



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НОРИЛЬСКА**

*663310, г. Норильск, Красноярский край, ул. Севастопольская, д. 7,
тел. (3919) 46-32-25, факс (3919) 46-10-21 E-mail: kspnor@norcom.ru
ОКПО 72822481, ОГРН 1042401495652, ИНН 2457055852, КПП 245701001*

**ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты города Норильска за 2021
год**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Норильска за 2021 год (далее – Отчет) представляется на рассмотрение Норильскому городскому Совету депутатов в соответствии с п. 20.2 Положения о Контрольно-счетной палате города Норильска, утвержденного решением Норильского городского Совета депутатов от 20.09.2011 № 35-842.

В Отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты города Норильска (далее – Контрольно-счетная палата) за 2021 год по реализации полномочий, определенных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Норильского городского Совета депутатов.

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Уставом городского округа город Норильск Красноярского края, Положением о Контрольно-счетной палате города Норильска, утвержденным решением Норильского городского Совета депутатов от 20.09.2011 № 35-842 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

1. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты

Муниципальный финансовый контроль является одним из средств реализации государственной политики и инструментом государства, обеспечивающим повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципальных ресурсов в целом, и, как следствие, стабильность социально-экономического развития. Функции внешнего муниципального финансового контроля охватывают все финансовые отношения, которые происходят на муниципальном уровне в процессе формирования, распределения и расходования средств.

Контрольно-счетная палата представляет собой независимый орган внешнего муниципального финансового контроля, подотчетный Норильскому городскому Совету депутатов, образованный в целях осуществления контроля за исполнением бюджета города Норильска, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета города, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Полномочия Контрольно-счетной палаты распространяются на вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого использования средств местного бюджета, соблюдения правил ведения бюджетного учёта и отчётности, осуществления аудита в сфере закупок.

Контрольные полномочия распространяются на органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия города Норильска, а также иные организации, использующие муниципальное имущество, получающие субсидии, кредиты или гарантии за счет средств бюджета города.

Контрольно-счетная палата в процессе реализации возложенных на нее полномочий в 2021 году осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую и иные виды деятельности в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

2. Основные итоги работы в 2021 году

В 2021 году Контрольно-счетной палатой было проведено 188 мероприятий, в том числе 5 контрольных мероприятий и 183 экспертно-аналитических мероприятия.

Отчеты и Заключение о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предоставлялись в Норильский городской Совет депутатов, Администрацию города Норильска и прокуратуру города Норильска.

За 2021 год количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий больше на 27% по отношению к 2020 году.

В отчетном периоде в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверены средства в объеме 176 048 605,9 тыс. рублей, из них по контрольным мероприятиям проверено 1 035 449,1 тыс. рублей. Выявлено 6 765 нарушений по контрольным мероприятиям на сумму 202 514,6 тыс. рублей (что составляет 19,6% от объема проверенных средств по контрольным мероприятиям).

Для оценки нарушений использовался Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты РФ 21.12.2021), согласно которому нарушения оцениваются либо в суммовом и количественном выражении, либо только в количественном выражении.

3. Характеристика контрольных мероприятий

За отчетный период Контрольно-счетной палатой проведены пять контрольных мероприятий:

- «Анализ полноты поступления неналоговых доходов в бюджет муниципального образования город Норильск от сдачи в коммерческий наем жилых помещений муниципальной собственности»;

- «Проверка соблюдения законности и установленного порядка приватизации муниципального имущества муниципального образования город Норильск, своевременности и полноты поступления в местный бюджет от его продажи»;

- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств местного бюджета, предусмотренных на реконструкцию здания

для размещения дошкольного образовательного учреждения, г. Норильск, Центральный район, ул. Московская, д.18»;

- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств субсидии на возмещение фактически понесенных затрат и (или) финансовое обеспечение затрат на выполнение аварийно-восстановительных работ, работ по капитальному ремонту на объектах коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности муниципального образования город Норильск»;

- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, предусмотренных на реализацию мероприятий 2.1. «Благоустройство и озеленение района Центральный» муниципальной программы «Благоустройство территории» в части поставки и изготовлении малых архитектурных форм, контейнеров для сбора отходов, скульптурных фигур».

Объем проверенных финансовых средств контрольными мероприятиями составил 1 035 449,1 тыс. рублей. Выявлено 6 765 нарушений по контрольным мероприятиям на сумму 202 514,6 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям объектов проверок внесено 6 представлений о принятии мер по устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих, установлению и привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

4. Характеристика экспертно-аналитических мероприятий

В отчетном периоде проведено 183 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе:

- экспертиза 18 проектов решений Норильского городского Совета депутатов;
- экспертиза 6 проектов решений Норильского городского Совета депутатов о внесении изменений в бюджет муниципального образования город Норильск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
- экспертиза проекта бюджета муниципального образования город Норильск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2020 год;
- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2020 год четырнадцати главных администраторов средств бюджета муниципального образования город Норильск;
- оперативный анализ исполнения бюджета муниципального образования город Норильск за 1 квартал 2021 года, за 1 полугодие 2021 года, за 9 месяцев 2021 года;
- экспертиза 42 проектов постановлений Администрации города Норильска;
- экспертиза 89 проектов по внесению изменений в муниципальные программы, представленных Администрацией города Норильска;
- подготовлено и направлено 8 писем об отсутствии оснований для проведения экспертизы в Администрацию города Норильска;
- экспертно-аналитическое мероприятие «Динамика поступлений в местный бюджет неналоговых доходов».

