

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ	3
1. Основные итоги реализации бюджетной политики за 2016-2017 годы	3
2. Цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов	6
2.1. Соблюдение норм бюджетного законодательства по определению размера дефицита местного бюджета, поддержание на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств	7
2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов	8
2.2.1. Установление взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием	8
2.2.2. Развитие программно–целевых методов управления	9
2.2.3. Повышение адресности мер социальной поддержки	11
2.2.4. Повышение эффективности бюджетной сети и оказания муниципальных услуг	14
2.2.5. Участие в приоритетных проектах и программах Российской Федерации	16
2.3. Продолжение работы по взаимодействию с краевыми органами власти по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета	17
2.4. Реализация задач, поставленных в указах Президента РФ 2012 года	18
2.5. Повышение открытости и прозрачности городского бюджета	23
3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов	24
4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда	25
II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ	27
1. Итоги реализации налоговой политики муниципального образования город Норильск в 2016 и 2017 годах	27
2. Меры налоговой политики, планируемые к реализации в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов	30
III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ	33

ВВЕДЕНИЕ

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Норильск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства в целях составления проекта бюджета муниципального образования город Норильск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города сформированы с учетом реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, и определены для решения целей и задач, отраженных в муниципальных программах города.

Разработка основных направлений осуществлялась с учетом приоритетных направлений стратегического развития города до 2030 года, определенных проектом стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года, программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Норильск на период с 2016 по 2025 годы, программой комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа Норильск, проектом программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования город Норильск до 2025 года, а также с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2016-2017 годах.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий для составления проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию доходов, расходов, источников финансирования бюджета и финансовых взаимоотношений с бюджетом Красноярского края.

I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

1. Основные итоги реализации бюджетной политики за 2016-2017 годы

В 2016 году на социально-экономическое положение территории продолжили оказывать влияние макроэкономические условия, действие которых началось еще в конце 2014 года. Однако, по сравнению с предыдущими периодами прошедший год характеризуется смягчением влияния негативных экономических факторов: выросли объемы отгруженной продукции, инвестиций, снизилась инфляция, отмечается положительная динамика мировых цен на основные металлы производимые на территории. Так, в декабре 2016 года среднемесячная цена на никель составила 11 009,8 долларов за тонну по сравнению со среднемесячной ценой декабря 2015 года в размере 8 688,7 долларов за тонну, медь – 5 665,8 долларов за тонну в декабре 2016 года, 4 628,6 долларов за тонну в декабре 2015 года. Курс рубля к концу 2016 года существенно укрепился: с 76,3 рубля за доллар США в январе до 62,2 рублей в декабре, или на 18,5%.

Показатели социально-экономического развития территории в 2016 году преимущественно свидетельствовали о позитивной или стабильной ситуации в городе.

Несмотря на рост в течении года цен на основные группы металлов, производимых на территории, запланированные сценарные условия так и не были достигнуты (при плановой цене на никель – 12 947 долларов за тонну, фактическая цена составила – 9 609 долларов за тонну; при плановой цене на медь – 5 808 долларов за тонну, фактическая цена составила – 4 863 долларов за тонну). В результате не были выполнены плановые значения налога на прибыль организаций.

В складывавшихся условиях органами местного самоуправления проводилась работа по мобилизации имеющихся доходных источников и повышению эффективности расходов бюджета.

В 2016 году продолжена реализация Плана мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования город Норильск, направленного на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета города. Принятые меры по увеличению доходов бюджета города способствовали росту поступлений от использования муниципального имущества и других налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет взыскания имеющейся задолженности. Меры по повышению эффективности расходов бюджета включали в себя такие направления как проведение мероприятий по реструктуризации бюджетной сети (по отраслям) и оптимизации численности. С сокращением численности органов местного самоуправления произошло и сокращение расходов на оплату труда. Мероприятия по проведению совместных торгов, а также экономия, выявленная после проведения конкурсных процедур оказали положительное влияние на снижение расходов бюджета города.

Реализация данных мер способствовала сохранению сбалансированности бюджета города и минимизации объема привлекаемых коммерческих кредитов. На конец 2016 года объем муниципального долга составил 100,0 млн руб. Изначально планировалось привлечение кредита в объеме 638,2 млн руб.

Несмотря на неопределенность внешнеполитической и экономической конъюнктуры в стране, в городе, как и в Красноярском крае, сохранено трехлетнее

бюджетное планирование. На территории обеспечена финансовая устойчивость, все социальные обязательства выполнялись в полном объеме.

