Объем бюджетных средств на 2021 год предлагается с увеличением относительно 2020 года на 52,8%, на 2022 год с увеличением относительно 2021 года на 1,1%, на 2023 год предлагается с уменьшением относительно 2022 года на 0,4%.

При проведении экспертизы *приложений № 22, № 23* Проекта бюджета установлено, что такой объект как:

- «здание МБУ «Норильская детская школа искусств», расположенное по адресу: г. Норильск, район Центральный, ул. Богдана Хмельницкого, д. 17А;

в Реестре собственности муниципального образования город Норильск отсутствуют. В связи с чем отсутствуют основания для включения расходов бюджетных средств по данному объекту.

Несоответствие сведений о нижеперечисленных объектах недвижимого имущества (Таблица 23), указанных в Проекте бюджета, сведениям, содержащимся в Реестре, исключает возможность идентифицировать объект недвижимого имущества:

Таблица 23

Выдержка из муниципальной программы «Поддержание сохранности действующих и строительство новых объектов социальной инфраструктуры» (Приложение № 2 «Перечень объектов, подлежащих строительству (реконструкции)»)	Реестр собственности муниципального образования город Норильск
Здание МБДОУ «Детский сад № 32 «Снегирек», г. Норильск, Центральный район, ул. Севастопольская, д. 7В	Помещение МБДОУ «Детский сад № 32 «Снегирек», г. Норильск, Центральный район, ул. Севастопольская, д. 7В, пом.1

Помещения МБДОУ «Детский сад № 82 «Сказка», корп. 2, г. Норильск, Центральный район, ул. Комсомольская, д. 18	Помещение МБДОУ «Детский сад № 31 «Мальш», Красноярский край, г. Норильск, Центральный район, ул. Комсомольская, д. 18, пом.116
Здание МБОУ «Гимназия № 1», корп.2, г. Норильск, Центральный район, ул. Талнахская, д.23	По указанному адресу числятся 2 здания
Помещения МБУ «Централизованная библиотечная система», филиал № 8, г. Норильск, район Кайеркан, ул. Строительная, д. 2А	По указанному адресу числится 5 объектов: здание и помещения
Помещения МБУ «Централизованная библиотечная система», филиал № 10, г. Норильск, район Кайеркан, ул. Строительная, д. 2А	По указанному адресу числится 5 объектов: здание и помещения
Здание МКУ "Норильский городской архив", г. Норильск, Центральный район, ул. Мира, д. 1 А	По указанному адресу числится 3 помещения

В связи с чем отсутствуют основания для включения расходов бюджетных средств по данным объектам.

В нарушение п. 2 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424, по таким объектам как:

- помещения МБУ "Централизованная библиотечная система", филиал № 1, г. Норильск, район Кайеркан, ул. Первомайская, д. 42;
- «здание», Красноярский край, город Норильск, район Талнах, ул. Енисейская, д. 8А,

в представленном к экспертизе Управлением имущества Администрации города Норильска Реестре отсутствует информация о документе-основании возникновения права собственности муниципального образования город Норильск. В связи с чем отсутствуют основания для включения расходов бюджетных средств по данным объектам.

Кроме того, в планируемые ассигнования на текущий ремонт объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности, включены, в том числе, затраты на ПСД. Разработка ПСД запланирована на такие виды, как: замена системы отопления, ремонт бассейна с монтажом системы рециркуляции воды, переход на закрытую систему теплоснабжения, замена системы отопления, модернизация системы АПС и СОУЭ, модернизация системы видеонаблюдения, монтаж пандуса внутри здания, ремонт входной группы и санузла с учетом доступа МГН, автоматизированный тепловой пункт.

Письмом Минстроя России от 27.02.2018 № 7026-АС/08 «Об определении видов ремонта» даны разъяснения по определению текущего и капитального ремонта. В письме указано, что, как правило, к текущему ремонту относят устранение мелких неисправностей, выявляемых в ходе повседневной эксплуатации основного средства, при котором объект практически не выбывает из эксплуатации, а его технические характеристики не меняются, работы по систематическому и своевременному предохранению основных средств от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий; к капитальному ремонту - относят восстановление утраченных первоначальных технических характеристик объекта в целом, при этом основные технико-экономические показатели остаются неизменными.

На основании ч. 6 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений. Из ч. 8 этой же указанной статьи следует, что техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий,

сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Учитывая понятия, текущего и капитального ремонтов, указанные выше, можно выделить два основных отличия текущего ремонта от капитального:

- цель проведения (если текущий ремонт проводится для поддержания соответствующих параметров устойчивости, надежности зданий, то капитальный ремонт предназначен для восстановления, замены изношенных конструкций (в т.ч. несущих) или изменения параметров здания);

- документальное оформление (для текущего ремонта в отличие от иных видов ремонта не требуется проектная документация).

