



НОРИЛЬСК-2022

*СЛАГАЕМЫЕ
БЮДЖЕТА*



СОДЕРЖАНИЕ

	Наименование раздела/подраздела	стр.
1	Общие сведения	4
1.1.	Основные социально-экономические показатели территории	6
1.2.	Демография	7
1.3.	Рынок труда	9
1.4.	Показатели, характеризующие уровень жизни населения	10
1.5.	Характеристики основных отраслей реального сектора экономики Норильска	11
1.6.	Потребительский рынок	14
2	Основные понятия	15
2.1	Что такое бюджет и для чего он нужен?	15
2.2	Бюджеты публично-правовых образований	16
2.3	Что означает «принцип скользящей трехлетки»?	18
2.4	Что такое бюджетный процесс?	19
3	Основные характеристики бюджета	20
3.1	Бюджет муниципального образования город Норильск	20
3.2	Доходы муниципального образования город Норильск	21
3.3	Динамика собственных доходов бюджета муниципального образования город Норильск	22
3.4	Структура собственных доходов бюджета муниципального образования город Норильск	23
3.5	Структура расходов бюджета муниципального образования город Норильск	24
3.6	Расходы бюджета по основным функциям органов местного самоуправления	25
3.7	Структура расходов бюджета по разделам, подразделам классификации расходов	26
3.8	Доходы и расходы бюджета в расчете на душу населения	28
3.9	«Программная» структура расходов бюджета	30
4	Муниципальные программы	
4.1	МП «Развитие образования»	33
4.2	МП «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск»	45
4.3	МП «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципального образования город Норильск»	49
4.4	МП «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	56
4.5	МП «Развитие культуры»	65
4.6	МП «Развитие физической культуры и спорта»	75
4.7	МП «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке»	81
4.8	МП «Развитие транспортной системы»	88
4.9	МП «Благоустройство территории»	98
4.10	МП «Управление муниципальными финансами»	103
4.11	МП «Управление муниципальным имуществом»	111
4.12	МП «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск»	116
4.13	МП «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства»	124
4.14	МП «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций»	130

	Наименование раздела/подраздела	стр.
4.15	МП «Содействие занятости населения»	136
4.16	МП «Поддержание сохранности действующих и строительство новых объектов социальной инфраструктуры»	141
4.17	МП «Формирование современной городской среды»	150
4.18	МП «Развитие туризма»	155
4.19	МП «Экология и охрана окружающей среды»	161
4.20	МП «Профилактика правонарушений и укрепление межнационального и межконфессионального согласия»	165
4.21	МП «Комплексное социально-экономическое развитие города Норильска»	170
5	Полезная информация	182

Часть 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Норильск – во многих отношениях уникальный город. Будучи расположенным на 69 широте, в трехстах километрах к северу от Полярного круга, он входит не только в пятерку самых северных городов мира, но и являет собой беспрецедентный пример крупного промышленного центра, существующего в экстремальных условиях Крайнего Севера. На территории осуществляется деятельность по добыче и переработке руд цветных металлов, развита электроэнергетика, газовая промышленность, геология, транспорт, связь, жилищно-коммунальное хозяйство, ремонтно-механическое производство, предприятия торговли и пищевая промышленность.

Жилые кварталы Норильска построены на вечномёрзлых грунтах, фундаменты зданий и сооружений – свайные. Улицы располагаются перпендикулярно направлению ветра, для ослабления его силы устроены перепады уличных осей. Замкнутые дворы и контуры микрорайонов также способствуют созданию «ветровой тени», защищают дома от снежных заносов.

Площадь города составляет порядка 4,5 тыс. км². Расстояние до Красноярска – 1 500 км воздушным путем и 2 000 км водным путем, до Москвы – 2 950 км воздушным путем.

В административно-территориальном отношении город Норильск является городским округом в составе Красноярского края. «Морскими воротами» Норильска, с выходом к северному морскому пути, является город Дудинка, с которым Норильск соединён автомобильной и железной дорогами. С другими городами Российской Федерации сухопутное сообщение отсутствует. Воздушное сообщение – через аэропорт «Норильск».

