



# НОРИЛЬСК-2022

*СЛАГАЕМЫЕ  
БЮДЖЕТА*



## СОДЕРЖАНИЕ

	<b>Наименование раздела/подраздела</b>	<b>стр.</b>
<b>1</b>	<b>Общие сведения</b>	<b>4</b>
1.1.	Основные социально-экономические показатели территории	<b>6</b>
1.2.	Демография	<b>7</b>
1.3.	Рынок труда	<b>9</b>
1.4.	Показатели, характеризующие уровень жизни населения	<b>10</b>
1.5.	Характеристики основных отраслей реального сектора экономики Норильска	<b>11</b>
1.6.	Потребительский рынок	<b>14</b>
<b>2</b>	<b>Основные понятия</b>	<b>15</b>
2.1	Что такое бюджет и для чего он нужен?	<b>15</b>
2.2	Бюджеты публично-правовых образований	<b>16</b>
2.3	Что означает «принцип скользящей трехлетки»?	<b>18</b>
2.4	Что такое бюджетный процесс?	<b>19</b>
<b>3</b>	<b>Основные характеристики бюджета</b>	<b>20</b>
3.1	Бюджет муниципального образования город Норильск	<b>20</b>
3.2	Доходы муниципального образования город Норильск	<b>21</b>
3.3	Динамика собственных доходов бюджета муниципального образования город Норильск	<b>22</b>
3.4	Структура собственных доходов бюджета муниципального образования город Норильск	<b>23</b>
3.5	Структура расходов бюджета муниципального образования город Норильск	<b>24</b>
3.6	Расходы бюджета по основным функциям органов местного самоуправления	<b>25</b>
3.7	Структура расходов бюджета по разделам, подразделам классификации расходов	<b>26</b>
3.8	Доходы и расходы бюджета в расчете на душу населения	<b>28</b>
3.9	«Программная» структура расходов бюджета	<b>30</b>
<b>4</b>	<b>Муниципальные программы</b>	
4.1	МП «Развитие образования»	<b>33</b>
4.2	МП «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск»	<b>45</b>
4.3	МП «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципального образования город Норильск»	<b>49</b>
4.4	МП «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	<b>56</b>
4.5	МП «Развитие культуры»	<b>65</b>
4.6	МП «Развитие физической культуры и спорта»	<b>75</b>
4.7	МП «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке»	<b>81</b>
4.8	МП «Развитие транспортной системы»	<b>88</b>
4.9	МП «Благоустройство территории»	<b>98</b>
4.10	МП «Управление муниципальными финансами»	<b>103</b>
4.11	МП «Управление муниципальным имуществом»	<b>111</b>
4.12	МП «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск»	<b>116</b>
4.13	МП «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства»	<b>124</b>
4.14	МП «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций»	<b>130</b>

	<b>Наименование раздела/подраздела</b>	<b>стр.</b>
4.15	МП «Содействие занятости населения»	<b>136</b>
4.16	МП «Поддержание сохранности действующих и строительство новых объектов социальной инфраструктуры»	<b>141</b>
4.17	МП «Формирование современной городской среды»	<b>150</b>
4.18	МП «Развитие туризма»	<b>155</b>
4.19	МП «Экология и охрана окружающей среды»	<b>161</b>
4.20	МП «Профилактика правонарушений и укрепление межнационального и межконфессионального согласия»	<b>165</b>
4.21	МП «Комплексное социально-экономическое развитие города Норильска»	<b>170</b>
<b>5</b>	<b>Полезная информация</b>	<b>182</b>

Норильск – во многих отношениях уникальный город. Будучи расположенным на 69 широте, в трехстах километрах к северу от Полярного круга, он входит не только в пятерку самых северных городов мира, но и являет собой беспрецедентный пример крупного промышленного центра, существующего в экстремальных условиях Крайнего Севера. На территории осуществляется деятельность по добыче и переработке руд цветных металлов, развита электроэнергетика, газовая промышленность, геология, транспорт, связь, жилищно-коммунальное хозяйство, ремонтно-механическое производство, предприятия торговли и пищевая промышленность.

