

Аналитическая записка
о результатах оценки налоговых расходов муниципального
образования город Норильск за 2020 год

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования город Норильск, осуществляется в соответствии с постановлением Администрации города Норильска от 24.07.2020 № 382 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Норильск и порядка оценки налоговых расходов муниципального образования город Норильск» (далее – постановление).

В соответствии с постановлением:

- произведена инвентаризация перечня налоговых расходов и определены кураторы налоговых расходов муниципального образования город Норильск;
- произведена оценка налоговых расходов муниципального образования город Норильск за 2020 год.

В 2020 году на территории города согласно федеральному налоговому законодательству и решениями Норильского городского Совета депутатов налоговыми расходами являлись налоговые льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

Земельный налог

1. Общие характеристики налогового расхода

1.1. **Наименование налоговой льготы:** налоговая льгота по земельному налогу.

1.2. **Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота:** земельный налог.

1.3. **Вид налоговой льготы:** освобождение от налогообложения.

1.4. **Реквизиты муниципального правового акта муниципального образования город Норильск, в соответствии с которым предусматривается налоговая льгота:** решение Норильского городского Совета депутатов от 08.11.2005 № 58-810 «О введении земельного налога на территории муниципального образования город Норильск».

1.5. **Наименование куратора налогового расхода:**

- МКУ «Управление социальной политики»,
- МУ «Финансовое управление Администрации города Норильска» (в части налоговых льгот, предоставляемых муниципальным и краевым государственным учреждениям, органам государственной власти Красноярского края, органам местного самоуправления муниципального образования город Норильск).

2. Целевые характеристики налогового расхода

2.1. **Целевая категория налогового расхода:** социальные и технические налоговые расходы.

2.2. **Цели предоставления налоговой льготы:** социальная поддержка граждан и оптимизация бюджетных потоков.

2.3. **Наименование и реквизиты муниципальных правовых актов муниципального образования город Норильск, утверждающих муниципальные программы и (или) направления деятельности, не относящиеся к муниципальным программам, определяющие цели социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, для достижения которых предоставлена налоговая льгота:**

– постановление Администрации города Норильска от 02.12.2016 № 578 «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск»;

– постановление Администрации города Норильска от 05.12.2016 № 581 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами».

2.4. **Наименование показателей (индикаторов) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящихся к муниципальным программам, либо иных показателей (индикаторов), на значение которых оказывает влияние налоговый расход, с указанием источника информации об установленных значениях указанных показателей (индикаторов):**

– повышение уровня жизни и социальной защищенности жителей муниципального образования города Норильск;

– доля муниципальных и краевых государственных учреждений, органов государственной власти Красноярского края, органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск, получающих льготу по земельному налогу, в общей численности таких организаций и учреждений, которым установлена данная льгота (100% получателей).

2.5. **Критерии целесообразности налогового расхода:** соответствие целям муниципальных программ «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск» и «Управление муниципальными финансами», востребованность налоговой льготы плательщиками.

2.6. **Критерии результативности налогового расхода:**

– снижение налогового бремени населения, повышение уровня и качества жизни граждан;

– устранение встречных финансовых потоков.

Фискальные характеристики налогового расхода

2.7. Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой:

Налоговая льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения предоставляется следующим категориям налогоплательщиков:

- муниципальные и краевые государственные учреждения;
- органы государственной власти Красноярского края, органы местного самоуправления муниципального образования город Норильск;
- Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также граждане, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы ветеранов Великой Отечественной войны;
- герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;
- инвалиды I и II групп инвалидности;
- инвалиды с детства;
- ветераны и инвалиды боевых действий;
- физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;
- физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;
- физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой в 2020 году – 133 ед., в том числе: 131 организация (2019 г. – 130 организаций), 2 физических лица (2019 г. – 1 физическое лицо).

2.8. Суммы выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Норильск по налоговому расходу:

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по земельному налогу составляет – 32 886,0 тыс. руб. (2019 г. – 40 184,4 тыс. руб.), в том числе по льготным категориям налогоплательщиков:

- муниципальные и краевые государственные учреждения; органы государственной власти Красноярского края, органы местного самоуправления

муниципального образования город Норильск – 32 885,0 тыс. руб. (2019 г. – 40 184,0 тыс. руб.);

- инвалиды I и II групп инвалидности – 0,4 тыс. руб. (в 2019 г. – 0,4 тыс. руб.);
- ветераны и инвалиды боевых действий – 0,6 тыс. руб. (в 2019 г. льгота не востребована).