В связи с чем отсутствуют основания для включения расходов бюджетных средств по разработке ПСД в мероприятия по текущему ремонту объектов муниципальной собственности.

2. Объем расходов бюджетных средств, планируемый на мероприятия по содержанию объектов благоустройства и благоустройству территории муниципального образования город Норильск, приведен в Таблице 24:

Таблица 24
тыс. руб.

Мероприятие	2021 год	2022 год	2023 год
содержание объектов благоустройства и благоустройство территории муниципального образования город Норильск	331 380,0	329 899,4	276 961,4
	100%	- 0,4%	+ 16%

Объем бюджетных средств на 2022 год относительно 2021 года практически остается на том же уровне (уменьшение на 0,4%), на 2023 год относительно 2022 года с уменьшением на 16%,.

При проведении экспертизы *приложений № 24, № 25, № 26* Проекта бюджета установлено, что из объектов благоустройства муниципальной собственности, перечисленных в Реестре собственности муниципального образования город Норильск не учтены земельные участки, отведенные под следующие объекты благоустройства:

район Центральный:

- «Парк отдыха «Комсомольский», памятник-мемориал «Черный тюльпан»;
- «Площадь Комсомольская»;
- «Озеро «Городское»;
- мосты, виадуки по ул. Комсомольской;
- переходные лестницы, территории общего пользования;
- автобусный павильон;
- «Сквер «Книжный дворик»;
- содержание мобильных туалетных кабин в летний период;
- групповой памятник Героям Советского Союза ст. Голиково;
- содержание территории городского кладбища;
- «Скульптура «Девушка-геолог»;
- содержание объектов увековечивания памяти;
- «Место массового отдыха в районе Ленинского, 37»;

- «Место массового отдыха в районе ул. Нансена, 52»;

- «Мемориальный комплекс «Норильская голгофа»;

- проезды

район Талнах

- Площадь Горняков;

- переходные лестницы, территории общего пользования;

- зеленая зона в районе КГБУЗ «Норильская городская поликлиника № 2»;

- площадки для выгула и дрессировки собак;

- содержание объектов увековечивания памяти;

- «Парк отдыха «Набережная реки Талнахская»;

- «Сквер, прилегающий к территории МБОУ «СОШ № 39»;

- «Смотровая площадка, расположенная в 5-м микрорайоне»;

- «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Горняк»;

- сквер в районе ул. Федоровского «Юбилейный»;

- «Сквер в районе ул. Космонавтов, 17-23»;

- «Сквер в районе ул. Строителей, 9»;

- «Сквер в районе ул. Рудная, 35А»;

- «Сквер «Рудный» ул. Строителей»;

- «Въездной знак в районе Талнах»;

- «Территория памятника «Палатка первым»;

- «Территория в районе реки Хараелах»;

район Кайеркан

- переходные лестницы, территории общего пользования;

- проезды;

- сооружения малых архитектурных форм;

- сооружения детских игровых и спортивных площадок;

- «Территория, прилегающая к ТБК «Кайеркан»;

- «Общественно-деловые зоны»;

- «Сквер «Первым шахтерам»;

- «Малый сквер в районе ул. Надеждинская, 3-5»;

- «Центральная площадь район Кайеркан»;

- зона отдыха «Набережная ручья «Кайерканский»;

пос. Снежногорск

- сооружения детских игровых и спортивных площадок;

- содержание территории городского кладбища;

- «Мини-стадион»;

- «Площадь Первых Гидростроителей»;

- городской сквер с детской площадкой;

- обустройство городского парка им. Н.Н. Урванцева.

В предоставленных Управлением имущества Администрации города Норильска разрешениях на размещение объектов вышеуказанные земельные участки отсутствуют.

По информации, предоставленной Управлением имущества Администрации города Норильска такие земельные участки, как:

- «Место массового отдыха в районе Ленинского, 37»;

- Городской парк им. Н.Н. Урванцева;

- зона отдыха «Набережная ручья «Кайерканский»,

сформированы и предоставлены на праве постоянного(бессрочного) пользования, по сведениям, содержащимся в ЕГРН, являются муниципальной собственностью.

Основания для включения расходов бюджетных средств по данным объектам благоустройства отсутствуют.