Необходимо отметить, что на формирование и исполнение бюджета города по-прежнему огромное влияние оказывают изменения бюджетного и налогового законодательства.

С 2016 года на краевой уровень переданы полномочия по обеспечению государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных общеобразовательных и дошкольных организациях образования. В связи с этим, органами власти Красноярского края принято решение о снижении норматива отчислений в местные бюджеты от налога на прибыль организаций с 10 до 5 процентов. В условиях 2016 года объем собственных доходов уменьшился на 1,3 млрд рублей, что в целом соответствует объему переданных полномочий.

С 1 января 2017 года вступили в силу изменения налогового законодательства Российской Федерации, коснувшиеся поступлений в местные бюджеты налога на прибыль организаций. И по-прежнему изменения произошли не в пользу местных бюджетов: перераспределен в пользу федерального бюджета 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, и установлены ставки на добычу многокомпонентных комплексных руд, добываемых на участках недр, расположенных полностью или частично на территории Красноярского края, что привело к росту расходов на оплату налогов и уменьшению налоговой базы по налогу на прибыль организаций добывающих предприятий. В результате этих изменений при проведении корректировки бюджета города плановые назначения по налогу на прибыль организаций снижены более чем на 120,0 млн руб.

Несмотря на негативное влияние изменений законодательства, в целом исполнение бюджета города в 2017 году характеризуется большей стабильностью и предсказуемостью чем в 2016 году.

За девять месяцев текущего года внешнеэкономические условия формировались в соответствии с тенденциями предыдущего года: отмечалась положительная динамика цен на металлы – среднегодовая цена на никель за 9 месяцев 2017 года составила 10 013,7 долларов за тонну против 9 594,3 долларов за тонну аналогичного показателя за 2016 год, а также укрепление курса рубля с 67,1 рублей за доллар в 2016 году до 58,3 рублей за доллар за 9 месяцев 2017 года. Ожидается, что такая разнонаправленная и частично компенсирующая друг друга динамика показателей не окажет существенного влияния на поступления налога на прибыль организаций и доходы бюджета в целом относительно плановых назначений. Несмотря на то что, по итогам девяти месяцев бюджет муниципального образования город Норильск исполнен с дефицитом, привлечение заемных средств не осуществлялось. Источником покрытия дефицита средств являются остатки средств, образовавшиеся на начало года. Также в начале текущего года был возвращен в полном объеме привлекаемый в 2016 году коммерческий кредит. Объем поступлений межбюджетных трансфертов на территорию характеризуется стабильностью. Существенных различий в текущем году по сравнению с прошлым годом не наблюдается.

Своевременно финансируются не только социально значимые расходы, но также и расходы, связанные с поддержанием и развитием городской инфраструктуры и

отдельных отраслей экономики. Реализуются приоритетные проекты, такие как «Формирование современной городской среды», «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства».

Реализация бюджетной политики в 2016-2017 годах направлена в первую очередь на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, на минимизацию привлечения заемных средств в целях не наращивания долговых обязательств, на выполнение всех обязательств, связанных с решением вопросов местного значения. Бюджетная политика была ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление финансами, что в свою очередь влечет устойчивое развитие и социальную стабильность территории.

Основными направлениями бюджетной политики стали:

- реализация «майских» Указов Президента Российской Федерации 2012 года;
- исполнение действующих расходных обязательств и обеспечение взвешенного подхода при увеличении действующих или принятии новых расходных обязательств, только при наличии финансового обеспечения;
- выявление резервов экономии по каждому из направлений использования бюджетных средств;
- привлечение в местный бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения.

Реализация взвешенной политики в области оплаты труда в 2016 – 2017 гг., проводимой органами власти в условиях нестабильного финансово-экономического положения, позволила сохранить в 2017 году положительную динамику изменения среднего уровня оплаты труда работников бюджетной сферы территории.

Достигнутые в предыдущие периоды и ожидаемые на перспективу показатели роста уровня средней заработной платы в бюджетной сфере, обусловлены, в том числе, направлением в 2012 – 2017 гг. дополнительных финансовых ресурсов на обеспечение повышения размеров оплаты труда отдельным категориям работников учреждений социальной сферы и доведения их уровня до целевых значений, обозначенных в «майских указах» Президента Российской Федерации.