Жилые кварталы Норильска построены на вечномёрзлых грунтах, фундаменты зданий и сооружений – свайные. Улицы располагаются перпендикулярно направлению ветра, для ослабления его силы устроены перепады уличных осей. Замкнутые дворы и контуры микрорайонов также способствуют созданию «ветровой тени», защищают дома от снежных заносов.

Площадь города составляет порядка 4,5 тыс. км<sup>2</sup>. Расстояние до Красноярска – 1 500 км воздушным путем и 2 000 км водным путем, до Москвы – 2 950 км воздушным путем.

В административно-территориальном отношении город Норильск является городским округом в составе Красноярского края. «Морскими воротами» Норильска, с выходом к северному морскому пути, является город Дудинка, с которым Норильск соединён автомобильной и железной дорогами. С другими городами Российской Федерации сухопутное сообщение отсутствует. Воздушное сообщение – через аэропорт «Норильск».

История Норильска возникла еще в начале прошлого века, после первой промышленной экспедиции по изучению месторождений территории возглавляемой Николаем Николаевичем Урванцевым в 1920 году. Земля здесь оказалась богата залежами каменного угля, месторождениями газа, цветными и драгоценными металлами (кобальт, медь, никель, платина, золото и др.). Обнаружение таких природных богатств на долгие годы вперед определило судьбу города.

В 1935 году началось строительство Норильского горно-металлургического комбината им. А.П. Завенягина, на базе которого спустя много лет был создан известный на весь мир промышленный гигант «Норильский никель». Строили комбинат, а позднее и сам город заключенные печально известного ГУЛАГа.

С середины XX века Норильск стал одним из крупнейших промышленных центров не только на полуострове Таймыр, но и во всей России.

В 2014 году в целях реализации основ государственной политики Российской Федерации в Арктике город был включен в состав сухопутных территорий Арктической зоны.



## Часть 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Норильск – один из лидеров по важнейшим социально-экономическим показателям, промышленному производству, инвестициям в основной капитал, уровню заработной платы среди городов Красноярского края, а также городов Арктической зоны с численностью населения свыше 100 тыс. чел.

### Конкурентоспособность Норильска среди городов Арктической зоны с численностью населения свыше 100 тыс. чел. по данным 2020 года

Наименование показателя	НОРИЛЬСК	НОЯБРЬСК	МУРМАНСК	СЕВЕРОДВИНСК	АРХАНГЕЛЬСК	НОВЫЙ УРЕНГОЙ
Объем отгруженных товаров на душу населения, тыс. руб.	5 630,0	550,6	756,1	666,3	322,5	1 235,9
<i>место</i>	1	5	3	4	6	2
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения, тыс. руб.	493,3	268,0	111,6	37,4	45,1	348,1
<i>место</i>	1	3	4	6	5	2
Налоговые и неналоговые доходы бюджета на 1 жителя, тыс. руб.	68,1	23,4	31,3	20,2	14,8	45,2
<i>место</i>	1	4	3	5	6	2
Заработная плата работников крупных и средних организаций, тыс. руб.	110,4	106,9	79,0	65,9	58,4	122,7
<i>место</i>	2	3	4	5	6	1
Уровень безработицы, %	1,4	2,9	2,7	1,9	4,1	1,9
<i>место</i>	1	5	4	2-3	6	2-3

В сравнении с пятью городами Арктической зоны, мы занимаем:

■ 1 место – по объему отгруженных товаров собственного производства на душу населения (5 630,0 тыс. руб./чел.) и налоговым и неналоговым доходам бюджета на 1 жителя (68,1 тыс. руб./чел.);

■ 1 место по объему инвестиций в основной капитал на душу населения (493,3 тыс. руб./чел.) и по уровню регистрируемой безработицы (1,4%);

■ 2 место – по уровню заработной платы (110,4 тыс. руб.), уступая только Новому Уренгою (122,7 тыс. руб.);

Благодаря развитию и формированию комфортной среды для проживания в городе, растет уровень основных социально-экономических показателей, и как следствие, с каждым годом повышается привлекательность города.