История Норильска возникла еще в начале прошлого века, после первой промышленной экспедиции по изучению месторождений территории возглавляемой Николаем Николаевичем Урванцевым в 1920 году. Земля здесь оказалась богата залежами каменного угля, месторождениями газа, цветными и драгоценными металлами (кобальт, медь, никель, платина, золото и др.). Обнаружение таких природных богатств на долгие годы вперед определило судьбу города.

В 1935 году началось строительство Норильского горно-металлургического комбината им. А.П. Завенягина, на базе которого спустя много лет был создан известный на весь мир промышленный гигант «Норильский никель». Строили комбинат, а позднее и сам город заключенные печально известного ГУЛАГа.

С середины XX века Норильск стал одним из крупнейших промышленных центров не только на полуострове Таймыр, но и во всей России.

В 2014 году в целях реализации основ государственной политики Российской Федерации в Арктике город был включен в состав сухопутных территорий Арктической зоны.



Часть 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Норильск – один из лидеров по важнейшим социально-экономическим показателям, промышленному производству, инвестициям в основной капитал, уровню заработной платы среди городов Красноярского края, а также городов Арктической зоны с численностью населения свыше 100 тыс. чел.

Конкурентоспособность Норильска среди городов Арктической зоны с численностью населения свыше 100 тыс. чел. по данным 2020 года

Наименование показателя	НОРИЛЬСК	НОЯБРЬСК	МУРМАНСК	СЕВЕРОДВИНСК	АРХАНГЕЛЬСК	НОВЫЙ УРЕНГОЙ
Объем отгруженных товаров на душу населения, тыс. руб.	5 630,0	550,6	756,1	666,3	322,5	1 235,9
<i>место</i>	1	5	3	4	6	2
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения, тыс. руб.	493,3	268,0	111,6	37,4	45,1	348,1
<i>место</i>	1	3	4	6	5	2
Налоговые и неналоговые доходы бюджета на 1 жителя, тыс. руб.	68,1	23,4	31,3	20,2	14,8	45,2
<i>место</i>	1	4	3	5	6	2
Заработная плата работников крупных и средних организаций, тыс. руб.	110,4	106,9	79,0	65,9	58,4	122,7
<i>место</i>	2	3	4	5	6	1
Уровень безработицы, %	1,4	2,9	2,7	1,9	4,1	1,9
<i>место</i>	1	5	4	2-3	6	2-3

В сравнении с пятью городами Арктической зоны, мы занимаем:

■ 1 место – по объему отгруженных товаров собственного производства на душу населения (5 630,0 тыс. руб./чел.) и налоговым и неналоговым доходам бюджета на 1 жителя (68,1 тыс. руб./чел.);

■ 1 место по объему инвестиций в основной капитал на душу населения (493,3 тыс. руб./чел.) и по уровню регистрируемой безработицы (1,4%);

■ 2 место – по уровню заработной платы (110,4 тыс. руб.), уступая только Новому Уренгою (122,7 тыс. руб.);

Благодаря развитию и формированию комфортной среды для проживания в городе, растет уровень основных социально-экономических показателей, и как следствие, с каждым годом повышается привлекательность города.

Часть 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Основные социально-экономические показатели территории до 2024 года

Показатель	Ед. изм.	2020 факт	2021 факт	прогноз		
				2022	2023	2024
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	млрд руб.	1 029,7	1 010,2	1 117,8	1 127,1	1 174,4
<i>Темп роста к прошлому году</i>	%	<i>114,9</i>	<i>102,3</i>	<i>106,1</i>	<i>100,8</i>	<i>104,2</i>
Фонд заработной платы по полному кругу организаций	млн руб.	106 593,7	117 715,6*	124 827,0	129 800,6	134 929,5
<i>Темп роста к прошлому году</i>	%	<i>109,3</i>	<i>110,4</i>	<i>106,1</i>	<i>104,0</i>	<i>104,0</i>
Оборот розничной торговли	млрд руб.	46,1	50,5	53,3	56,6	59,4
<i>Темп роста к прошлому году</i>	%	<i>101,3</i>	<i>109,5</i>	<i>105,5</i>	<i>106,2</i>	<i>105,0</i>
Оборот общественного питания	млрд руб.	4,4	5,2	5,9	6,3	6,8
<i>Темп роста к прошлому году</i>	%	<i>80,0</i>	<i>118,2</i>	<i>113,5</i>	<i>106,8</i>	<i>107,9</i>
Объем платных услуг, оказанных населению	млрд руб.	20,0	22,2	24,1	25,9	27,8
<i>Темп роста к прошлому году</i>	%	<i>94,8</i>	<i>111,0</i>	<i>108,6</i>	<i>107,5</i>	<i>107,3</i>
Уровень безработицы	%	1,4	0,3	0,7	0,7	0,7