Учитывая высокую значимость поставленной задачи, принимаются все необходимые меры по повышению уровня оплаты труда указанных категорий работников.

Так, в 2017 году произведено увеличение фондов оплаты труда с целью выполнения с 1 июня 2017 года индикативных показателей и доведения средней заработной платы:

- педагогических работников учреждений дополнительного образования детей до 95% от средней заработной платы учителей в Красноярском крае;
- педагогических работников образовательных, медицинских организаций и организаций, оказывающих услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, до среднемесячной начисленной заработной платы наёмных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Красноярскому краю (далее – доход от трудовой деятельности по Красноярскому краю);
- социальных работников до 80% дохода от трудовой деятельности по Красноярскому краю;
- основного и административно-управленческого персонала учреждений культуры до 90% дохода от трудовой деятельности по Красноярскому краю.

При этом повышение фондов оплаты труда работников учреждений культуры производится параллельно с осуществлением масштабной работы по реорганизации муниципальных учреждений культуры, предусматривающей, в том числе, перевод работников, не задействованных в реализации основной деятельности учреждений культуры, в иные учреждения, осуществляющие функции по обеспечению деятельности учреждений бюджетной сферы.

Кроме того, в 2017 году увеличены фонды оплаты труда медицинских работников учреждений, финансирование которых осуществляется за счёт средств бюджета Красноярского края, с целью выполнения с 1 октября 2017 года индикативных показателей и доведения средней заработной платы:

- врачей до 180% от дохода от трудовой деятельности по Красноярскому краю;
- среднего медицинского персонала до 90% от дохода от трудовой деятельности по Красноярскому краю;
- младшего медицинского персонала до 80% от дохода от трудовой деятельности по Красноярскому краю.

В муниципальном образовании город Норильск все целевые показатели по соотношению уровня средней заработной платы выполняются. Фактические их соотношения превышают индикативные показатели, приравненные к Красноярскому краю, более чем в 1,5 раза и сопоставимы с индикативными показателями средней заработной платы по категориям работников города.

В 2017 году продолжилась реализация краевых инициатив, обеспечивающих дополнительный рост денежных доходов малообеспеченных категорий населения.

В целях сохранения уровня заработной платы в размере не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, между Правительством Красноярского края, Красноярским краевым объединением организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Красноярского края» и краевыми объединениями работодателей 23.12.2016 заключено Региональное соглашение о минимальной заработной плате (далее – Соглашение). Для города Норильска минимальная заработная плата установлена с 1 января 2017 года на уровне 16 130 рублей и включает размер оклада (должностного оклада), ставки заработной платы, стимулирующие выплаты и компенсационные выплаты, в том числе выплаты за работу в местностях с особыми климатическими условиями, при условии выполнения работником нормы рабочего времени и нормы труда (трудовых обязанностей).

Таким образом, работникам, месячная заработная плата которых при полностью отработанной норме рабочего времени и выполненной норме труда (трудовых обязанностей) с 1 января 2017 года была ниже размера минимальной заработной платы, установленного Соглашением, предусмотрена выплата до размера минимальной заработной платы за счет средств краевого бюджета (за исключением работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета).

2. Цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов

Основные направления бюджетной политики сохранили свою преемственность.

Целью бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов является обеспечение устойчивости бюджета города. Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. соблюдение норм бюджетного законодательства по определению размера дефицита местного бюджета, поддержание на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств;
2. повышение эффективности бюджетных расходов;
3. продолжение работы по взаимодействию с краевыми органами власти по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета;
4. завершение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации;
5. повышение открытости и прозрачности городского бюджета.

