



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НОРИЛЬСКА**

*663310, г. Норильск, Красноярский край, ул. Севастопольская, д. 7,  
тел. (3919) 46-32-25, факс (3919) 46-10-21 E-mail: kspnor@norcom.ru  
ОКПО 72822481, ОГРН 1042401495652, ИНН 2457055852, КПП 245701001*

**ОТЧЕТ**  
**о деятельности Контрольно-счетной палаты города Норильска**  
**за 2022 год**

Правовые основы образования и деятельности Контрольно-счетной палаты города Норильска определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Уставом городского округа город Норильск Красноярского края, Положением о Контрольно-счетной палате города Норильска, утвержденным решением Норильского городского Совета депутатов от 20.09.2011 № 35-842 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

Контрольно-счетная палата города Норильска (далее – Контрольно-счетная палата) представляет собой независимый орган внешнего муниципального финансового контроля, подотчетный Норильскому городскому Совету депутатов, образованный в целях осуществления контроля за исполнением бюджета города Норильска, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета города, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Полномочия Контрольно-счетной палаты распространяются на вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого использования средств местного бюджета, соблюдения правил ведения бюджетного учёта и отчётности, осуществления аудита в сфере закупок.

Контрольные полномочия распространяются на органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия города Норильска, а также иные организации, использующие муниципальное имущество, получающие субсидии, кредиты, гарантии за счет средств бюджета города Норильска.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год (далее – Отчет) представляется на рассмотрение Норильскому городскому Совету депутатов в соответствии с п. 20.2 Положения о Контрольно-счетной палате.

В Отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты за 2022

год по реализации полномочий, определенных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Норильского городского Совета депутатов.

### **1. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты**

В 2022 году деятельность Контрольно-счетной палаты строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего муниципального финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости, гласности и открытости.

Контрольно-счетная палата в процессе реализации возложенных на нее полномочий в 2022 году осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую и иные виды деятельности в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного и последующего контроля, составляет единую систему контроля Контрольно-счетной палаты за формированием и исполнением бюджета города Норильска.

### **2. Основные итоги работы за 2022 год**

В 2022 году Контрольно-счетной палатой было проведено 238 мероприятий, в том числе 4 контрольных мероприятия (и одно контрольное мероприятие, проводившееся до конца 2022 года и перенесенное на 2023 год) и 234 экспертно-аналитических мероприятия.

Отчеты и Заключение о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предоставлялись в Норильский городской Совет депутатов, Администрацию города Норильска и прокуратуру города Норильска.

За 2022 год количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий больше на 26,6% по отношению к общему количеству проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году.

В отчетном периоде в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверены бюджетные средства в объеме 211 871 699,0 тыс. рублей, из них по контрольным мероприятиям проверено 1 295 512,9 тыс. рублей, по экспертно-аналитическим мероприятиям проверено 210 576 186,1 тыс. рублей.

Общее количество выявленных нарушений составляет 372 на сумму 2 732 890,3 тыс. рублей, в том числе:

- по контрольным мероприятиям 344 нарушения на сумму 2 732 776,7 тыс. рублей;
- по экспертно-аналитическим мероприятиям 28 нарушений на сумму 113,6 тыс. рублей.

Для оценки нарушений использовался Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты РФ 21.12.2021), согласно которому нарушения оцениваются либо в суммовом и количественном выражении, либо только в количественном выражении.

### **3. Характеристика контрольных мероприятий**

За отчетный период Контрольно-счетной палатой проведены четыре контрольных мероприятия:

- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы «Экология и охрана окружающей среды»;

- «Проверка соблюдения установленного порядка эксплуатации зданий и сооружений, находящихся в муниципальной собственности, в части оснований и фундаментов зданий или сооружений»;

- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, предусмотренных на ремонтные работы дорожного хозяйства»;

- «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг».

И контрольное мероприятие «Проверка учета объектов муниципального жилищного фонда», по которому проверка проводилась с сентября 2022 года, продлено по февраль 2023 года.

Объем проверенных бюджетных средств контрольными мероприятиями составил 1 295 512,9 тыс. рублей. Выявлено 344 нарушения по контрольным мероприятиям на сумму 2 732 776,7 тыс. рублей, в том числе:

- 14 562,7 тыс. рублей являются неэффективными расходами;

- 39 008,1 тыс. рублей являются неправомерным использованием средств местного бюджета.

По результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям объектов проверок внесено 7 представлений о принятии мер по устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих, установлению и привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

Ключевыми задачами каждого мероприятия являлись оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности, обеспечения экономического и (или) социального эффектов при осуществлении расходов, выявление и предотвращение рисков, способных негативно влиять на достижение целей и задач муниципальных программ.

