

Руководство по соблюдению обязательных требований в области использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых

Наименование муниципального контроля: муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования город Норильск.

Предметом муниципального контроля является соблюдение на территории муниципального образования город Норильск юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Красноярского края в сфере использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (далее - обязательные требования), в том числе по вопросам:

- наличия лицензии, предоставляющей право на использование участков недр местного значения для целей добычи общераспространенных полезных ископаемых либо строительства подземных сооружений;

- соответствия границ участка недр, в пределах которого осуществляется добыча общераспространенных полезных ископаемых, строительство подземных сооружений, границам участка недр, в пределах которого разрешается осуществление работ, указанных в лицензии (добыча общераспространенных полезных ископаемых или строительство за пределами горного отвода);

- соответствия деятельности (целевого назначения работ), осуществляемой пользователем недр, деятельности в соответствии с предоставленной лицензией;

- наличия правовых оснований на осуществление деятельности (согласия владельца лицензии, закрепленное в договоре между ним и третьим лицом), связанной с использованием недрами третьими лицами;

- наличия технического проекта разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, утвержденного пользователем недр и согласованного с уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

- наличия согласованного и утвержденного в установленном порядке технического проекта (технологической схемы) строительства подземного сооружения, не связанного с добычей полезных ископаемых;

- наличия разрешения на строительство подземного сооружения, не связанного с добычей полезных ископаемых.

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, являющейся документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование недрами. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии на пользование участком недр (ст. 9,11 Закона «О недрах»).

Пользование недрами осуществляется на основании лицензии в границах утвержденных горных или геологических отводов, в том числе и в порядке, предусмотренном ст.19.1 Закона РФ «О недрах».

Право пользования участком или участками недр, приобретенное юридическим лицом в установленном порядке, не может быть передано третьим лицам, в том числе в порядке переуступки прав, установленной гражданским законодательством.

Требования по рациональному использованию и охране недр предъявляемые к пользователям участков недр местного значения.

1. Соблюдать условия лицензии на право пользование недрами, а также:

– проводить работы в границах участка недр местного значения, предоставленного в пользование;

– сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу);

– согласованный уровень добычи полезных ископаемых;

– сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель.

2. Пользователь недр обязан соблюдать требования проектной документации, а также:

– обеспечивать ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и её сохранность.

– осуществлять охрану месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку.

– предотвращать загрязнение недр при проведении работ, связанных с использованием недрами, особенно при захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод.

– не проводить самовольную застройку площадей залегания полезных ископаемых и соблюдать установленный порядок использования этих площадей в иных целях.

– предотвращать накопление промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого или промышленного водоснабжения.

– принимать меры по предотвращению загрязнения, засорения подземных водных объектов и истощения вод, а также соблюдать установленные нормативы допустимого воздействия на подземные водные объекты.

– вести в установленном порядке учёт объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами.

3. Запрещается добыча подземных вод устройствами (скважинами и каптажами), не оборудованными измерительными устройствами (счетчиками, расходомерами), которыми должны быть оборудованы все выпуски, в том числе аварийные.

4. При добыче подземных вод не допускается выпуск добываемых подземных вод, не предусмотренный проектной документацией.

5. Пользователь недр обязан приостановить добычу общераспространенных полезных ископаемых в случаях возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, нанесения ущерба хозяйственным объектам или окружающей среде, возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия и др.).

Основания для прекращения права пользования недрами:

1) по истечении установленного в лицензии срока ее действия;

2) при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;

3) при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;

4) в случае переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных статьей 17.1 Закона «О недрах»;

5) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:

1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;

2) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;

3) систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;

4) возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);

5) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;

6) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;

7) по инициативе владельца лицензии;

8) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах, непредставления или нарушения сроков представления геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 настоящего Закона в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации (в отношении лицензий на пользование участками недр местного значения);

9) по инициативе недропользователя по его заявлению.

Ответственность за правонарушения в области использования недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых

В соответствии с «Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ в сфере недропользования предусмотрена административная ответственность по следующим статьям:

- статья 7.3 (пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов);

- статья 7.4. (самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых);

- статья 7.10. (самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом);

- статья 8.9. (нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов);

- статья 8.10. (нарушение требований по рациональному использованию недр);

- статья 8.11. (нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр).

Руководство по соблюдению обязательных требований, предъявляемых при осуществлении муниципального контроля

Законодатель-ство	Требование	Ответствен-ность за неисполнение требований
Федераль-ный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимате-лей при осуществлении государственно-го контроля (надзора) и муниципального контроля»	Выполнение законного распоряжения должностного лица органа, осуществляющего государственный контроль (надзор), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль	ст. 19.4.1 КоАП РФ
	Выполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль	ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ
	Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля	ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ
	Своевременное предоставление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, таких сведений (информации) в полном объеме и в неискаженном виде	ст. 19.7 КоАП РФ