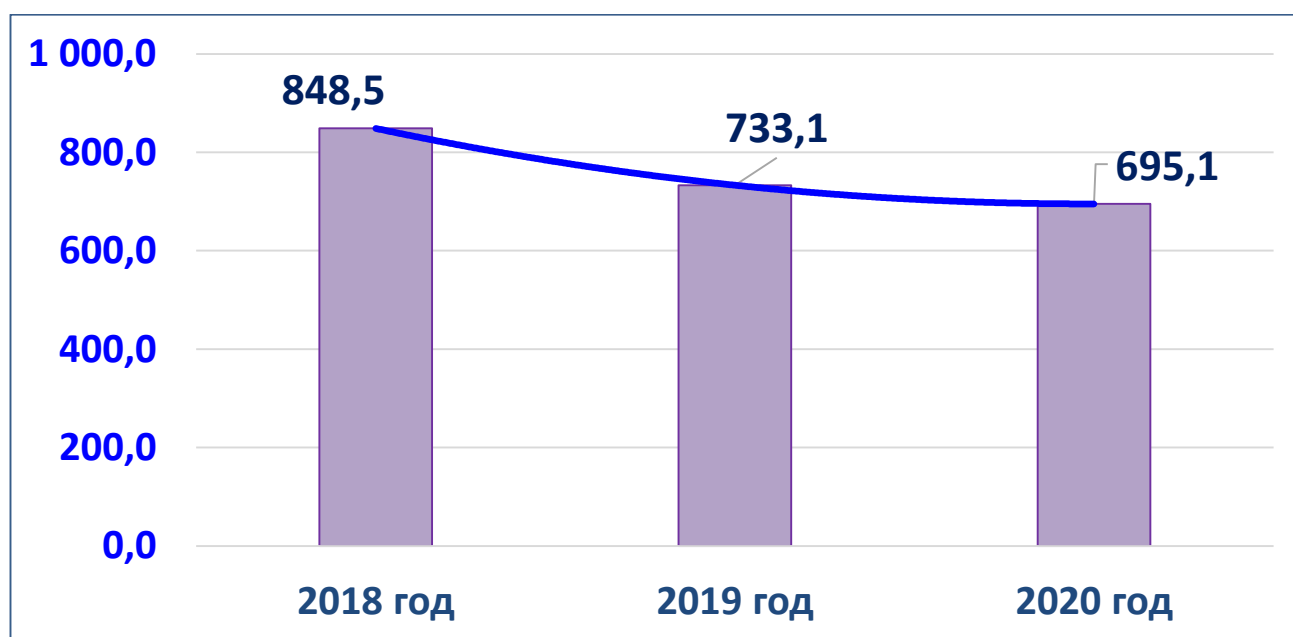
Реализация обозначенных задач необходима для безусловного исполнения принятых обязательств наиболее эффективным способом.

2.1 Соблюдение норм бюджетного законодательства по определению размера дефицита местного бюджета, поддержание на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области управления муниципальным долгом направлена на обеспечение сбалансированности бюджета, определение объема муниципального долга на безопасном уровне в соответствии с ограничениями, установленными Бюджетным законодательством. Для достижения поставленной задачи, будут применяться различные инструменты и схемы муниципальных заимствований с целью своевременной ликвидации временных кассовых разрывов и снижения размера дефицита.

Объем дефицита местного бюджета в динамике с 2018 по 2020 годы представлен на графике.

Планируемый размер дефицита местного бюджета в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов, млн руб.



Как видно из представленной информации, в плановом периоде планируется снижение размера дефицита местного бюджета. Размер дефицита в 2018 году является допустимым и соответствует нормам бюджетного законодательства. Источником покрытия планируется наличие остатков средств, привлечение кредитов от кредитных организаций.

Планируемый объем муниципального долга на 01 января 2019 года будет составлять 668,4 млн руб. В плановом периоде объем долговых обязательств соответствует нормам бюджетного законодательства и не превышает установленный предельный объем муниципального долга.

2.2 Повышение эффективности бюджетных расходов

2.2.1. Установление взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием

К стратегическим документам, служащим основанием для составления проекта бюджета относятся: прогноз социально-экономического развития на долгосрочный и среднесрочный периоды, бюджетный прогноз на долгосрочный период, а также муниципальные программы.

Учитывая отсутствие основных социально-экономических показателей и сценарных условий (как общероссийских, так и краевых) на долгосрочный период, разработка в текущем году долгосрочного прогноза социально-экономического развития территории, и соответственно бюджетного долгосрочного прогноза не представляется возможным.

В связи с чем, в текущем году в соответствии с действующим законодательством разрабатываются прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период, а также муниципальные программы. Что предполагает согласованную политику и взаимоувязку бюджетного и стратегического планирования в среднесрочном периоде.

В целях реализации федерального и регионального законодательства органами местного самоуправления в период 2014-2016 годов была сформирована вся нормативно-правовая база по разработке документов стратегического планирования территории.

В течение 2016-2017 годах органами местного самоуправления города Норильска совместно с представителями бизнес-сообщества (это и ведущие предприятия города, и субъекты малого и среднего предпринимательства), научных, общественных организаций осуществлялась активная работа по формированию проекта стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года (далее – Стратегия).