#### **4. Характеристика экспертно-аналитических мероприятий**

В отчетном периоде проведено 234 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе:

- экспертиза 33 проектов решений Норильского городского Совета депутатов;

- экспертиза 9 проектов решений Норильского городского Совета депутатов о внесении изменений в бюджет муниципального образования город Норильск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- экспертиза проекта и уточненного проекта бюджета муниципального образования город Норильск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2021 год;

- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2021 год шестнадцати главных администраторов средств бюджета муниципального образования город Норильск;

- оперативный анализ исполнения бюджета муниципального образования город Норильск за 1 квартал 2022 года, за 1 полугодие 2022 года, за 9 месяцев 2022 года;

- экспертиза 68 проектов постановлений Администрации города Норильска;

- экспертиза 21 проекта муниципальных программ, представленных Администрацией города Норильска;
- экспертиза 77 проектов по внесению изменений в муниципальные программы, представленных Администрацией города Норильска;
- подготовлено и направлено 4 письма об отсутствии оснований для проведения экспертизы в Администрацию города Норильска.

Всего в заключениях Контрольно-счетной палаты и письмах, подготовленных на обращения и другие документы, содержалось 79 замечаний и предложений, из которых в настоящее время исполнено 39.

#### **4.1. Контроль за исполнением бюджета муниципального образования город Норильск**

В процессе исполнения бюджета муниципального образования город Норильск в 2022 году осуществлялся анализ текущего контроля ежемесячных и ежеквартальных отчетов Финансового управления Администрации города Норильска об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск.

По результатам текущего контроля подготовлены и направлены в адрес Председателя Норильского городского Совета депутатов аналитические записки об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за первый квартал 2022 года, первое полугодие 2022 года и девять месяцев 2022 года.

В соответствии с требованиями БК РФ (статья 264.4) Контрольно-счетной палатой в 2022 году:

- для подготовки заключения на отчет Администрации города Норильска за 2021 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности шестнадцати главных администраторов бюджетных средств муниципального образования город Норильск;

- проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2021 год, а также экспертиза проекта решения Норильского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2021 год»;

- подготовлены заключения по внешней проверке годовой бюджетной отчетности шестнадцати главных администраторов бюджетных средств бюджета муниципального образования город Норильск и заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2021 год.

По итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования город Норильск и отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2021 год, как и в предыдущие периоды, были отмечены отдельные нарушения Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция № 191н).

В заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2021 год содержатся предложения к Администрации города Норильска:

- принять дополнительные меры по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам;

- разработать меры, направленные на повышение эффективности использования средств бюджета муниципального образования город Норильск и уменьшение дебиторской задолженности, недопущение образования просроченной и сомнительной дебиторской задолженности;

- обеспечить представление бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств муниципального образования город Норильск, сформированной в соответствии с нормами и требованиями Инструкции № 191н и БК РФ.

Контрольно-счетной палатой подтверждена достоверность отчета об исполнении бюджета города Норильска за 2021 год.

Заключение Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города – это комплексный анализ деятельности исполнительной власти в части выполнения принятых обязательств на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

#### **4.2. Контроль за формированием бюджета муниципального образования город Норильск**

Формирование проекта бюджета города Норильска на очередной 2023 год и плановый период 2024-2025 годов в условиях постепенного восстановления и стабилизации экономики города предопределило сосредоточение усилий органов местного самоуправления и средств бюджета города на обязательном исполнении социальных обязательств муниципалитета, продолжении работы по реализации указов Президента РФ от 07.05.2012 и от 07.05.2018, расширении возможностей привлечения доходов в бюджет города и максимально эффективном расходовании средств бюджета города. В 2023 году бюджет города запланирован дефицитным, на плановый период бюджет сформирован также с дефицитом на 2024 год и бездефицитным на 2025 год, при снижении планируемых доходов и расходов. Структура доходной части бюджета города на 2023-2025 годы характеризуется увеличением доли налоговых и неналоговых доходов бюджета с тенденцией роста в 2024 году и сохранением объема на 2025 год.

В части расходов в среднесрочном периоде сохранена социальная направленность бюджета.

В рамках предварительного контроля за формированием бюджета муниципального образования город Норильск на 2023 год Контрольно-счетной палатой в четвертом квартале 2022 года:

- проанализированы основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Норильск на 2023 год и период до 2025 года;

- осуществлена проверка соответствия требованиям БК РФ и Положения о бюджете и бюджетном процессе на территории муниципального образования город Норильск, утвержденного решением Норильского городского Совета депутатов от 23.10.2007 № 5-94, документов и материалов, предоставленных с проектом решения Норильского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Норильск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- по результатам экспертизы подготовлено и направлено в Норильский городской Совет депутатов заключение на проект (и заключение на уточненный проект) решения Норильского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Норильск на 2023 год и плановый период 2024

и 2025 годов» (далее – Проект бюджета).