3. Результаты оценки эффективности налогового расхода

4.1. Результаты оценки целесообразности налогового расхода:

В 2020 году налоговой льготой воспользовалась 131 организация и 2 физических лица, что свидетельствует о востребованности и целесообразности налогового расхода.

Предоставленная налоговая льгота относится к социальным и техническим налоговым расходам, направленным на повышение уровня жизни социально незащищенных групп населения, снижение встречных финансовых потоков.

4.2. Результаты оценки результативности налогового расхода:

– объем снижения встречных финансовых потоков в 2020 году равен объему налоговых расходов (применительно к категориям налогоплательщиков: муниципальные и краевые государственные учреждения; органы государственной власти Красноярского края, органы местного самоуправления муниципального образования город Норильск);

– снижение налогового бремени и рост уровня и качества жизни социально незащищенных групп населения (применительно для налогоплательщиков: отдельные категории физических лиц, освобожденные от налогообложения).

4.3. Результаты оценки бюджетной эффективности налогового расхода:

Эффект от предоставления налогового расхода равен сумме выпадающих доходов бюджета города.

4. Выводы по результатам оценки эффективности налогового расхода

5.1. Достижение целевых характеристик налогового расхода:

Налоговый расход соответствует целям муниципальных программ и востребован плательщиками.

Налоговый расход носит социальный характер – направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует направлению социально-экономической политики муниципального образования города Норильск по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан.

5.2. Вклад налогового расхода в достижение целей муниципальных программ и (или) целей соответствующего направления социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящегося к муниципальным программам:

Налоговый расход оказывает положительное влияние на экономическое развитие муниципального образования город Норильск, способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета.

5.3. Наличие или отсутствие более результативных (менее затратных для бюджета города) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей соответствующего направления социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящихся к муниципальным программам:

Отсутствуют.

5.4. Необходимость сохранения (уточнения, отмены) налоговой льготы:
Налоговый расход является эффективным и не требует отмены.

Налог на имущество физических лиц

1. Общие характеристики налогового расхода

1.1. **Наименование налоговой льготы:** налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц.

1.2. **Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота:** налог на имущество физических лиц.

1.3. **Вид налоговой льготы:** освобождение от налогообложения.

1.4. **Реквизиты муниципального правового акта муниципального образования город Норильск, в соответствии с которым предусматривается налоговая льгота:** решение Норильского городского Совета депутатов от 20.11.2018 № 9/5-210 «О налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования город Норильск».

1.5. **Наименование куратора налогового расхода:** МКУ «Управление социальной политики».

2. Целевые характеристики налогового расхода.

2.1. **Целевая категория налогового расхода:** социальные налоговые расходы.

2.2. **Цели предоставления налоговой льготы:** целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

2.3. **Наименование и реквизиты муниципальных правовых актов муниципального образования город Норильск, утверждающих муниципальные программы и (или) направления деятельности, не относящиеся к муниципальным программам, определяющие цели социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, для**

достижения которых предоставлена налоговая льгота: постановление Администрации города Норильска от 02.12.2016 № 578 «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск».

2.4. **Наименование показателей (индикаторов) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящихся к муниципальным программам, либо иных показателей (индикаторов), на значение которых оказывает влияние налоговый расход, с указанием источника информации об установленных значениях указанных показателей (индикаторов):** повышение уровня жизни социальной защищенности жителей муниципального образования город Норильск.

2.5. **Критерии целесообразности налогового расхода:** соответствие целям муниципальной программы «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск».

2.6. **Критерии результативности налогового расхода:** применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования город Норильск.

3. Фискальные характеристики налогового расхода.