*Оценка 2021 года, в рамках прогноза социально-экономического развития города

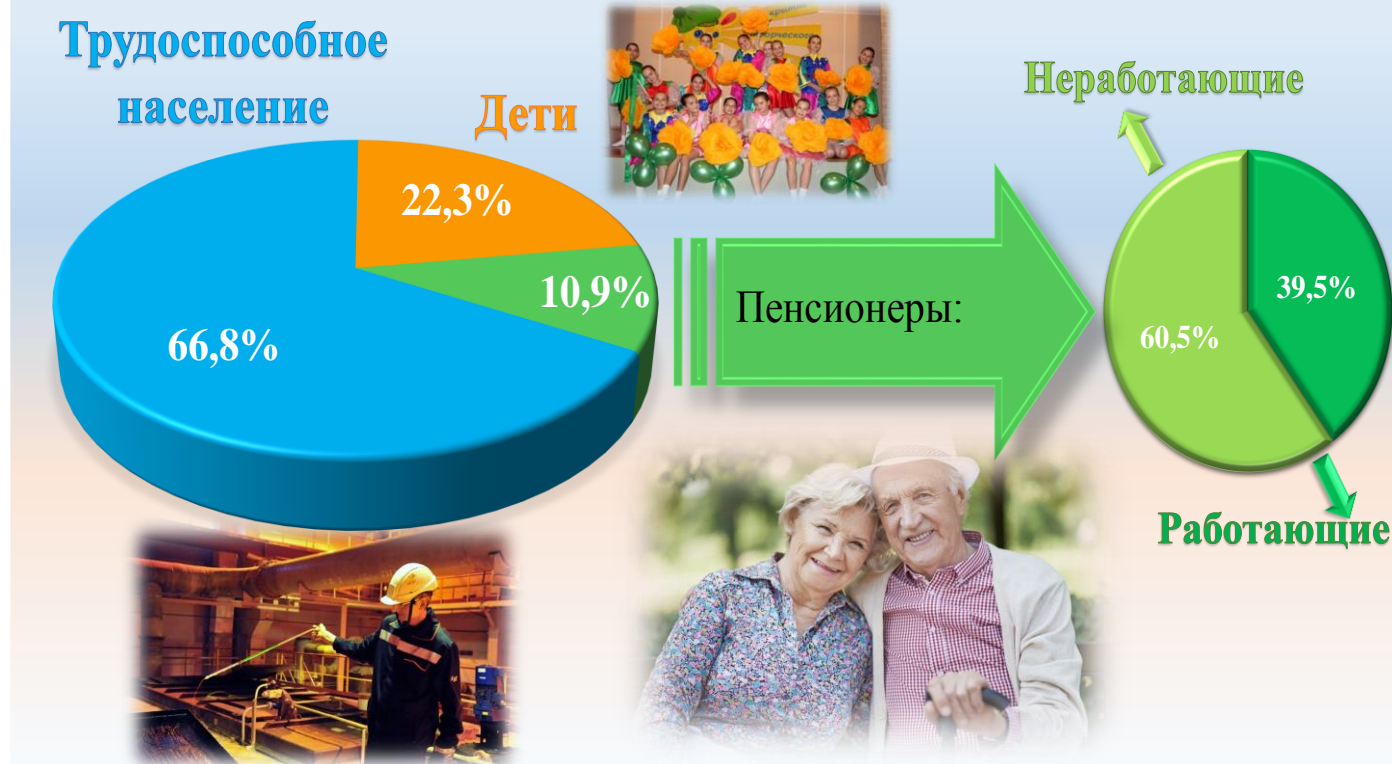
Основной отраслью экономики города является металлургическая промышленность, специализирующаяся на производстве цветных металлов: меди, никеля, кобальта; драгоценных металлов: палладия, осмия, платины, золота, серебра, иридия, родия, рутения. Попутная продукция: техническая сера, металлические селен и теллур, серная кислота.