В заключении на Проект бюджета отмечено нарушение норм и требований Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предоставления субсидии организациям транспортного комплекса, определенным статьей 21 Проекта бюджета.

#### **4.3. Экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ**

При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ Контрольно-счетной палатой выявлялись несоответствия проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ законодательству Российской Федерации, муниципальным правовым актам Администрации города Норильска, так например:

- не предусмотрены индикаторы результативности для оценки выполнения основного мероприятия, индикаторы результативности в ряде случаев не соответствуют целям муниципальных программ или отсутствуют.

За 2022 год проведено экспертиз и выдано заключений:

- на внесение изменений в муниципальные программы 77 экспертиз;
- на муниципальные программы к проекту бюджета муниципального образования город Норильск на очередной год и плановый период 21 экспертиза;
- на исполнение бюджета муниципального образования город Норильск за 2021 год 1 экспертиза;
- на проекты решений Норильского городского Совета депутатов о внесении изменений в бюджет муниципального образования город Норильск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов 9 экспертиз;
- на проект решения Норильского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Норильск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» 2 экспертизы;
- на муниципальные нормативно-правовые акты Администрации города Норильска 68 экспертиз;
- на проекты решений Норильского городского Совета депутатов 33 экспертизы;
- по проверке годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год 16 экспертиз;
- по оперативному анализу об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск подготовлено 3 информативных письма (с таблицами по исполнению).

#### **5. Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты**

Во исполнение пункта 20.1 Положения о Контрольно-счетной палате в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности Контрольно-счетная палата размещает на официальном сайте в сети Интернет информацию о деятельности Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде на официальном сайте размещалась информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, сведения

о доходах сотрудников Контрольно-счетной палаты за 2021 год, План работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год с учетом вносимых изменений.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты в 2022 году составляла 14 единиц. Все работники имеют высшее профессиональное образование. Повышение профессиональной компетенции сотрудников является одним из важнейших приоритетов деятельности Контрольно-счетной палаты, в связи с чем, особое внимание уделяется дополнительному образованию сотрудников в форме курсов повышения квалификации. Программы повышения квалификации сотрудников подбирались с учетом полномочий и специфики деятельности Контрольно-счетной палаты с целью формирования у сотрудников практических навыков, необходимых для осуществления контрольной деятельности. В 2022 году обучение по программам повышения квалификации прошли 4 сотрудника.

В течение 2022 года проведено 10 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты, на которых рассматривались итоги контрольных мероприятий, изменения Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, вопросы направления представлений и предписаний, План работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год.

В 2022 году проведено 2 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В отчетном периоде продолжалось взаимодействие Контрольно-счетной палаты с правоохранительными и контрольно-счетными органами, прокуратурой.

В соответствии с Соглашением «О взаимодействии и сотрудничестве Контрольно-счетной палаты города Норильска, Прокуратурой города Норильска, отделом министерства внутренних дел РФ по Норильску, 5 Межрегиональным отделом Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного Министерства внутренних дел РФ по Красноярскому краю)» результаты контрольных мероприятий, проведенных в отчетном периоде, направлены в Прокуратуру города Норильска. Также была предоставлена информация по запросу Отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Норильску, касающаяся выполнения работ по благоустройству многофункционального спортивно-досугового комплекса, расположенного в районе Кайеркан, по улице Первомайской.

В адрес Счетной палаты Красноярского края в течение 2022 года направлялись сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата с 2008 года является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.

## **6. Организационное и методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты**

В отчетном периоде основное внимание в рамках работы по организационному обеспечению деятельности было сосредоточено на выполнении Плана работы Контрольно-счетной палаты и осуществлении контроля за исполнением представлений, направленных по результатам проведения контрольных мероприятий.

В связи с изменениями, внесенными в Закон № 6-ФЗ, и увеличением полномочий по осуществлению внешнего финансового муниципального контроля Контрольно-счетной палатой проводилась актуализация нормативно-правовой базы и методологического обеспечения.

Исходя из безусловного выполнения основных полномочий, определенных Законом № 6-ФЗ и БК РФ, с учетом необходимости обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа, требуется увеличение

штатной численности (в 2021 году рассчитана оптимальная штатная численность на основе норм времени).

Приоритетом в деятельности Контрольно-счетной палаты остается выявление системных рисков и нарушений законодательства, формирование результативных и действенных мер по их предотвращению и пресечению.

И. о председателя  
Контрольно-счетной палаты  
города Норильска

В. Л. Дмитриев