В нарушение п. 2 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424, по таким объектам как:

- «Парк отдыха «Комсомольский», памятник-мемориал «Черный тюльпан»;
- «Переходная лестница», расположенная по адресу: г. Норильск, район Центральный, район улицы Московская, 11-13;
- «Переходная лестница», расположенная по адресу: г. Норильск, район Центральный, район улицы Комсомольская, 21-21;
- «Переходная лестница», расположенная по адресу: г. Норильск, район Центральный, район улицы Комсомольская, 23;
- «Переходная лестница», расположенная по адресу: г. Норильск, район Центральный, район улицы Комсомольская, 11-15;
- «Переходная лестница», расположенная по адресу: г. Норильск, район Центральный, район улицы Комсомольская, 19-23;
- проезд, расположенный по адресу: г. Норильск, район Центральный, от ул. Озерная, 11 до ул. Югославская, 30;
- проезд, расположенный по адресу: г. Норильск, район Центральный, от ул. Озерная, 3 до внутригородского объекта ул. Озерная;
- проезд, расположенный по адресу: г. Норильск, район Центральный, от внутригородского объекта ул. Вальковская до ул. Югославская, 4;
- проезд, расположенный по адресу: г. Норильск, район Центральный, от ул. Югославская, 10 до ул. Югославская, 14;
- проезд, расположенный по адресу: г. Норильск, район Центральный, от ул. Озерная, 3 до ул. Югославская, 8;
- проезд, расположенный по адресу: г. Норильск, район Центральный, от внутригородского объекта ул. Вальковская до ул. Озерная, 3;
- проезд, расположенный по адресу: г. Норильск, район Центральный, от ул. Озерная, 3 до ул. Озерная, 11;
- проезд, расположенный по адресу: г. Норильск, район Центральный, от ул. Югославская, 22 до ул. Югославская, 14;
- проезд, расположенный по адресу: г. Норильск, район Центральный, от ул. Югославская, 30 до ул. Югославская, 22;
- «территория, прилегающая к озеру «Городское», расположенная по адресу: г. Норильск, район Центральный, район проезда Молодежный, 7-19А;
- «объект «Памятник «Первым», расположенный по адресу: г. Норильск, район Талнах, район объездной автомобильной дороги района Талнах;
- земельный участок под колумбарные стенки, расположенный в районе ст. Голиково

в Реестре **отсутствует информация о документе-основании возникновения права собственности** муниципального образования город Норильск на объект недвижимого имущества. *В связи с чем отсутствуют основания для включения расходов бюджетных средств по данным объектам.*

Статья 17. Субсидия Фонду социальной защиты населения.

Данной статьей предусмотрено предоставление Фонду социальной защиты населения города Норильска субсидии для осуществления социальных выплат населению муниципального образования город Норильск (дополнительных

компенсационных выплат лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера в муниципальном образовании город Норильск), на обеспечение реализации проекта «Телефон доверия» в соответствии с муниципальной программой «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке», а также выплата на обеспечение деятельности Фонда социальной защиты населения.

Субсидию для осуществления социальных выплат населению муниципального образования город Норильск (дополнительных компенсационных выплат лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера в муниципальном образовании город Норильск) предлагается предоставить на 32 914,3 тыс. руб. больше чем предусмотрено в 2020 году.

Основанием для включения в расходную часть бюджета для Субсидии для осуществления социальных выплат населению муниципального образования город Норильск (дополнительных компенсационных выплат лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера в муниципальном образовании город Норильск) является ч. 2 ст. 16.1 федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 69.1 и 78.1 Бюджетного кодекса РФ, закон Красноярского края от 03.12.2004 № 12-2668 «О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в иных местностях края с особыми климатическими условиями», ст. 28 Устава муниципального образования город Норильск, решение Норильского городского Совета депутатов от 17.02.2009 № 17-403 «Об утверждении Положения о дополнительных компенсационных выплатах лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера в муниципальном образовании город Норильск». Порядок предоставления субсидии Фонду социальной защиты населения, для осуществления социальных выплат населению муниципального образования город Норильск (дополнительных компенсационных выплат лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера в муниципальном образовании город Норильск), утвержден постановлением Администрации г. Норильска от 28.09.2017 № 407.

Субсидию на обеспечение реализации проекта «Телефон доверия» в соответствии с муниципальной программой «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке» предлагается предоставить на 304,0 тыс. руб. больше чем предусмотрено в 2020 году.

Основанием для включения в расходную часть бюджета Субсидии на обеспечение реализации проекта «Телефон доверия» в соответствии с муниципальной программой «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке» является Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», муниципальная программа «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке» в рамках которой реализуется подпрограмма «Профилактика наркомании на территории».

Порядок предоставления субсидии Фонду социальной защиты населения, на обеспечение реализации проекта «Телефон доверия» в соответствии с муниципальной программой «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке» утвержден постановлением Администрации г. Норильска от 21.02.2020 N 82.