Основными целями Стратегии являются развитие социальных инфраструктур и человеческого капитала, формирование благоприятной городской среды и обеспечение устойчивого экономического роста территории.

При разработке проекта Стратегии были использованы и учтены государственные стратегические документы и прогнозные сценарии развития Российской Федерации: Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года; Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года; Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года; Стратегия развития цветной металлургии на 2014-2020 годы и на перспективу до 2030 года; Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года; Указы Президента Российской Федерации от

07.05.2012; федеральные отраслевые стратегии; Концепция промышленной политики Красноярского края до 2030 года; Инвестиционная стратегия Красноярского края на период до 2030 года; Инвестиционная стратегия муниципального образования город Норильск до 2030 года; Сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельные уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов; проект стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года; государственные программы Российской Федерации и Красноярского края.

Стоит отметить, что в целях общественного обсуждения проекта Стратегии проведено анкетирование населения, в настоящее время проект Стратегии размещен на официальном сайте города. Все отзывы и предложения, поступившие в ходе общественного обсуждения, будут рассмотрены и учтены при ее доработке.

Согласование проекта Стратегии на региональном уровне и ее утверждение Норильским городским Советом депутатов планируются в 2018 году.

Реализация Стратегии будет обеспечена путем формирования единой системы стратегического планирования территории, которая представляет собой комплекс взаимосвязанных и согласованных между собой документов: от документов, определяющих долгосрочные цели социально-экономического развития города, до документов, предусматривающих конкретные мероприятия по достижению поставленных целей.

2.2.2. Развитие программно–целевых методов управления

В 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов программно-целевое бюджетное планирование на местном уровне продолжает осуществляться в форме муниципальных программ, которые обеспечивают прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами муниципальной политики в соответствующих отраслях. Муниципальные программы продолжают сохранять свою преемственность с государственными программами Красноярского края.

В рамках организации бюджетного процесса в условиях продолжения реализации программно-целевых методов управления предстоит обеспечить развитие системы стратегического планирования, качества системы целеполагания муниципальных программ и применение операционной эффективности использования бюджетных средств.

В бюджете города в 2017 году реализовывались 16 муниципальных программ, которые сохраняют свою преемственность и продлевают срок реализации на плановый период 2018-2020 годов.

Кроме того, в ходе исполнения бюджета была сформирована новая муниципальная программа «Формирование современной городской среды» в рамках реализации приоритетного проекта Российской Федерации «Формирование комфортной городской среды», участие в котором планируется продолжить, в связи с чем период реализации муниципальной программы продлевается до 2022 года.

На повышение качества и комфорта среды проживания на территории города муниципалитету выделена субсидия в размере 57 828,4 тыс. руб. на 2018 год, в том числе:

– 39 963,0 тыс. руб. на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов;

- 17 865,4 тыс. руб. на благоустройство общественных территорий.

Уникальность приоритетного проекта заключается в непосредственном участии граждан в формировании перечня объектов, подлежащих благоустройству. В настоящее время на территории осуществляется отбор предложений жителей города для включения дворовых и общественных территорий в муниципальную программу.

В 2017 году в рамках приоритетного проекта выполнялись работы по:

- благоустройству 36 дворовых территорий (асфальтировка и озеленение территорий, установка дворовых светильников, урн, скамеек, обустройство одной детской площадки);
- благоустройству территории, прилегающей к озеру Долгое (проведение земляных работ по вертикальной планировке, приобретение парковых скамеек, урн);
- обустройству места массового отдыха населения в районе Ленинского проспекта 37 (выполнение общестроительных работ, озеленение территории, обустройство детской игровой и спортивной площадок, приобретение скульптурной композиции льва и малых архитектурных форм).

Таким образом, в период 2018-2020 годов на территории будут действовать 17 муниципальных программ.

В городе Норильске муниципальные программы реализуются с 2014 года. В начале 2017 года была проведена ежегодная оценка эффективности реализации муниципальных программ в соответствии с методикой, утвержденной Порядком разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ на территории муниципального образования город Норильск. Согласно проведенной оценке эффективности выявлены следующие результаты реализации МП за 2016 год:

1. Высоко эффективной признана реализация по 6 МП (в 2015 году – 6 МП, в 2014 году – 4 МП):

- Развитие образования – 2,00;
- Социальная поддержка жителей МО г. Норильск – 2,00;
- Управление муниципальными финансами – 2,00;
- Содействие занятости населения – 2,00;
- Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства – 2,00;
- Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципального образования город Норильск – 2,00 (в 2015 году МП была признана неэффективной).