3.1. **Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой:** общее количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой за отчетный период составило – 1 092 чел. (2019 г. – 1 419 чел.), в том числе по льготным категориям налогоплательщиков:

а) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе находящиеся под опекой или попечительством в приемных семьях, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет – на весь период пребывания их (нахождения на полном государственном обеспечении) в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности или состоящих на учете в КГКУ «Центр занятости населения города Норильска» – 44 чел.;

б) многодетные семьи (семьи, имеющие трех и более детей (усыновленных, пасынков, падчериц, а также приемных и опекаемых), не достигших восемнадцатилетнего возраста, проживающие совместно) – 729 чел.;

в) инвалиды III группы – 36 чел.;

г) родители (законные представители), воспитывающие детей-инвалидов, если ребенок не находится на полном государственном обеспечении – 198 чел.;

д) матери, имеющие несовершеннолетних детей, у которых в свидетельстве о рождении отсутствует запись об отце ребенка или запись об отце ребенка произведена на основании заявления матери, не состоящие в браке – 2 чел.;

е) отцы (матери), воспитывающие несовершеннолетнего ребенка без второго родителя (в случаях, когда мать либо отец ребенка умерли, признаны безвестно отсутствующими, лишены родительских прав), не состоящие в браке – 59 чел.;

ж) несовершеннолетние дети, находящиеся на иждивении родителей, указанных в подпунктах «д, е» настоящего пункта; несовершеннолетние дети из семей, где оба родителя – инвалиды или неработающие пенсионеры – 24 чел.

3.2. Суммы выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Норильск по налоговому расходу:

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам в 2020 году льгот по налогу составляет – 515,5 тыс. руб. в том числе по льготным категориям налогоплательщиков:

№ п/п	Наименование льготной категории	2019 год	2020 год
1	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе находящиеся под опекой или попечительством в приемных семьях, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, – на весь период пребывания их (нахождения на полном государственном обеспечении) в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности или состоящих на учете в КГКУ «Центр занятости населения города Норильска» – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	20,0	17,0
2	Многодетные семьи (семьи, имеющие трех и более детей (усыновленных, пасынков, падчериц, а также приемных и опекаемых), не достигших восемнадцатилетнего возраста, проживающие совместно) – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	532,3	283,0
3	Инвалиды III группы – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	33,7	25,3
4	Родители (законные представители), воспитывающие детей-инвалидов, если ребенок не находится на полном государственном обеспечении – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	124,4	137,9
5	Матери, имеющие несовершеннолетних детей, у которых в свидетельстве о рождении отсутствует запись об отце ребенка или запись об отце ребенка произведена на основании заявления матери, не состоящие в браке – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	0	1,9
6	Отцы (матери), воспитывающие несовершеннолетнего ребенка без второго родителя (в случаях, когда мать либо отец ребенка умерли, признаны безвестно отсутствующими, лишены родительских прав), не состоящие в браке – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	48,1	41,1

№ п/п	Наименование льготной категории	2019 год	2020 год
7	Несовершеннолетние дети, находящиеся на иждивении родителей, указанных в подпунктах 5, 6 настоящего пункта; несовершеннолетние дети из семей, где оба родителя – инвалиды или неработающие пенсионеры – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	10,3	9,3
	Всего	768,8	515,5

4. Результаты оценки эффективности налогового расхода

4.1. Результаты оценки целесообразности налогового расхода:

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер. В 2020 году налоговой льготой воспользовались 1 092 человек, что свидетельствует о востребованности и целесообразности налогового расхода.

4.2. Результаты оценки результативности налогового расхода:

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования город Норильск, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

4.3. Результаты оценки бюджетной эффективности налогового расхода:

В результате применения налоговой льготы по налогу на имущество физических лиц, относящимся к категории социально незащищенного населения, данной категорией в среднем получен дополнительный доход в размере:

515,5 тыс. руб. / 1 092 чел. = 0,472 тыс. руб.

5. Выводы по результатам оценки эффективности налогового расхода

5.1. Достижение целевых характеристик налогового расхода:

Налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует направлению социально-экономической политики муниципального образования города Норильск по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным.

5.2. Вклад налогового расхода в достижение целей муниципальных программ и (или) целей соответствующего направления социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящегося к муниципальным программам:

Налоговый расход не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие города Норильск и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2020 году признано эффективным.

5.3. Наличие или отсутствие более результативных (менее затратных для бюджета города) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей соответствующего направления социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящихся к муниципальным программам:

Отсутствуют.

5.4. Необходимость сохранения (уточнения, отмены) налоговой льготы:

Налоговые расходы, предоставляемые отдельным категориям граждан, в виде полного освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц, признаются эффективными и не требуют отмены.