Субсидию на обеспечение деятельности Фонда социальной защиты населения предлагается предоставить на 200,0 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено в 2020 году. Основанием для включения в расходную часть бюджета Субсидии на обеспечение

деятельности Фонда социальной защиты населения является ч. 2 ст. 16.1 федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ решение Норильского городского Совета депутатов от 07.04.2009 № 18-436 «Об утверждении положения «О порядке создания и деятельности некоммерческой организации в форме фонда». Порядок предоставления субсидии Фонду социальной защиты населения, за исключением утвержден постановлением Администрации г. Норильска от 28.09.2017 № 407.

Расчеты средств субсидий, предоставляемых Фонду социальной защиты населения к Проекту решения не представлены.

Статья 18. Субсидии управляющим организациям, товариществам собственников жилья.

Данной статьей предусмотрено предоставление субсидий:

- управляющим организациям, товариществам собственников жилья субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по проведению капитального ремонта многоквартирных домов жилищного фонда муниципального образования город Норильск:

- на 2021 год, относительно 2020 года, с уменьшением на 73% и составит 283 456,4 тыс. руб.;

- на 2022 год, по отношению к 2021 году, с уменьшением на 18,2% и составит 269 012,8 тыс. руб.;

- на 2023 год, по отношению к 2022 году, с уменьшением на 24% и составит 249 893,6 тыс. рублей.

Основанием для включения в расходную часть бюджета Субсидии на проведение капитального ремонта МКД, является п. 2 ч. 1 ст. 156 Жилищного кодекса РФ, п. 6 ч. 1 ст. 16 Закона № 131-ФЗ, ст. 78 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень мероприятий по капитальному ремонту на объектах жилищного фонда, на которые предоставляется субсидия для проведения капитального ремонта МКД, определены в приложениях № 27 и 28 к Проекту бюджета.

Порядки предоставления субсидий, утверждены постановлениями Администрации города Норильска от 13.04.2011 № 174 и от 19.06.2009 № 303.

Расчет средств необходимых для финансового обеспечения мероприятий по капитальному ремонту на объектах жилищного фонда к Проекту решения не представлен.

- управляющим организациям, товариществам собственников жилья субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий:

- на 2021 год, относительно 2020 года, с уменьшением на 16,3% и составит 19 124,2 тыс. руб.;

- на 2022 год, по отношению к 2021 году, с увеличением на 9,3% и составит 23 853,3 тыс. руб.;

- на 2023 год, по отношению к 2022 году, с уменьшением на 95% и составит 1 139,0 тыс. рублей.

Основанием для включения в расходную часть бюджета субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий, является п. 25 ч. 1 ст. 16 Закона № 131-ФЗ, ст. 78 Бюджетного кодекса РФ.

Порядок предоставления субсидий, утвержден постановлением Администрации города Норильска от 31.07.2018 № 304.

Расчет средств необходимых для финансового обеспечения мероприятий по капитальному ремонту на объектах жилищного фонда к Проекту решения не представлен.

- управляющим организациям, товариществам собственников жилья дополнительную помощь (субсидии) на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования город Норильск. Объем средств на финансовое обеспечение данной субсидии ограничивается объемом средств резервного фонда Администрации города Норильска.

Основанием для включения в расходную часть бюджета Субсидии на проведение капитального ремонта МКД, является п. 2 ч. 1 ст. 156 Жилищного кодекса РФ, п. 6 ч. 1 ст. 16 Закона № 131-ФЗ, ст. 78 Бюджетного кодекса РФ.

Статья 19. Субсидии организациям, (индивидуальным предпринимателям), осуществляющим деятельность по управлению многоквартирным домом и (или) предоставляющим населению коммунальные услуги.

Данной статьей предусмотрено предоставление субсидий:

- исполнителям коммунальных услуг субсидии на компенсацию части платы граждан за коммунальные услуги в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с применением предельного индекса при оказании коммунальных услуг, в соответствии с Законом Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2835 «Об отдельных мерах по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги»:

- на 2021 год, относительно 2020 года, с увеличением на 37,8% и составит 15 137,3 тыс. руб.;

- на 2022 год, по отношению к 2021 году, с увеличением на 37,8% и составит 15 742,8 тыс. руб.;

- на 2023 год, по отношению к 2022 году, с увеличением на 37,8% и составит 15 742,8 тыс. рублей.

Основанием для включения в расходную часть бюджета Субсидии на компенсацию части платы граждан является ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2835 «Об отдельных мерах по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги», закон Красноярского края от 01.12.2014 № 7-2839 «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями Красноярского края по реализации отдельных мер по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги», постановление Правительства Красноярского края от 09.04.2015 № 165-п «О реализации отдельных мер по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги», постановление Администрации города Норильска от 03.07.2015 № 342 «Об осуществлении Администрацией города Норильска отдельных государственных полномочий».

Порядок предоставления субсидии утвержден постановлением Администрации города Норильска от 04.09.2015 № 465.