В каждой тонне норильского металла, известного во всем мире, – труд не только геологов, горняков, металлургов и обогатителей, но и работников коммунальной сферы, медиков, учителей, работников культуры.

Демография

Норильск является вторым по численности населения городом Красноярского края после его столицы – города Красноярска. По данным Красноярскстата численность постоянного населения на 01 января 2021 года составила 183 299 человек.

Структура населения Норильска на 01.01.2021



На территории наблюдается высокая миграционная активность.

Среднее количество прибывающих на территорию за последние 5 лет составило 12,8 тыс. человек, выезжающих – 13,1 тыс. человек. По итогам 2020 года количество прибывшего населения составило 11 462 чел., выехавшего населения 11 746 чел. Таким образом, сальдо механического движения за отчетный период сложилось отрицательным и составило 284 чел. (2019 г. сальдо отрицательное – 439 чел.). Возрастная структура населения характеризуется незначительным сокращением доли трудоспособного населения и увеличением доли населения в возрасте старше трудоспособного под воздействием миграционных и демографических процессов.

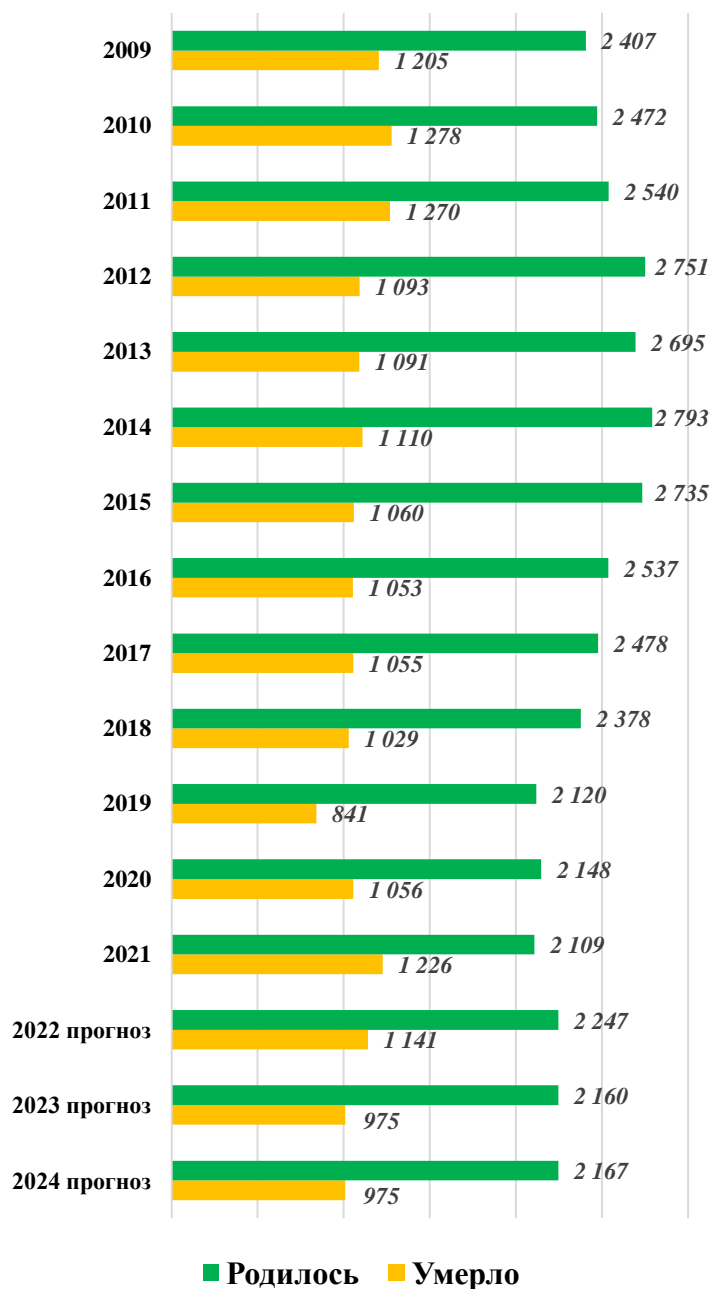
Часть 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

В Норильске традиционно высокий уровень рождаемости, который составляет от 2,1 до 2,8 тысяч человек ежегодно и превышает уровень смертности в 2-2,5 раза. «Пиковым» по числу родившихся за последние 10 лет стал 2014 год, в котором на свет появилось 2 793 новорожденных.

