



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НОРИЛЬСКА

*663310, г. Норильск, Красноярский край, ул. Севастопольская, д. 7,
тел. (3919) 46-32-25, факс (3919) 46-10-21 E-mail: kspnor@norcom.ru
ОКПО 72822481, ОГРН 1042401495652, ИНН 2457055852, КПП 245701001*

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты города Норильска
за 2023 год

Правовые основы образования и деятельности Контрольно-счетной палаты города Норильска определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Уставом городского округа город Норильск Красноярского края, Положением о Контрольно-счетной палате города Норильска, утвержденным решением Норильского городского Совета депутатов от 20.09.2011 № 35-842 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

Контрольно-счетная палата города Норильска (далее – Контрольно-счетная палата) представляет собой независимый орган внешнего муниципального финансового контроля, подотчетный Норильскому городскому Совету депутатов, образованный в целях осуществления контроля за исполнением бюджета города Норильска, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета города, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Полномочия Контрольно-счетной палаты распространяются на вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого использования средств местного бюджета, соблюдения правил ведения бюджетного учёта и отчётности, осуществления аудита в сфере закупок.

Контрольные полномочия распространяются на органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия города Норильска, а также иные организации, использующие муниципальное имущество, получающие субсидии, кредиты, гарантии за счет средств бюджета города Норильска.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2023 год (далее – Отчет) представляется на рассмотрение Норильскому городскому Совету депутатов в соответствии с п. 20.2 Положения о Контрольно-счетной палате.

В Отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты за 2023

год по реализации полномочий, определенных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Норильского городского Совета депутатов.

1. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты

В 2023 году деятельность Контрольно-счетной палаты строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего муниципального финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости, гласности и открытости.

Контрольно-счетная палата в процессе реализации возложенных на нее полномочий в 2023 году осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую и иные виды деятельности в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год.

Комплекс контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и экспертно-аналитической деятельности, осуществляемых в рамках предварительного и последующего контроля, составляет единую систему контроля Контрольно-счетной палаты за формированием и исполнением бюджета города Норильска.

2. Основные итоги работы за 2023 год

В 2023 году Контрольно-счетной палатой было проведено 246 мероприятий, в том числе 5 контрольных мероприятий (и одно контрольное мероприятие, проводившееся до конца 2023 года и перенесенное на 2024 год), 1 экспертно-аналитическое мероприятие и 240 мероприятий в рамках экспертно-аналитической деятельности.

Отчеты и Заключение о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предоставлялись в Норильский городской Совет депутатов, Администрацию города Норильска и прокуратуру города Норильска.

Количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2023 год увеличилось на 3,4% по отношению к общему количеству проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2022 году.

В отчетном периоде в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверены бюджетные средства в объеме 137 557 266,9 тыс. рублей, из них по контрольным мероприятиям проверено 1 240 259,8 тыс. рублей, по экспертно-аналитическому мероприятию проверено 47 002,1 тыс. рублей, по мероприятиям экспертно-аналитической деятельности на сумму 136 270 005,0 тыс. рублей.

Выявлено 384 нарушения на сумму 576 734,6 тыс. рублей, в том числе:

- 374 нарушения по контрольным мероприятиям на сумму 576 734,6 тыс. рублей;

- 10 нарушений по экспертно-аналитическому мероприятию.

Для оценки нарушений использовался Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты РФ 21.12.2021), согласно которому нарушения оцениваются либо в суммовом и количественном выражении, либо только в количественном выражении.

По Представлениям Контрольно-счетной палаты на проведенное в 2022 году контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, предусмотренных на ремонтные работы

дорожного хозяйства» в 2023 году в бюджет города Норильска были возмещены денежные средства в размере 6 163,8 тыс. рублей.

3. Характеристика контрольных мероприятий

За отчетный период Контрольно-счетной палатой проведены пять контрольных мероприятий:

- «Проверка учета объектов муниципального жилищного фонда»;
- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, предусмотренных на увеличение уставного фонда МУП «НПОПАТ»»;
- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы, а также мероприятий по сохранности объектов, созданных при ее реализации»;
- «Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования город Норильск в области развития туризма, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования город Норильск, проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, предусмотренных на реализацию мероприятий по развитию туризма»;
- «Проверка законности, результативности (эффективности, экономности) использования средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы № 2 «Развитие детско-юношеского спорта и системы спортивной подготовки» муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2022 год».

Контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности, экономности) использования средств, предусмотренных на ремонтные работы объектов муниципальной собственности, выполненные в рамках реализации муниципальных программ:

«Развитие образования»;

«Развитие культуры»;

«Развитие физической культуры и спорта»», по которому проверка проводилась с ноября 2023 года, продлено по февраль 2024 года.

В ходе контрольных мероприятий объем проверенных бюджетных средств составил 1 240 259,8 тыс. рублей. По контрольным мероприятиям выявлено 374 нарушения на сумму 576 734,6 тыс. рублей, в том числе:

- 105,9 тыс. рублей являются неэффективными расходами бюджетных средств муниципального образования город Норильск;

- 1 346,1 тыс. рублей являются неправомерным использованием средств местного бюджета;

- 293,1 тыс. рублей являются нецелевым использованием средств местного бюджета.