## Часть 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

### Основные социально-экономические показатели территории до 2024 года

Показатель	Ед. изм.	2020 факт	2021 факт	прогноз		
				2022	2023	2024
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	млрд руб.	1 029,7	1 053,7*	1 117,8	1 127,1	1 174,4
<i>Темп роста к прошлому году</i>	%	<i>114,9</i>	<i>102,3</i>	<i>106,1</i>	<i>100,8</i>	<i>104,2</i>
Фонд заработной платы по полному кругу организаций	млн руб.	106 593,7	117 715,6*	124 827,0	129 800,6	134 929,5
<i>Темп роста к прошлому году</i>	%	<i>109,3</i>	<i>110,4</i>	<i>106,1</i>	<i>104,0</i>	<i>104,0</i>
Оборот розничной торговли	млрд руб.	46,1	50,5	53,3	56,6	59,4
<i>Темп роста к прошлому году</i>	%	<i>101,3</i>	<i>109,5</i>	<i>105,5</i>	<i>106,2</i>	<i>105,0</i>
Оборот общественного питания	млрд руб.	4,4	5,2	5,9	6,3	6,8
<i>Темп роста к прошлому году</i>	%	<i>80,0</i>	<i>118,2</i>	<i>113,5</i>	<i>106,8</i>	<i>107,9</i>
Объем платных услуг, оказанных населению	млрд руб.	20,0	22,2	24,1	25,9	27,8
<i>Темп роста к прошлому году</i>	%	<i>94,8</i>	<i>111,0</i>	<i>108,6</i>	<i>107,5</i>	<i>107,3</i>
Уровень безработицы	%	1,4	0,3	0,7	0,7	0,7

\*Оценка 2021 года, в рамках прогноза социально-экономического развития города

Основной отраслью экономики города является металлургическая промышленность, специализирующаяся на производстве цветных металлов: меди, никеля, кобальта; драгоценных металлов: палладия, осмия, платины, золота, серебра, иридия, родия, рутения. Попутная продукция: техническая сера, металлические селен и теллур, серная кислота.

В каждой тонне норильского металла, известного во всем мире, – труд не только геологов, горняков, металлургов и обогатителей, но и работников коммунальной сферы, медиков, учителей, работников культуры.

## Демография

Норильск является вторым по численности населения городом Красноярского края после его столицы – города Красноярска. По данным Красноярскстата численность постоянного населения на 01 января 2021 года составила 183 299 человек.

### Структура населения Норильска на 01.01.2021



На территории наблюдается высокая миграционная активность.

Среднее количество прибывающих на территорию за последние 5 лет составило 12,8 тыс. человек, выезжающих – 13,1 тыс. человек. По итогам 2020 года количество прибывшего населения составило 11 462 чел., выехавшего населения 11 746 чел. Таким образом, сальдо механического движения за отчетный период сложилось отрицательным и составило 284 чел. (2019 г. сальдо отрицательное – 439 чел.). Возрастная структура населения характеризуется незначительным сокращением доли трудоспособного населения и увеличением доли населения в возрасте старше трудоспособного под воздействием миграционных и демографических процессов.