В среднесрочной перспективе прогнозируется стабильный уровень естественного прироста населения.



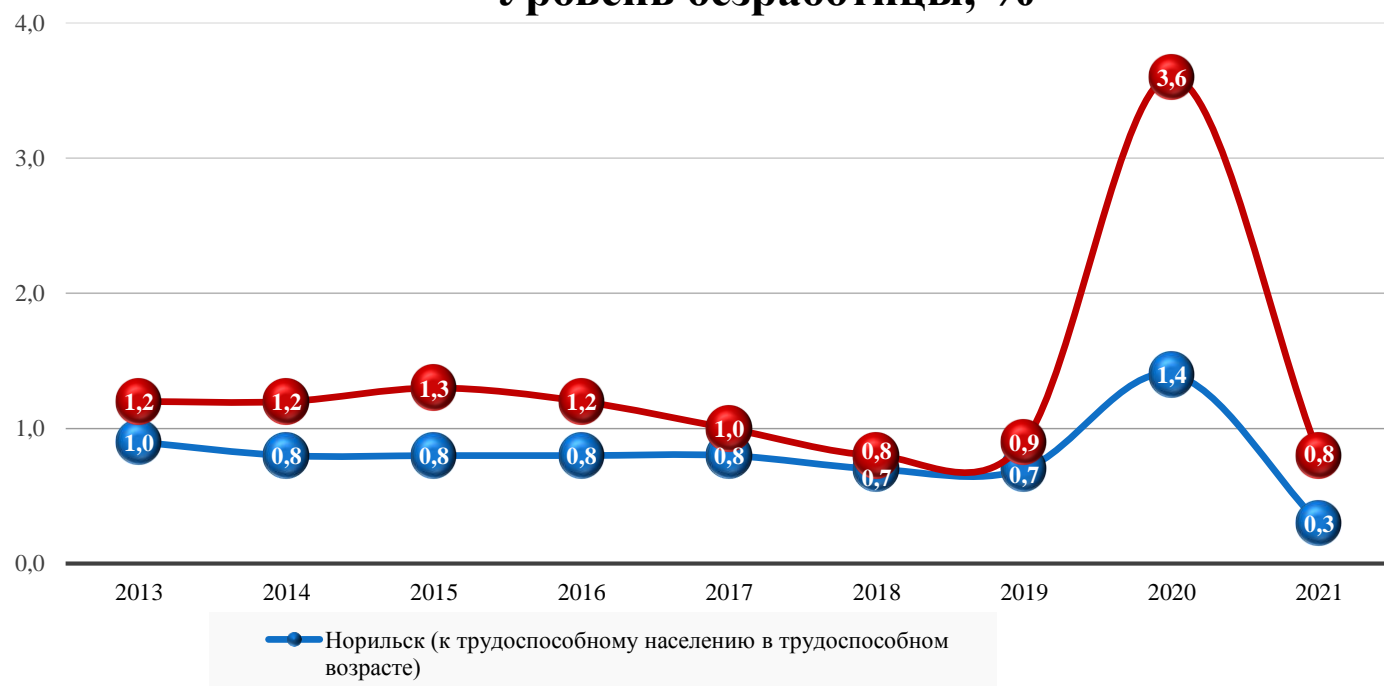
Рождаемость и смертность



Рынок труда

Уровень регистрируемой безработицы по-прежнему остается ниже среднекраевого значения. По итогам 2021 года данный показатель составил – 0,3% (Красноярский край – 0,8%).

Уровень безработицы, %



С целью ликвидации дефицита квалифицированных кадров в отраслях бюджетной сферы Администрацией города Норильска реализуются мероприятия муниципальной программы «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск».



Показатели, характеризующие уровень жизни населения



Стоимость
минимального набора
продуктов питания

8,2 тыс. руб.
(на 01.01.2022)



Индекс потребительских
цен по Красноярскому краю
(к декабрю предыдущего года)

109,0%
(декабрь 2021 г.)