Расчет средств необходимых для финансового обеспечения мероприятий по компенсации части платы граждан за коммунальные услуги к Проекту решения не представлен.

- организациям (индивидуальным предпринимателям), осуществляющим деятельность по управлению многоквартирным домом и (или) предоставляющим населению коммунальные услуги, субсидии на возмещение затрат в связи с

возникновением безнадежной к взысканию задолженности населения за оказанные услуги по содержанию многоквартирного дома и (или) коммунальные услуги.

На 2021 год объем средств планируется с уменьшением относительно 2020 года на 15,8 % и составит 3 026,7 тыс. руб.

На 2022 - 2023 годы предусмотрено 2 956,2 тыс. рублей, и 2 921,2 тыс. рублей соответственно.

Основанием для включения в расходную часть бюджета Субсидии на компенсацию безнадежной задолженности является ст. 78 бюджетного кодекса РФ, ст. 16.1 Закона № 131-ФЗ, Постановление Главы города Норильска от 15.09.2020 № 484 «Об утверждении Порядка компенсации организациям (индивидуальным предпринимателям), осуществляющим деятельность по управлению многоквартирным домом, и исполнителям коммунальных услуг затрат в связи с возникновением безнадежной к взысканию задолженности населения за оказанные услуги по содержанию многоквартирного дома и (или) коммунальные услуги».

Порядок предоставления субсидии утвержден постановлением Администрации города Норильска от 13.05.2015 № 224.

Расчет Субсидии на компенсацию безнадежной задолженности к Проекту решения не представлен.

Статья 20. Субсидия муниципальному унитарному предприятию муниципального образования город Норильск «Коммунальные объединенные системы» на возмещение фактически понесенных затрат и (или) финансовое обеспечение затрат на выполнение аварийно-восстановительных работ, работ по капитальному ремонту на объектах коммунальной инфраструктуры, закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения, находящихся в собственности муниципального образования город Норильск

В соответствии с данной статьей предлагается предоставить субсидию муниципальному унитарному предприятию муниципального образования город Норильск «Коммунальные объединенные системы» в целях возмещения фактически понесенных затрат на выполнение аварийно-восстановительных работ, работ по текущему и капитальному ремонту на объектах коммунальной инфраструктуры (далее - субсидия МУП «КОС») на 2021 - 2023 годы в размере 57 551,9 тыс. руб. ежегодно, что на 23,3 % меньше размера субсидии предоставляемой в 2020 году.

Основания для включения в расходную часть бюджета Субсидии МУП «КОС» отсутствуют.

В соответствии с ч. 1 ст. 113 Гражданского кодекса РФ под унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество.

Абзацем 1 ч. 2 ст. 113 Гражданского кодекса РФ установлено, что имущество муниципального унитарного предприятия находится в муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

В соответствии со ч.1 и ч. 2 ст. 50 Гражданского кодекса РФ муниципальные унитарные предприятия относятся к коммерческим организациям, преследующим извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Абзацем 2 ч. 2 ст. 113 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что права унитарного предприятия на закрепленное за ним имущество определяются в соответствии с настоящим Кодексом и законом о государственных и муниципальных унитарных предприятиях.

Частью 1 ст. 11 федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон о МУП) предусмотрено, что имущество унитарного предприятия формируется за счет: имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества; доходов унитарного предприятия от его деятельности; иных не противоречащих законодательству источников.

Статьей 294 Гражданского кодекса РФ установлено, что муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах определяемых в соответствии с Гражданским кодексом РФ.

Право хозяйственного ведения предполагает владение, пользование и распоряжение имуществом в пределах, определяемых в соответствии с Гражданским кодексом РФ. В связи с чем считаю, что на МУП «КОС» возложено бремя содержания, принадлежащего ему на праве хозяйственного ведения имущества. Содержание такого имущества осуществляется за счет средств МУП «КОС», получаемых от предпринимательской деятельности, а не за счет местного бюджета.

Статьей 65 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Действующим законодательством РФ не предусмотрено обязательств муниципального образования нести бремя содержания имущества, переданного в хозяйственное ведение. Права собственника в отношении имущества, находящегося в хозяйственном ведении определены ст. 295 Гражданского кодекса РФ и так же не предусматривает бремя содержания имущества, переданного в хозяйственное ведение. Частью 6 ст. 113 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что унитарное предприятие отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, а собственник имущества унитарного предприятия не отвечает по обязательствам своего унитарного предприятия.

Таким образом, предоставление субсидии муниципальному унитарному предприятию муниципального образования город Норильск «Коммунальные объединенные системы» в целях возмещения фактически понесенных затрат на выполнение аварийно-восстановительных работ, работ по текущему и капитальному ремонту на объектах коммунальной инфраструктуры, закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения, находящихся в собственности муниципального образования город Норильск противоречит ст. 65 Бюджетного кодекса РФ.