В результате проведенных контрольных мероприятий в 2023 году руководителям объектов проверок внесено 7 представлений Контрольно-счетной палаты города Норильска о принятии мер по устранению выявленных нарушений законодательства, с указанием причин и условий, им способствующих, установлению и привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

Ключевыми задачами каждого мероприятия являлись оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности, обеспечения

экономического и (или) социального эффектов при осуществлении расходов, выявление и предотвращение рисков, способных негативно влиять на достижение целей и задач муниципальных программ.

4. Характеристика экспертно-аналитического мероприятия

В отчетном периоде по обращению Прокуратуры города Норильска, в рамках Соглашения о сотрудничестве было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка обоснованности использования бюджетных средств при исполнении муниципальных контрактов, заключенных с ООО «Бытовик» в период с 2021 года по истекший период 2023 года, на оказание услуг по обращению с животными без владельцев».

Объем проверенных бюджетных средств экспертно-аналитическим мероприятием составил 47 002,1 тыс. рублей, выявлено 10 нарушений.

Заключение по результату проведенного экспертно-аналитического мероприятия было направлено в Прокуратуру города Норильска.

5. Характеристика мероприятий экспертно-аналитической деятельности

В отчетном периоде проведено 240 мероприятий по экспертно-аналитической деятельности, в том числе:

- экспертиза 36 проектов решений Норильского городского Совета депутатов;
- экспертиза 8 проектов решений Норильского городского Совета депутатов о внесении изменений в бюджет муниципального образования город Норильск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
- экспертиза проекта бюджета муниципального образования город Норильск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2022 год;
- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2022 год пятнадцати главных администраторов средств бюджета муниципального образования город Норильск;
- оперативный анализ исполнения бюджета муниципального образования город Норильск за 1 квартал 2023 года, за 1 полугодие 2023 года, за 9 месяцев 2023 года;
- экспертиза 84 проектов постановлений Администрации города Норильска;
- экспертиза 21 проекта муниципальных программ, представленных Администрацией города Норильска;
- экспертиза 63 проектов по внесению изменений в муниципальные программы, представленных Администрацией города Норильска;
- подготовлено и направлено 8 заключений об отсутствии оснований для проведения экспертизы в Администрацию города Норильска.

Всего в заключениях Контрольно-счетной палаты и письмах, подготовленных на обращения и другие документы, содержалось 101 замечание и предложение, из которых в настоящее время исполнено 73.

5.1. Контроль за исполнением бюджета муниципального образования город Норильск

В процессе исполнения бюджета муниципального образования город Норильск в 2023 году осуществлялся анализ текущего контроля ежемесячных и ежеквартальных

отчетов Финансового управления Администрации города Норильска об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск.

По результатам текущего контроля подготовлены и направлены в адрес Председателя Норильского городского Совета депутатов аналитические записки об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за первый квартал 2023 года, первое полугодие 2023 года и девять месяцев 2023 года.

В соответствии с требованиями БК РФ (статья 264.4) Контрольно-счетной палатой в 2023 году:

- для подготовки заключения на отчет Администрации города Норильска за 2022 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности пятнадцати главных администраторов бюджетных средств муниципального образования город Норильск;

- проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2022 год, а также экспертиза проекта решения Норильского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2022 год»;

- подготовлены заключения по внешней проверке годовой бюджетной отчетности пятнадцати главных администраторов бюджетных средств бюджета муниципального образования город Норильск и заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2022 год.

По итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования город Норильск и отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2022 год, как и в предыдущие периоды, были отмечены отдельные нарушения Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция № 191н).

В заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2022 год содержатся предложения к Администрации города Норильска:

- принять дополнительные меры по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам;

- разработать меры, направленные на повышение эффективности использования средств бюджета муниципального образования город Норильск и уменьшение дебиторской задолженности, недопущение образования просроченной и сомнительной дебиторской задолженности;

- обеспечить представление бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств муниципального образования город Норильск, сформированной в соответствии с нормами и требованиями Инструкции № 191н и БК РФ.

Контрольно-счетной палатой подтверждена достоверность отчета об исполнении бюджета города Норильска за 2022 год.

Заключение Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города – это комплексный анализ деятельности исполнительной власти в части выполнения принятых обязательств на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

5.2. Контроль за формированием бюджета муниципального образования город Норильск

Формирование проекта бюджета города Норильска на очередной 2024 год и плановый период 2025-2026 годов в условиях постепенного восстановления и стабилизации экономики города предопределило сосредоточение усилий органов местного самоуправления и средств бюджета города на обязательном исполнении социальных обязательств муниципалитета, продолжении работы по реализации указов Президента РФ от 07.05.2012 и от 07.05.2018, расширении возможностей привлечения доходов в бюджет города и максимально эффективном расходовании средств бюджета города. В 2024 году бюджет города запланирован дефицитным, на плановый период бюджет сформирован также с дефицитом. Структура доходной части бюджета города на 2024-2026 годы характеризуется увеличением доли налоговых и неналоговых доходов с 64,8% до 66,5%, и снижением доли безвозмездных поступлений с 35,2% до 33,2%.