Величина прожиточного
минимума

18,8 тыс. руб.
(на 2021 год)



Средний размер
пенсии

26,3 тыс. руб.
(на 01.02.2022 года)



Среднемесячная
заработная плата
крупных и средних
организаций города

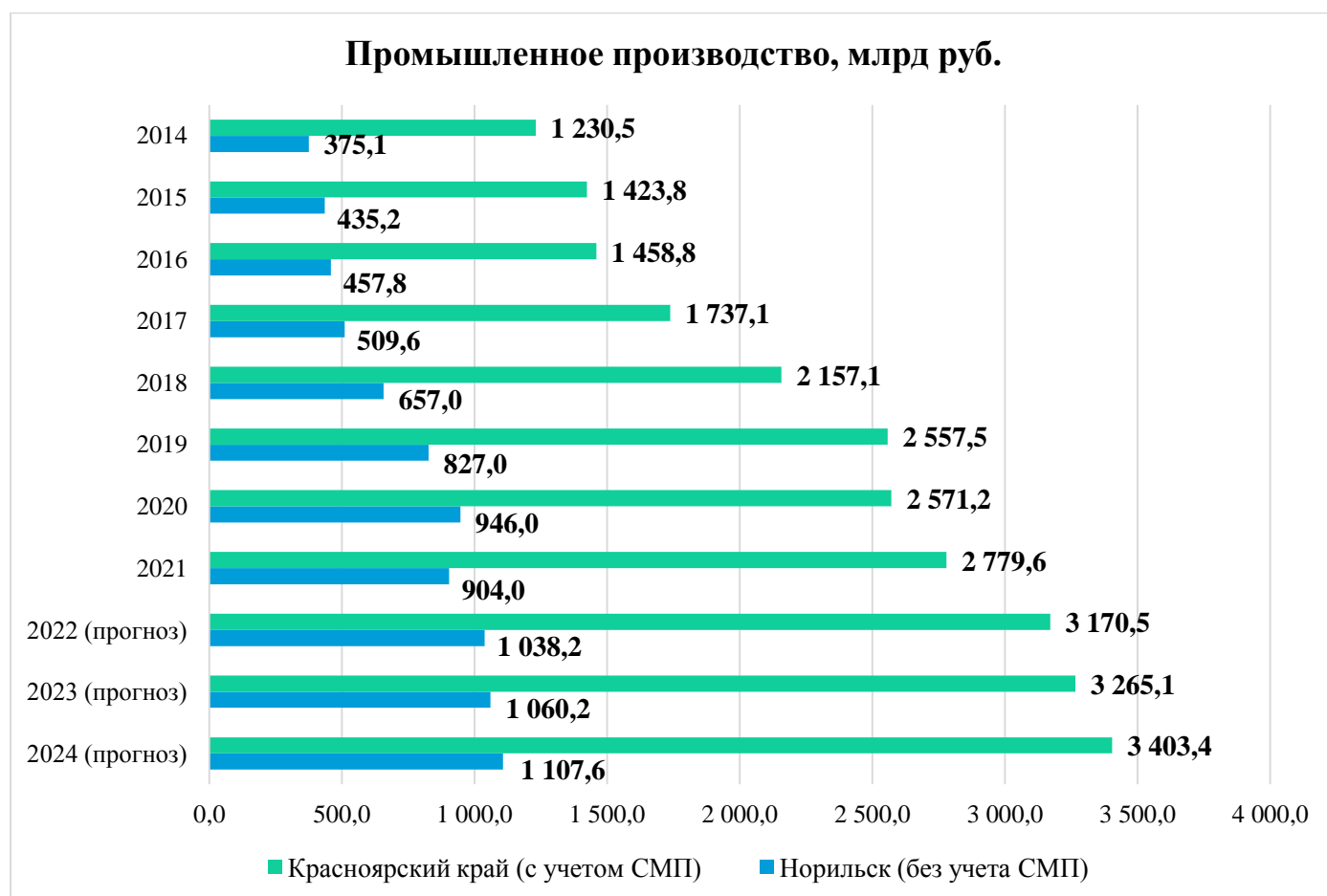
122,9 тыс. руб.
(за 2021 год)