Порядок предоставления Субсидии МУП «КОС», утвержден постановлением Администрации города Норильска от 02.08.2019 № 336.

Расчет Субсидии на компенсацию безнадежной задолженности к Проекту решения не представлен.

Статья 21. Субсидии организациям транспортного комплекса.

В соответствии с данной статьей предлагается предоставить субсидии:

1. организациям автомобильного пассажирского транспорта, заключившим на конкурсной основе с Администрацией города Норильска муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования город Норильск, в целях возмещения части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам с низкой интенсивностью пассажирских потоков на территории муниципального образования город Норильск:

– на 2021 год, относительно 2020 года, с увеличением на 11,1% и составит 961 599,0 тыс. руб.;

– на 2022 год, по отношению к 2021 году, с увеличением на 3,6 % и составит 793 733,0 тыс. руб.;

– на 2023 год, по отношению к 2022 году, с уменьшением на 3,6 % и составит 793 733,0 тыс. рублей.

Порядок предоставления субсидии, • организациям автомобильного пассажирского транспорта, заключившим на конкурсной основе с Администрацией города Норильска муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования город Норильск, в целях возмещения части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам с низкой интенсивностью пассажирских потоков на территории муниципального образования город Норильск утвержден постановлением Администрации города Норильска от 29.11.2013 № 531.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом регулируется федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ). Ч. 2 ст. 14 Закона № 220-ФЗ предусмотрено, что осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом местного самоуправления муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Закона № 220-ФЗ.

П. 2 ч. 5 ст. 14 Закона № 220-ФЗ предусмотрено, что Документацией о закупках работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, либо государственным или муниципальным контрактом (в случае осуществления закупок таких работ у единственного подрядчика) могут устанавливаться назначение и размеры субсидий, которые будут предоставлены подрядчику в соответствии с муниципальным нормативным правовым актом в целях возмещения части затрат на выполнение таких работ. Однако муниципальными контрактами размеры субсидий, которые будут предоставлены подрядчику в соответствии с муниципальным нормативным правовым актом в целях возмещения части затрат на выполнение таких работ не установлены.

В связи с чем считаю необоснованным предоставление из бюджета города Норильска организациям автомобильного пассажирского транспорта, заключившим на

конкурсной основе с Администрацией города Норильска муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования город Норильск, в целях возмещения части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам с низкой интенсивностью пассажирских потоков на территории муниципального образования город Норильск.

2. организациям, заключившим договоры аренды (фрахтования на время) воздушного судна с экипажем, договоры фрахтования воздушного судна (воздушного чартера) и осуществляющим воздушную пассажирскую перевозку по маршруту «Норильск – Снежногорск - Норильск», на компенсацию затрат, возникающих в результате осуществления указанных пассажирских перевозок, в целях удовлетворения потребности жителей поселка Снежногорск в регулярном авиасообщении с городом Норильском:

– на 2021 год, относительно 2020 года, с увеличением на 18,2% и составит 4 386,4 тыс. руб.;

– на 2022 год, по отношению к 2021 году, с увеличением на 10,8 % и составит 4 163,4 тыс. руб.;

– на 2023 год, по отношению к 2022 году, с увеличением на 8,9 % и составит 4 090,9 тыс. рублей.

Основанием для включения в расходную часть бюджета Субсидии организациям, осуществляющим воздушную перевозку, является ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, п. 7 ч. 1 ст. 16 Закона № 131-ФЗ.

Порядок предоставления Субсидии организациям, осуществляющим воздушную перевозку, утвержден постановлением Администрации города Норильска от 31.12.2013 № 587.

Статья 22 организациям транспортного комплекса на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда на транспорте

В соответствии с данной статьей предлагается предоставить субсидию организациям автомобильного пассажирского транспорта, осуществляющим пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования город Норильск по регулируемым тарифам, субсидию в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением льгот на проезд по данным маршрутам, установленных решением Норильского городского Совета депутатов «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, предоставляемых за счет средств бюджета муниципального образования город Норильск»:

—на 2021 год, относительно 2020 года, с увеличением на 12,9% и составит 13 120,1 тыс. руб.;

—на 2022 и 2023 годы на уровне 2021 и 2022 годов соответственно и составит 13 120,1 тыс. руб.

Основанием для включения в расходную часть бюджета Субсидии является ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, решением Норильского городского Совета депутатов «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, предоставляемых за счет средств бюджета муниципального образования город Норильск».

Порядок предоставления субсидии утвержден постановлением Администрации города Норильска от 20.07.2010 № 276.

Расчет средств необходимых для финансового обеспечения мероприятий по компенсации части платы граждан за транспортные услуги к Проекту решения не представлен.