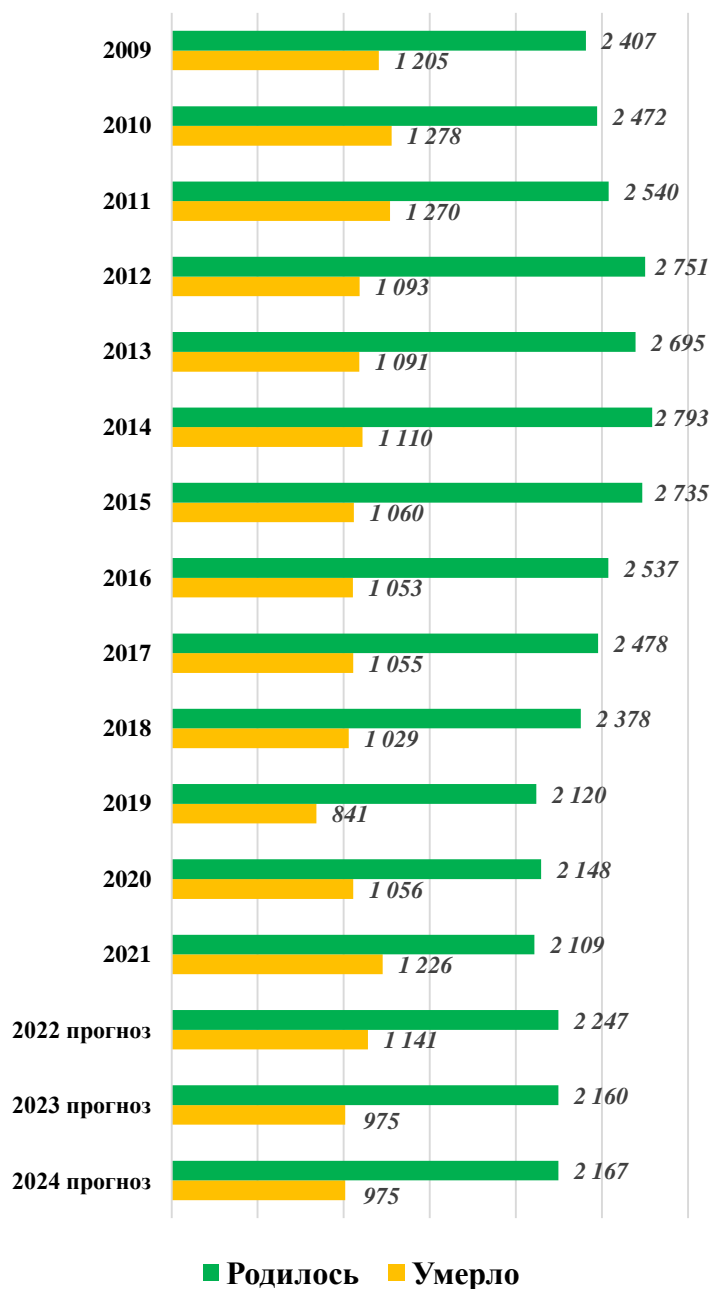
## Часть 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

В Норильске традиционно высокий уровень рождаемости, который составляет от 2,1 до 2,8 тысяч человек ежегодно и превышает уровень смертности в 2-2,5 раза. «Пиковым» по числу родившихся за последние 10 лет стал 2014 год, в котором на свет появилось 2 793 новорожденных.

В среднесрочной перспективе прогнозируется стабильный уровень естественного прироста населения.