Характеристики основных отраслей реального сектора экономики Норильска

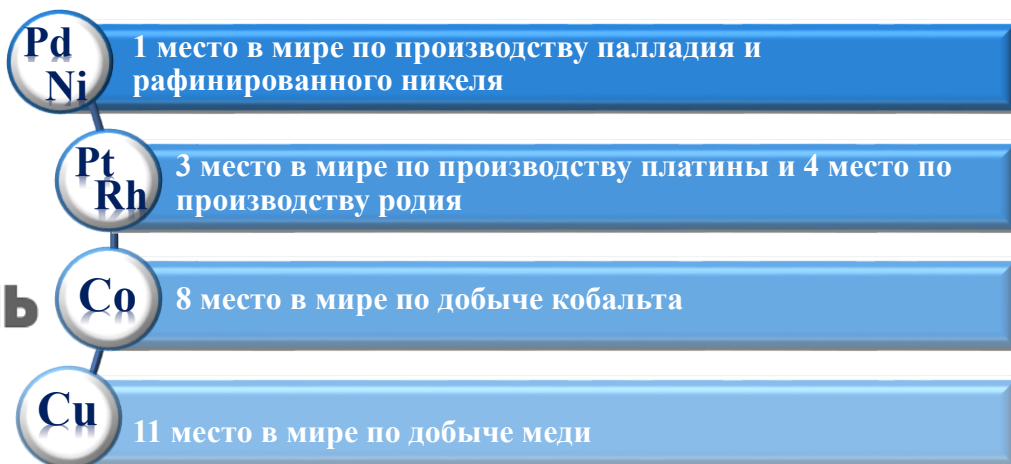
Моноэкономика города привязана к горнодобывающей промышленности и производству цветных металлов, другие крупные предприятия созданы и функционируют для обеспечения основного производства.

Металлургическое производство ориентировано на экспорт. Поэтому показатели, характеризующие реальный сектор, напрямую зависят от объемов экспорта сырьевых ресурсов, конъюнктуры мировых и внутренних цен на цветные и драгоценные металлы, а также курса основных мировых валют.

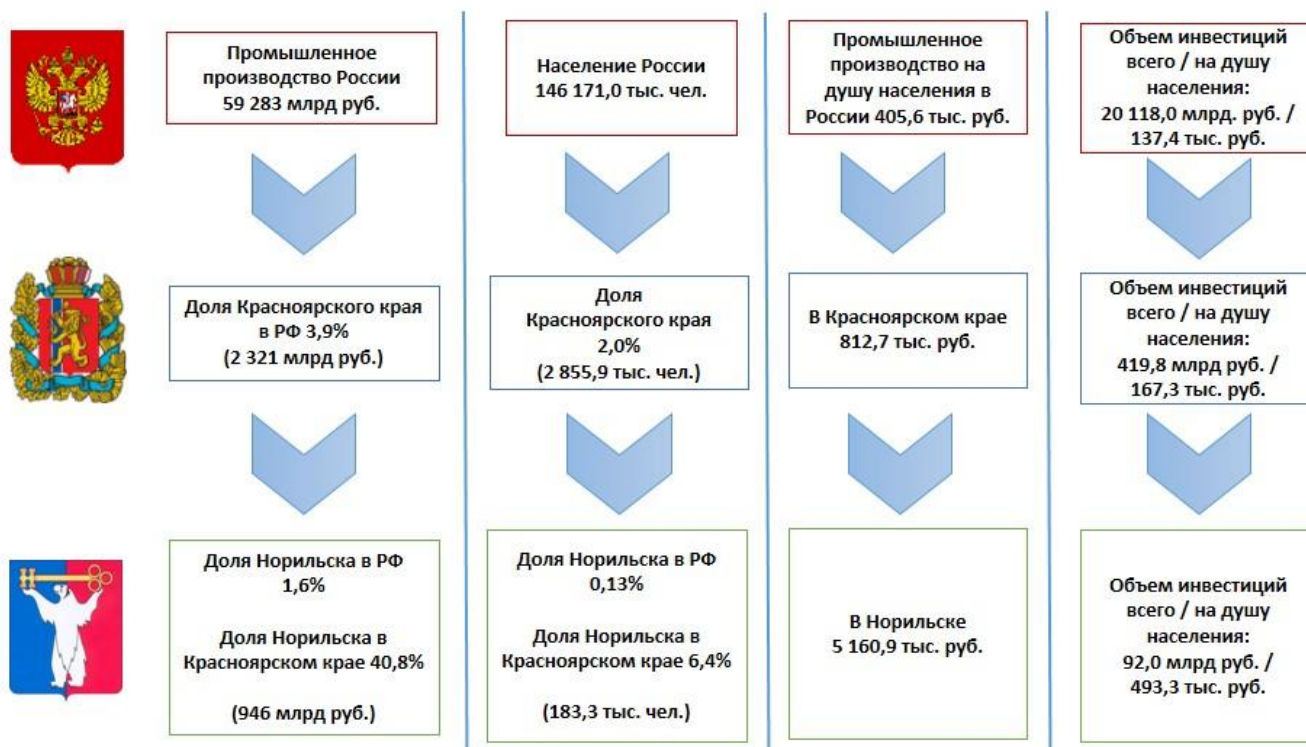
Доходы городского бюджета и бюджета Красноярского края в значительной степени зависят от финансовых результатов хозяйственной деятельности градообразующего предприятия ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель», которое является главным налогоплательщиком на территории. Присущие предприятию риски определяют и экономическую стабильность территории.