Статья 23. Гранты в форме субсидии, предоставляемые на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям.

Проектом предусмотрено предоставление грантов в форме субсидии, предоставляемых на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – Гранты СОНКО).

Основанием для включения в расходную часть бюджета Грантов СОНКО является п. 33 ч. 1 ст. 16 Закона № 131-ФЗ ст. 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», решение Норильского городского Совета депутатов от 20.05.2014 № 17/4-368 «Об утверждении Положения о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами местного самоуправления муниципального образования город Норильск».

На 2021 - 2023 год Проектом бюджета предусмотрена сумма субсидии 800,0 тыс. руб. ежегодно, что на 33,3 % больше размера субсидии, предоставляемому в 2020 году.

Порядок предоставления Грантов СОНКО утвержден постановлением Администрации города Норильска от 19.08.2019 № 366.

Расчет Грантов СОНКО к Проекту решения не представлен.

Статья 24 Субсидия некоммерческой организации «Норильский городской Фонд поддержки предпринимательства».

Проектом предусмотрено предоставление субсидии некоммерческой организации «Норильский городской Фонд поддержки предпринимательства» субсидию на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства» (далее - Субсидия ФПП).

Основанием для включения в расходную часть бюджета Субсидии ФПП является п. 33 ч. 1 ст. 16 Закона № 131-ФЗ, Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Порядок предоставления Субсидии ФПП утвержден постановлением Администрации г. Норильска от 09.06.2015 № 288.

на 2021 год, относительно 2020 года, с уменьшением на 23,3% и составит 5 930,0 тыс. руб.;

на 2022 и 2023 годы на уровне 2021 и 2022 годов соответственно и составит 5 930,0 тыс. руб.

Расчет средств, предлагаемых к утверждению для финансового обеспечения Субсидии ФПП к Проекту решения не представлен.

Статья 25 Субсидии организациям, предоставляющим населению услуги в сфере похоронного дела.

Проектом предусмотрено предоставление субсидии организациям, оказывающим населению услуги в сфере похоронного дела, субсидии на возмещение расходов по предоставлению населению гарантированного перечня услуг по погребению (далее - Субсидия на возмещение расходов по погребению).

Основанием для включения в расходную часть бюджета Субсидии на возмещение расходов по погребению является п. 23 ч. 1 ст. 16 Закона № 131-ФЗ, Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», постановление Администрации города Норильска от 25.02.2010 № 41 «Об утверждении стоимости гарантированных услуг по погребению и порядка организации похоронного дела на территории муниципального образования город Норильск».

Порядок предоставления Субсидии на возмещение расходов по погребению утвержден постановлением Администрации г. Норильска от 30.04.2009 № 221.

– на 2021 год, относительно 2020 года, с уменьшением на 6,3% и составит 6 268,9 тыс. руб.;

– на 2022 год, по отношению к 2021 году, с уменьшением на 2,4 % и составит 6 268,9 тыс. руб.;

на 2023 год, по отношению к 2022 году, с уменьшением на 2,4% и составит 6 268,9тыс. рублей.

Статья 26. Субсидия некоммерческой организации «Норильский городской социально - просветительский фонд «Юбилейный».

Проектом предусмотрено предоставление субсидии некоммерческой организации «Норильский городской социально - просветительский фонд «Юбилейный» (далее – Фонд Юбилейный):

3. на осуществление и обеспечение осуществления уставных видов деятельности некоммерческой организации «Норильский городской социально – просветительский фонд «Юбилейный» (далее – Субсидия на обеспечение осуществления уставных видов деятельности):

– на 2021 год, относительно 2020 года, с уменьшением на 71,1% и составит 16 897,4 тыс. руб.;

– на 2022 год, по отношению к 2021 году, с уменьшением на 17,6% и составит 16 897,4 тыс. руб.;

на 2023 год, по отношению к 2022 году, с уменьшением на 17,6% и составит 16 897,4 тыс. рублей.

Основанием для включения в расходную часть бюджета Субсидии на обеспечение осуществления уставных видов деятельности является ч. 2 ст. 16 федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ решение Норильского городского Совета депутатов от 07.04.2009 № 18-436 «Об утверждении положения «О порядке создания и деятельности некоммерческой организации в форме фонда».

4. на оказание в соответствии с договором (соглашением) муниципальных услуг (далее – Субсидия на оказание муниципальных услуг):

—по реализации мероприятий, направленных на отдых и оздоровление отдельных категорий граждан муниципального образования город Норильск (в том числе детей), на условиях и в порядке, определяемых муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск:

➤ на 2021 год, относительно 2020 года, с увеличением на 91,3% и составит 114 352,5 тыс. руб.;

➤ на 2022 год, по отношению к 2021 году, с увеличением на 2,1% и составит 114 352,5 тыс. руб.;

➤ на 2023 год, по отношению к 2022 году, с увеличением на 2,1% и составит 114 352,5 тыс. рублей.