В части расходов в среднесрочном периоде сохранена социальная направленность бюджета.

В рамках предварительного контроля за формированием бюджета муниципального образования город Норильск на 2024 год Контрольно-счетной палатой в четвертом квартале 2023 года:

- проанализированы основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Норильск на 2024 год и период до 2026 года;

- осуществлена проверка соответствия требованиям БК РФ и Положения о бюджете и бюджетном процессе на территории муниципального образования город Норильск, утвержденного решением Норильского городского Совета депутатов от 23.10.2007 № 5-94, документов и материалов, предоставленных с проектом решения Норильского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Норильск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

- по результатам экспертизы подготовлено и направлено в Норильский городской Совет депутатов заключение на проект решения Норильского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Норильск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Проект бюджета).

В заключении на Проект бюджета отмечено нарушение норм и требований Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предоставления субсидии организациям транспортного комплекса, определенным статьей 21 Проекта бюджета.

5.3. Экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ

При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ Контрольно-счетной палатой проверялось соответствие проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ законодательству Российской Федерации, муниципальным правовым актам Администрации города Норильска.

За 2023 год проведено экспертиз и направлено заключений:

- на внесение изменений в муниципальные программы 63 экспертизы;
- на муниципальные программы к проекту бюджета муниципального образования город Норильск на очередной год и плановый период 21 экспертиза;
- на исполнение бюджета муниципального образования город Норильск за 2022 год 1 экспертиза;
- на проекты решений Норильского городского Совета депутатов о внесении изменений в бюджет муниципального образования город Норильск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов 8 экспертиз;
- на проект решения Норильского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Норильск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» 1 экспертиза;
- на муниципальные нормативно-правовые акты Администрации города Норильска 84 экспертиз;
- на проекты решений Норильского городского Совета депутатов 36 экспертиз;
- по проверке годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год 15 экспертиз;
- по оперативному анализу об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск подготовлено 3 информационных письма (с таблицами по исполнению).

6. Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты

Во исполнение пункта 20.1 Положения о Контрольно-счетной палате в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности Контрольно-счетная палата размещает на официальном сайте в сети Интернет информацию о деятельности Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде на официальном сайте размещалась информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, План работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год с учетом вносимых изменений.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты в 2023 году составляла 14 единиц. Все работники имеют высшее профессиональное образование. Повышение профессиональной компетенции сотрудников является одним из важнейших приоритетов деятельности Контрольно-счетной палаты, в связи с чем, особое внимание уделяется дополнительному образованию сотрудников в форме повышения квалификации и профессиональной переподготовки. Образовательные программы подбирались с учетом полномочий и специфики деятельности Контрольно-счетной палаты с целью формирования у сотрудников практических навыков, необходимых для осуществления контрольной деятельности. В 2023 году обучение по программам повышения квалификации и прочим программам прошли 9 сотрудников.

В течение 2023 года проведено 10 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты, на которых рассматривались итоги контрольных мероприятий, изменения Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, вопросы направления представлений и предписаний, План работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год.

В 2023 году проведено 1 заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В отчетном периоде продолжалось взаимодействие Контрольно-счетной палаты с правоохранительными и контрольно-счетными органами, Прокуратурой города Норильска.

В соответствии с Соглашением «О взаимодействии и сотрудничестве Контрольно-счетной палаты города Норильска, Прокуратуры города Норильска, Отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Норильску (Отдел МВД России по г. Норильску), 5 Межрегионального отдела (дислокация в г. Норильске) Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Красноярскому краю (5 МРО (дислокация в г. Норильске) УЭБиПК ГУ МВД России по Красноярскому краю)» результаты контрольных мероприятий, проведенных в отчетном периоде, направлены в Прокуратуру города Норильска.

В адрес Счетной палаты Красноярского края в течение 2023 года направлялись сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата с 2008 года является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.

7. Организационное и методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

В отчетном периоде основное внимание в рамках работы по организационному обеспечению деятельности было сосредоточено на выполнении Плана работы Контрольно-счетной палаты и осуществлении контроля за исполнением представлений, направленных по результатам проведения контрольных мероприятий.

В связи с изменениями, внесенными в Закон № 6-ФЗ, и увеличением полномочий по осуществлению внешнего финансового муниципального контроля Контрольно-счетной палатой проводилась актуализация нормативно-правовой базы и методологического обеспечения.

Исходя из безусловного выполнения основных полномочий, определенных Законом № 6-ФЗ и БК РФ, с учетом необходимости обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа, требуется увеличение штатной численности (в 2021 году рассчитана оптимальная штатная численность на основе норм времени).

Приоритетом в деятельности Контрольно-счетной палаты остается выявление системных рисков и нарушений законодательства, формирование результативных и действенных мер по их предотвращению и пресечению.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Норильска

А.В. Илазаров

Дмитриев Вячеслав Леонидович
46 31 74
Носкова Руфина Михайловна
46 31 64