На фоне разнонаправленных тенденций показателей мирового производства никеля, меди и металлов платиновой группы ПАО «ГМК «Норильский никель» сохранило позиции мирового лидера по производству никеля и палладия и одного из ведущих в мире производителей платины, кобальта и меди.



Роль Норильска в стране и регионе (2020 г.)



Часть 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Развитие компании напрямую связано с основными направлениями её стратегии:



Основу производственного потенциала города составляют также следующие предприятия: АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания»; АО «Норильскгазпром»; ООО «Норильский обеспечивающий комплекс»; ООО «Норильскникельремонт»; ООО «Медвежий ручей»; ООО «Норильский молочный завод»; ООО «Мясоперерабатывающий комбинат «Норильский»; ООО «Заполярный пищевой комбинат» и др.

Кроме того, свою хозяйственную деятельность на территории осуществляет 41 хозяйствующий субъект пищевой и перерабатывающей промышленности, которые вносят существенный вклад в обеспечение продовольственной безопасности территории.

Пищевая промышленность представлена хлебозаводом и пекарнями, молочным заводом, молочной кухней, комбинатом по производству молочной продукции и продукции из мяса животных и птицы, рыбокомбинатом и копильными цехами, мясоперерабатывающим цехом и комбинатом, теплицами по производству сельскохозяйственной продукции, а также цехами по изготовлению полуфабрикатов, по розливу безалкогольных напитков и пива, по производству кондитерских изделий.

Часть 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

География поставок основных товаропроизводителей территории насчитывает порядка 37 городов России (Красноярск, Москва, Санкт-Петербург, Хабаровск, Новосибирск, Краснодар, Самара, Сочи, Симферополь, Кемерово и др.).

Деятельность субъектов предпринимательства в производственной сфере, является

важным направлением в развитии экономического потенциала территории и учитывая ее географическое положение – важной составляющей продовольственной безопасности Норильска.

Перспективы развития малого и среднего предпринимательства связаны с реализацией новых инвестиционных проектов, в том числе в сельском хозяйстве, туристической сфере, гостиничном бизнесе и пр.

Потребительский рынок



По состоянию на 01 января 2022 года на потребительском рынке муниципального образования город Норильск функционировало:

- 656 предприятий торговли (с торговой площадью 144 857 м²);

- 275 предприятия общественного питания (на 17 012 посадочных мест).

Основное количество крупноформатных объектов продуктовой розницы принадлежит местным торговым операторам, которые заняли прочные позиции на потребительском рынке – это торговые сети «Подсолнух», «Жар.Птица», «Океан», «Материк», «Югас», «Солнечный», «Зеленая линия», «НольПять», «Мир».



Торговые сети «Подсолнух» и «Жар.Птица» предлагают жителям города товары, выпускаемые под собственными товарными марками.

На территории работают крупные федеральные торговые сети – «Л'Этуаль», «Эльдорадо», «DNS», «585», «Sunlight», «Спортмастер», «Kari», «O'hara», «Связной» и др., офисы продаж операторов сотовой связи - «МТС», «Билайн», «Мегафон», «Tele 2».

Для жителей города представлена продукция таких торговых марок, как «Yves Rocher», «Savage», «Milavitsa», «O'stin», «Baldinini», «Vitacci», «Westfalika», «Tamaris», «Reebok», и др.