### Рождаемость и смертность

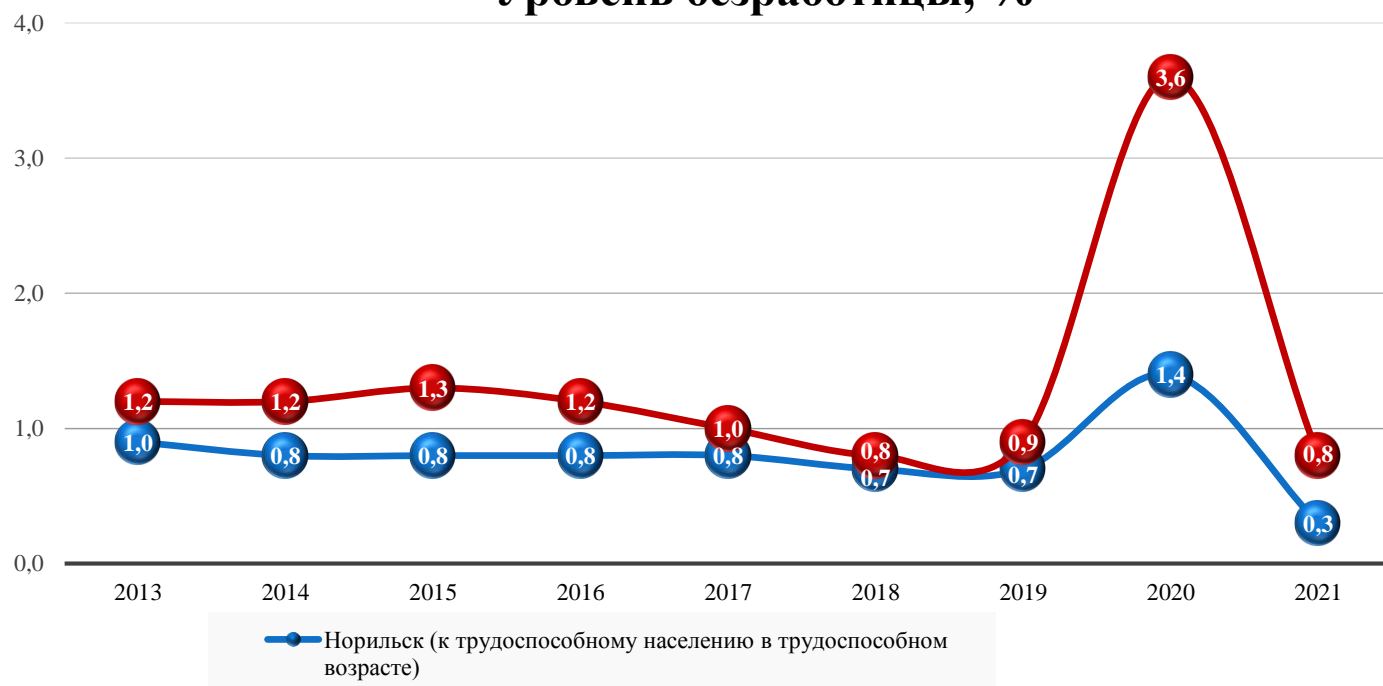




### Рынок труда

Уровень регистрируемой безработицы по-прежнему остается ниже среднекраевого значения. По итогам 2021 года данный показатель составил – 0,3% (Красноярский край – 0,8%).

#### Уровень безработицы, %



С целью ликвидации дефицита квалифицированных кадров в отраслях бюджетной сферы Администрацией города Норильска реализуются мероприятия муниципальной программы «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск».



## Показатели, характеризующие уровень жизни населения



Стоимость  
минимального набора  
продуктов питания

**8,2 тыс. руб.**  
(на 01.01.2022)



Индекс потребительских  
цен по Красноярскому краю  
(к декабрю предыдущего года)

**107,9%**  
(ноябрь 2021 г.)



Величина прожиточного  
минимума

**18,8 тыс. руб.**  
(на 2021 год)



Средний размер  
пенсии

**26,3 тыс. руб.**  
(на 01.01.2022 года)



Среднемесячная  
заработная плата  
работников  
крупных и средних  
организаций города