Всего в заключениях Контрольно-счетной палаты и письмах, подготовленных на обращения и другие документы, содержалось 109 замечаний и предложений, из которых в настоящее время учтено 56.

4.1. Контроль за исполнением бюджета муниципального образования город Норильск

В процессе исполнения бюджета муниципального образования город Норильск в 2021 году осуществлялся анализ текущего контроля ежемесячных и ежеквартальных отчетов Финансового управления Администрации города Норильска об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск.

По результатам текущего контроля подготовлены и направлены в адрес Председателя Норильского городского Совета депутатов аналитические записки об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за первый квартал 2021 года, первое полугодие 2021 года и девять месяцев 2021 года.

В соответствии с требованиями БК РФ (статья 264.4) Контрольно-счетной палатой в 2021 году:

- для подготовки заключения на отчет Администрации города Норильска за 2020 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности четырнадцати главных администраторов бюджетных средств муниципального образования город Норильск;

- проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2020 год, а также экспертиза проекта решения Норильского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск»;

- подготовлены заключения по внешней проверке годовой бюджетной отчетности четырнадцати главных администраторов бюджетных средств бюджета муниципального образования город Норильск и заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2020 год.

По итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального образования город Норильск и отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2020 год, как и в предыдущие периоды, были отмечены отдельные нарушения Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция № 191н).

В заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск содержатся предложения к Администрации города Норильска:

- принять дополнительные меры по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам;

- разработать меры, направленные на повышение эффективности использования средств бюджета муниципального образования город Норильск и уменьшение дебиторской задолженности, недопущение образования просроченной и сомнительной дебиторской задолженности;

- обеспечить представление бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств муниципального образования город Норильск, сформированной в соответствии с нормами и требованиями Инструкции № 191н и БК РФ.

4.2. Контроль за формированием бюджета муниципального образования город Норильск

Формирование проекта бюджета города Норильска на очередной 2022 год

и плановый период 2023-2024 годов в условиях постепенного восстановления и стабилизации экономики города предопределило сосредоточение усилий органов местного самоуправления и средств бюджета города на обязательном исполнении социальных обязательств муниципалитета, продолжении работы по реализации указов Президента РФ от 07.05.2012 и от 07.05.2018, расширении возможностей привлечения доходов в бюджет города и максимально эффективном расходовании средств бюджета города. В 2022 году бюджет города запланирован дефицитным, на плановый период бюджет сформирован также с дефицитом при снижении планируемых доходов и расходов. Структура доходной части бюджета города на 2022-2024 годы характеризуется увеличением доли налоговых и неналоговых доходов бюджета с тенденцией роста.

В части расходов в среднесрочном периоде сохранена социальная направленность бюджета.

В рамках предварительного контроля за формированием бюджета муниципального образования город Норильск на 2022 год Контрольно-счетной палатой в четвертом квартале 2021 года:

- проанализированы основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Норильск на 2022 год и период до 2024 года;

- осуществлена проверка соответствия требованиям БК РФ и Положения о бюджете и бюджетном процессе на территории муниципального образования город Норильск, утвержденного решением Норильского городского Совета депутатов от 23.10.2007 № 5-94, документов и материалов, предоставленных с проектом решения Норильского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Норильск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- по результатам экспертизы подготовлено и направлено в Норильский городской Совет депутатов заключение на проект решения Норильского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Норильск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект бюджета).

В заключении на Проект бюджета отмечено частичное несоответствие сведений об объектах недвижимого имущества, указанных в Проекте бюджета, сведениям, содержащимся в Реестре собственности муниципального образования город Норильск, в приложениях № 16 и № 17 к Проекту бюджета, также отмечено нарушение норм и требований Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предоставления субсидии организациям транспортного комплекса, определенным статьей 21 Проекта бюджета.

4.3. Экспертно-аналитическое мероприятие «Динамика поступлений в местный бюджет неналоговых доходов»

Объектами экспертно-аналитического мероприятия за период 2017 – 2019 годов были 14 главных администраторов бюджетных средств, утвержденных решениями Норильского городского Совета депутатов.

Экспертно-аналитическим мероприятием было установлено:

- за период 2017-2019 годов прослеживается отрицательная динамика

поступлений неналоговых доходов (собственных доходов) в местный бюджет (с 2 353 513,0 тыс. рублей за 2017 год до 1 896 291,9 тыс. рублей за 2018 год и до 1 251 316,1 тыс. рублей в 2019 году);

- по основному источнику неналоговых доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, главными администраторами бюджетных средств являются Управление имущества Администрации города Норильска (далее - Управление имущества) и Управление жилищного фонда Администрации города Норильска (далее - Управление жилищного фонда).