—по обеспечению отдельных категорий детей новогодними подарками объем субсидии на 2021 – 2023 годы остается на уровне 2020 год и составит 19 620,0 тыс. руб. ежегодно.

Основанием для включения в расходную часть бюджета на Субсидии на оказание муниципальных услуг является ч. 2 ст. 16.1 федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 69.1 и 78.1 Бюджетного кодекса РФ, решение Норильского городского Совета депутатов от 21.09.2010 № 28-676 «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, предоставляемых за счет средств бюджета муниципального образования город Норильск».

Порядок предоставления субсидии на обеспечение осуществления уставных видов деятельности и субсидии на оказание муниципальных услуг является Фонду Юбилейный утвержден постановлением Администрации г. Норильска от 28.04.2011 № 192.

Расчет средств, предлагаемых к утверждению для финансового обеспечения Субсидии Фонд Юбилейный к Проекту решения не представлен.

Выводы:

1. Проект бюджета представлен для рассмотрения и утверждения с соблюдением, установленного Положением о бюджете и бюджетном процессе срока и объема, а также ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации по объему дефицита бюджета, условно-утвержденных расходов. Проект бюджета сформирован на трехлетний период в следующих параметрах:

- доходы на 2021 год – 19 414 811,0 тыс. рублей, на 2022 год – 19 577 532,1 тыс. рублей, на 2023 год 19 671 091,1 тыс. рублей;

- расходы на 2021 год – 20 170 688,9 тыс. рублей, на 2022 год – 20 355 217,2 тыс. рублей, на 2023 год – 20 449 253,6 тыс. рублей;

- дефицит на 2021 год – 755 877,9 тыс. рублей, на 2022 год – 777 385,1 тыс. рублей, на 2023 год – 778 162,5 тыс. рублей.

2. В Проекте бюджета предусмотрены доходы и расходы за счет межбюджетных трансфертов.

3. Общий объем доходов бюджета на 2021 год по сравнению с оценкой 2020 года сократится на 86 110,9 тыс. рублей (0,4%), в том числе за счет безвозмездных поступлений уменьшение составит - 605 381,7 тыс. рублей (-7,2%) и увеличится за счет налоговых и неналоговых доходов на 519 270,8 тыс. рублей.

4. Объем расходов за счет собственных средств составляет на 2020 год 12 067 943,1 тыс. рублей, на 2021 год – 11 426 868,4 тыс. рублей, на 2022 год 11 731 581,3 тыс. рублей. Удельный вес собственных средств в общих расходах бюджета муниципального образования город Норильск при 44,4 в 2019 году составит в 2020 году – 60,9%, в 2021 году – 62,3%, в 2022 году – 66,2%.

5. Объем расходов за счет безвозмездных поступлений составляет на 2021 год 7 756 074,5 тыс. рублей, на 2022 год – 7 644 901,8 тыс. рублей, на 2023 год 7 427 192,9 тыс. рублей. Удельный вес средств от безвозмездных поступлений в общих расходах бюджета муниципального образования город Норильск при 42,9% в 2020 году составит в 2021 году – 39,9%, в 2022 году – 39,0%, в 2023 году – 37,8%.

6. Объем программных расходов составляет на 2021 год – 18 873 744,8 тыс. рублей или 93,6%, на 2022 год – 18 742 654,0 тыс. рублей или 92,1%, на 2023 год – 18 502 351,0 тыс. рублей или 90,5%.

7. Проектом бюджета предусмотрены непрограммные расходы на 2021 год в размере 1 296 944,1 тыс. рублей, на 2022 год – 1 612 563,2 тыс. рублей, на 2023 год – 1 946 902,6 тыс. рублей.

8. Дефицит бюджета муниципального образования город Норильск на 2021 год в сумме 755 877,9 тыс. рублей, на 2022 год – 777 685,1 тыс. рублей, на 2023 год 778 162,5 тыс. рублей сформирован в пределах допустимого законодательства значения и составит в 2021 году 6,5% к собственным доходам, в 2022 году 6,5%, в 2023 году 6,4%. Источники финансирования дефицита – кредиты кредитных организаций, остатки средств на счетах по учету средств бюджета.

9. В Проекте бюджета предусмотрены средства на реконструкцию, капитальный и текущий ремонты объектов, которые не включены в реестр собственности муниципального образования город Норильск, отсутствует информация о наличии правоустанавливающих документов, информация об индивидуальных признаках объекта.

Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть Проект бюджета.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Норильска

Н.Н. Бурухин

Н.М. Посту
46 31 64