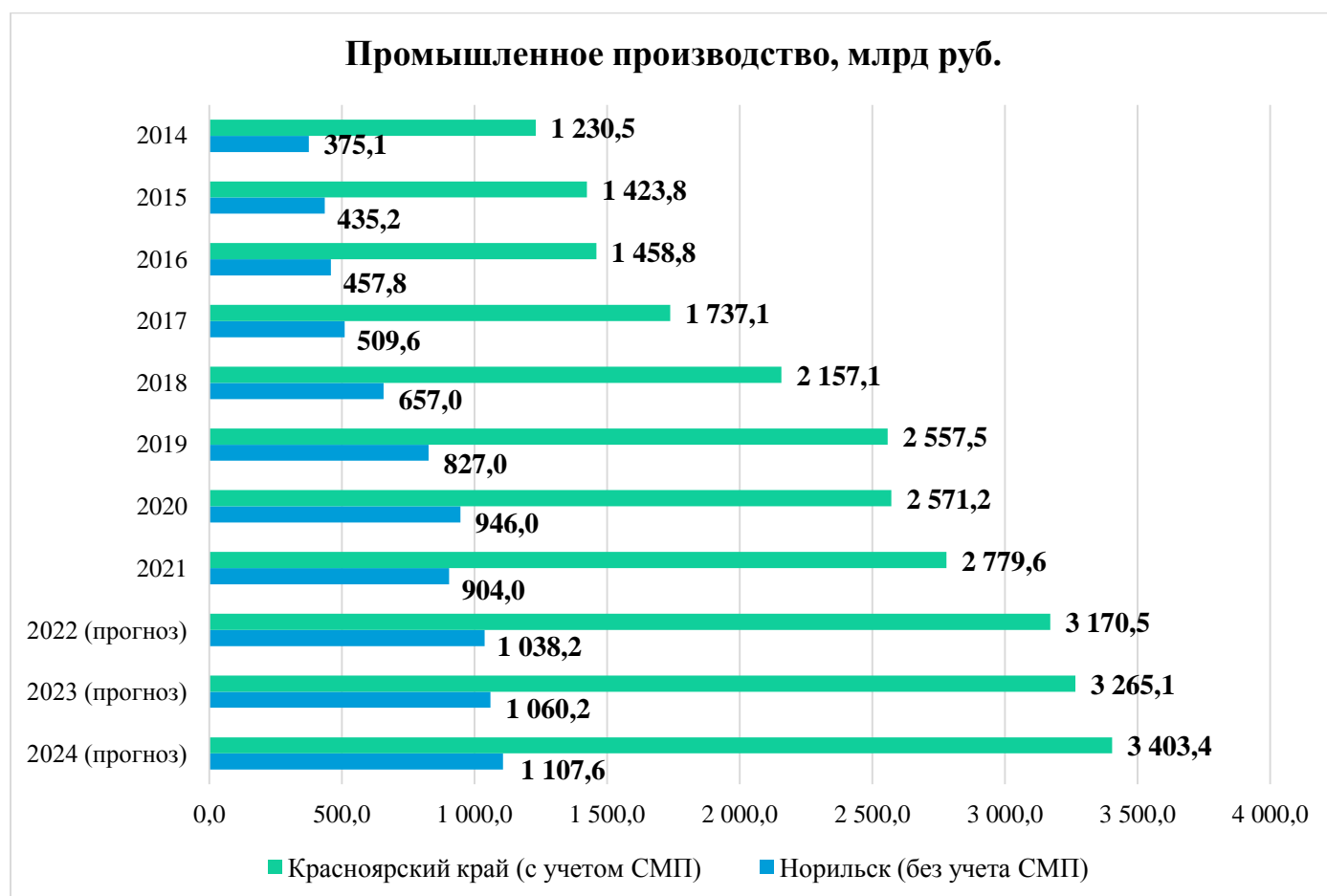
**122,9 тыс. руб.**  
(за 2021 год)

## Характеристики основных отраслей реального сектора экономики Норильска

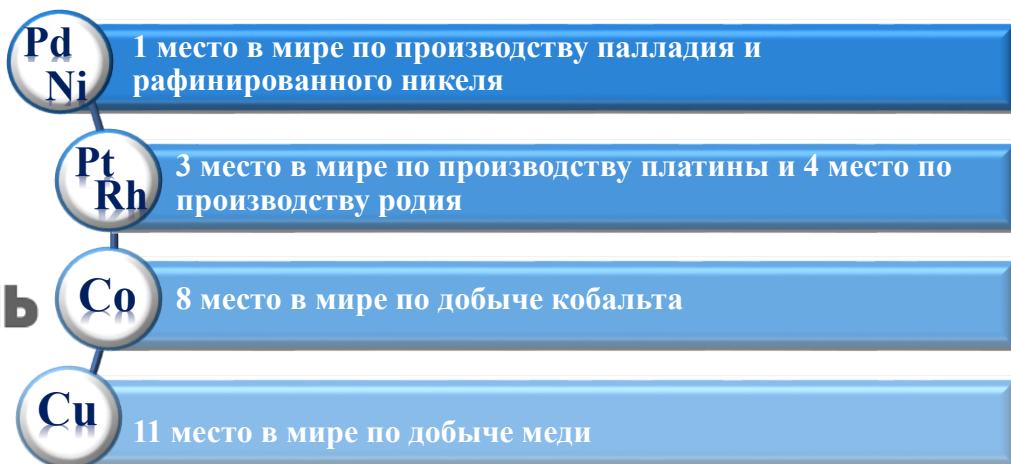
Моноэкономика города привязана к горнодобывающей промышленности и производству цветных металлов, другие крупные предприятия созданы и функционируют для обеспечения основного производства.