Одними из причин отрицательной динамики поступлений неналоговых доходов (собственных доходов) в местный бюджет являются:

- не проведение инвентаризации в отношении жилых и нежилых помещений муниципальной собственности за период 2017 – 2019 годов Управлением имущества и Управлением жилищного фонда;

- недостаточность мер, принимаемых по взысканию дебиторской задолженности по неналоговым доходам.

Согласно данным годовых отчетов Управления жилищного фонда и Управления имущества по состоянию на 01.01.2018 дебиторская задолженность составляет 147 950,7 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 – 1 387 854,3 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2020 – 1 335 197,1 тыс. рублей (общая сумма балансовой просроченной (нереальной) дебиторской задолженности по всем неналоговым доходам, находящаяся в зоне риска потерь доходов местного бюджета, по состоянию на 01.01.2020 составляет 157 219,3 тыс. рублей).

4.4. Экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ

При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ Контрольно-счетной палатой выявлялись несоответствия проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ законодательству Российской Федерации, муниципальным правовым актам Администрации города Норильска, так например:

- не предусмотрены индикаторы результативности для оценки выполнения основного мероприятия, индикаторы результативности в ряде случаев не соответствуют целям муниципальных программ или отсутствуют;

- включение затрат, связанных с выполнением ремонтных работ (капитального и текущего характера) учреждений спорта, культуры и образования, не соответствуют целям и задачам муниципальных программ.

За 2021 год проведено экспертиз и выдано заключений:

- на внесение изменений в муниципальные программы 68 экспертиз;

- на муниципальные программы к проекту бюджета муниципального образования город Норильск на очередной год и плановый период 21 экспертиза;

- на исполнение бюджета муниципального образования город Норильск за 2020 год 1 экспертиза;

- на проекты решений Норильского городского Совета депутатов о внесении изменений в бюджет муниципального образования город Норильск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов 6 экспертиз;

- на проект решения Норильского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Норильск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» 1 экспертиза;
- на муниципальные нормативно-правовые акты Администрации города Норильска 42 экспертизы;
- на проекты решений Норильского городского Совета депутатов 18 экспертиз;
- по проверке годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год 14 экспертиз;
- по оперативному анализу об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск подготовлено 3 информативных письма (с таблицами по исполнению).

5. Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты

Во исполнение пункта 20.1 Положения о Контрольно-счетной палате в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности Контрольно-счетная палата размещает на официальном сайте в сети Интернет информацию о деятельности Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде на официальном сайте размещалась информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, сведения о доходах сотрудников Контрольно-счетной палаты за 2020 год, План работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год с учетом вносимых изменений.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты в 2021 году составляла 14 единиц. Все работники имеют высшее профессиональное образование. Повышение профессиональной компетенции сотрудников является одним из важнейших приоритетов деятельности Контрольно-счетной палаты, в связи с чем, особое внимание уделяется дополнительному образованию сотрудников в форме курсов повышения квалификации. Программы повышения квалификации сотрудников подбирались с учетом полномочий и специфики деятельности Контрольно-счетной палаты с целью формирования у сотрудников практических навыков, необходимых для осуществления контрольной деятельности. В 2021 году обучение по программам повышения квалификации прошли 4 сотрудника.

В течение 2021 года проведено 8 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты, на которых рассматривались итоги контрольных мероприятий, изменения Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год, План работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год.

В 2021 году проведено 1 заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В отчетном периоде продолжалось взаимодействие Контрольно-счетной палаты с правоохранительными и контрольно-счетными органами, прокуратурой.

В соответствии с Соглашением «О взаимодействии и сотрудничестве Контрольно-счетной палаты города Норильска, Прокуратурой города Норильска, отделом министерства внутренних дел РФ по Норильску, 5 Межрегиональным отделом Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного Министерства внутренних дел РФ по Красноярскому краю)» результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в отчетном периоде, направлены в Прокуратуру города Норильска.

В адрес Счетной палаты Красноярского края в течение 2021 года направлялись сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата с 2008 года является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.

6. Организационное и методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

В отчетном периоде основное внимание в рамках работы по организационному обеспечению деятельности было сосредоточено на выполнении Плана работы Контрольно-счетной палаты и осуществлении контроля за исполнением представлений, выставленных по результатам проведения контрольных мероприятий.

В связи с изменениями, внесенными в Закон № 6-ФЗ, и увеличением полномочий по осуществлению внешнего финансового муниципального контроля Контрольно-счетной палатой проводилась актуализация нормативно-правовой базы и методологического обеспечения.

Исходя из безусловного выполнения основных полномочий, определенных Законом № 6-ФЗ и БК РФ, с учетом необходимости обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа, в 2021 году рассчитана оптимальная штатная численность на основе норм времени.

Приоритетом в деятельности Контрольно-счетной палаты в 2022 году остается выявление системных рисков и нарушений законодательства, формирование результативных и действенных мер по их предотвращению и пресечению.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Норильска

О.Г. Курилов