Металлургическое производство ориентировано на экспорт. Поэтому показатели, характеризующие реальный сектор, напрямую зависят от объемов экспорта сырьевых ресурсов, конъюнктуры мировых и внутренних цен на цветные и драгоценные металлы, а также курса основных мировых валют.

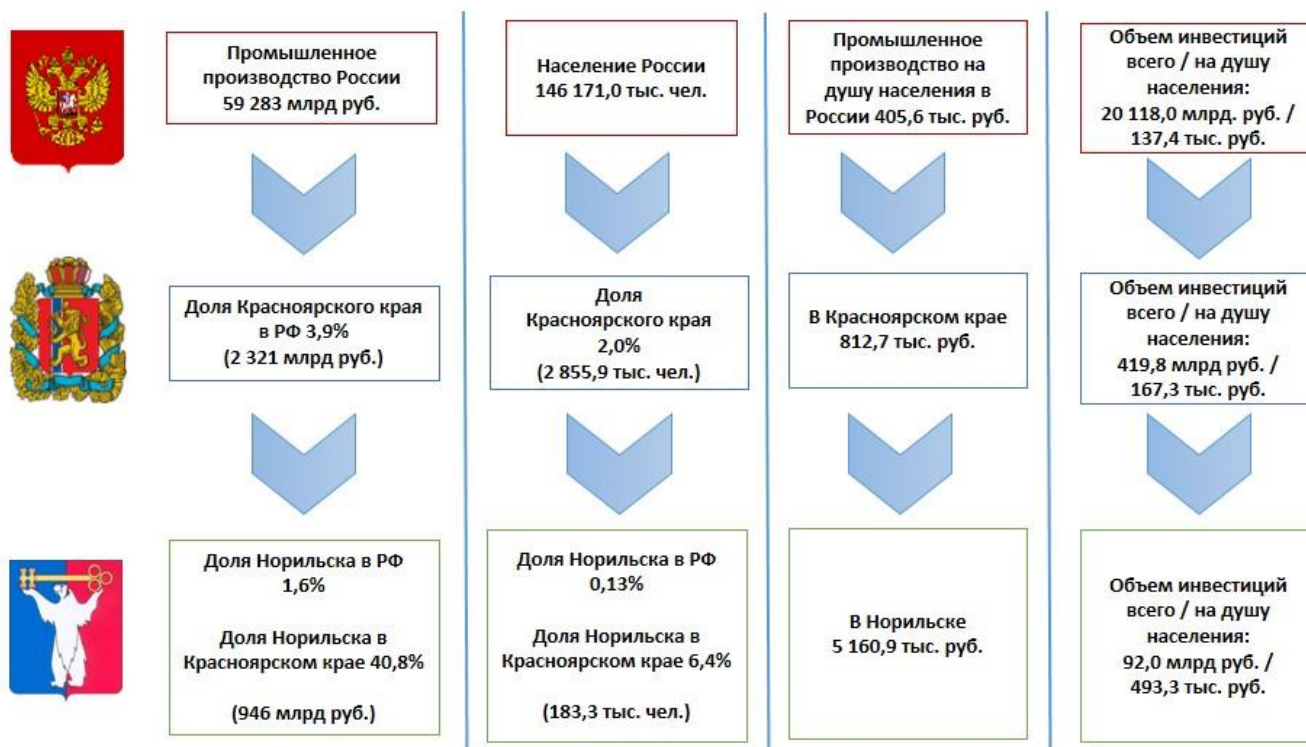
Доходы городского бюджета и бюджета Красноярского края в значительной степени зависят от финансовых результатов хозяйственной деятельности градообразующего предприятия ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель», которое является главным налогоплательщиком на территории. Присущие предприятию риски определяют и экономическую стабильность территории.



На фоне разнонаправленных тенденций показателей мирового производства никеля, меди и металлов платиновой группы ПАО «ГМК «Норильский никель» сохранило позиции мирового лидера по производству никеля и палладия и одного из ведущих в мире производителей платины, кобальта и меди.



## Роль Норильска в стране и регионе (2020 г.)



## Часть 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Развитие компании напрямую связано с основными направлениями её стратегии:



Основу производственного потенциала города составляют также следующие предприятия: АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания»; АО «Норильскгазпром»; ООО «Норильский обеспечивающий комплекс»; ООО «Норильскникельремонт»; ООО «Медвежий ручей»; ООО «Норильский молочный завод»; ООО «Мясоперерабатывающий комбинат «Норильский»; ООО «Заполярный пищевой комбинат» и др.

Кроме того, свою хозяйственную деятельность на территории осуществляет 41 хозяйствующий субъект пищевой и перерабатывающей промышленности, которые вносят существенный вклад в обеспечение продовольственной безопасности территории.

Пищевая промышленность представлена хлебозаводом и пекарнями, молочным заводом, молочной кухней, комбинатом по производству молочной продукции и продукции из мяса животных и птицы, рыбокомбинатом и копильными цехами, мясоперерабатывающим цехом и комбинатом, теплицами по производству сельскохозяйственной продукции, а также цехами по изготовлению полуфабрикатов, по розливу безалкогольных напитков и пива, по производству кондитерских изделий.

## Часть 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

География поставок основных товаропроизводителей территории насчитывает порядка 37 городов России (Красноярск, Москва, Санкт-Петербург, Хабаровск, Новосибирск, Краснодар, Самара, Сочи, Симферополь, Кемерово и др.).

Деятельность субъектов предпринимательства в производственной сфере, является

важным направлением в развитии экономического потенциала территории и учитывая ее географическое положение – важной составляющей продовольственной безопасности Норильска.

Перспективы развития малого и среднего предпринимательства связаны с реализацией новых инвестиционных проектов, в том числе в сельском хозяйстве, туристической сфере, гостиничном бизнесе и пр.

## Потребительский рынок



По состоянию на 01 января 2022 года на потребительском рынке муниципального образования город Норильск функционировало:

- 656 предприятий торговли (с торговой площадью 144 857 м<sup>2</sup>);
- 275 предприятия общественного питания (на 17 012 посадочных мест).

Основное количество крупноформатных объектов продуктовой розницы принадлежит местным торговым операторам, которые заняли прочные позиции на потребительском рынке – это торговые сети «Подсолнух», «Жар.Птица», «Океан», «Материк», «Югас», «Солнечный», «Зеленая линия», «НольПять», «Мир».



Торговые сети «Подсолнух» и «Жар.Птица» предлагают жителям города товары, выпускаемые под собственными товарными марками.

На территории работают крупные федеральные торговые сети – «Л'Этуаль», «Эльдорадо», «DNS», «585», «Sunlight», «Спортмастер», «Kari», «O'hara», «Связной» и др., офисы продаж операторов сотовой связи - «МТС», «Билайн», «Мегафон», «Tele 2».

Для жителей города представлена продукция таких торговых марок, как «Yves Rocher», «Savage», «Milavitsa», «O'stin», «Baldinini», «Vitacci», «Westfalika», «Tamaris», «Reebok», и др.