2. Эффективной признана реализация по 4 МП (в 2015 году – 3 МП, в 2014 году – 4 МП):

- Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности – 1,70;
- Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций – 1,70
- Развитие физической культуры, спорта и туризма – 1,70;
- Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке – 2,00 (в 2014 году МП была признана неэффективной).

3. Полноценной признана реализация по 3 МП (в 2015 году – 4 МП, в 2014 году – 6 МП):

- Управление муниципальным имуществом – 1,65;
- Развитие транспортной системы – 1,50;

– Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск – 1,30.

4. Удовлетворительной признана реализация по 3 МП (в 2015 году – 1 МП, в 2014 году – 0 МП):

- Благоустройство территории – 1,05;
- Развитие культуры – 1,00;
- Поддержание сохранности действующих и строительство новых объектов социальной инфраструктуры – 1,00.

Впервые отсутствуют муниципальные программы с неэффективной реализацией (в 2015 году – 1 МП «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципального образования город Норильск», в 2014 году – 1 МП «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке»).

2.2.3. Повышение адресности мер социальной поддержки

Социальная поддержка граждан представляет собой систему правовых, экономических, организационных и иных мер, гарантированных государством отдельным категориям населения. Категории граждан – получателей социальной поддержки, меры социальной поддержки и условия ее предоставления определены федеральным законодательством, законодательством Красноярского края, нормативными актами органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск.

На территории Норильска реализация государственной и муниципальной политики в сфере социальной поддержки и защиты граждан осуществляется в рамках сформированной муниципальной программы «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Норильск».

На протяжении ряда лет проводится работа по систематизации и совершенствованию законодательства края, нормативных правовых актов муниципального образования, в том числе с целью усиления принципа адресности.

С учетом требований административной реформы, Программы по электронному правительству, концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг, Управление социальной политики Администрации города Норильска осуществляет предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в т.ч. с использованием услуг сурдопереводчика для граждан с нарушениями слуха.

Функции по исполнению органами местного самоуправления края публичных обязательств перед физическими лицами в денежной форме (зачисление средств на лицевые счета граждан), установленных законодательством Российской Федерации и Красноярского края, осуществляются краевым государственным казённым учреждением «Центр социальных выплат Красноярского края».

При этом органами местного самоуправления, в частности Управлением социальной политики Администрации города Норильска, реализуются полномочия по:

- приему документов, формированию личных дел и ведению электронной базы данных получателей;
- назначению (отказу в назначении) мер социальной поддержки;

– подготовке и направлению в КГКУ «Центр социальных выплат Красноярского края» расчётных ведомостей с указанием сумм назначенных субсидий и мер социальной поддержки в рамках Закона Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5397 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края отдельными государственными полномочиями в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения».

Правовое регулирование в сфере социального обслуживания граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и Закона Красноярского края от 16.12.2014 № 7-3023 «Об организации социального обслуживания граждан в Красноярском крае».

В соответствии с положениями статей 25-26 Федерального закона № 442-ФЗ в субъектах Российской Федерации сформированы и ведутся реестр поставщиков социальных услуг и регистр получателей социальных услуг.

Ведение реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг осуществляется на основании информации, предоставляемой поставщиками социальных услуг (учреждениями социального обслуживания), с использованием информационных систем «Реестр поставщиков социальных услуг Красноярского края» и «Регистр получателей социальных услуг Красноярского края», созданных министерством, и функционирующих через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

Управлением социальной политики Администрации города Норильска регулярно проводится анализ и контроль организации и предоставления мер социальной поддержки гражданам в соответствии с действующим законодательством. Организована информационно-разъяснительная работа по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан посредством публикаций в СМИ, на официальном сайте муниципального образования город Норильск, выступлений на региональном телевидении, встреч с населением.

Учитывая вышеизложенное, в 2018-2020 годах деятельность Управления социальной политики Администрации города Норильска будет направлена на осуществление:

– государственных полномочий по организации деятельности органов управления системой социальной защиты населения, обеспечивающих решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания населения;

– социального обслуживания населения в муниципальных учреждениях социального обслуживания населения.

Виды дополнительных мер социальной поддержки, конкретные категории граждан и/или их семей, конкретный (предельный) размер выплаты по каждому виду дополнительных мер социальной поддержки устанавливаются в соответствии с решением Норильского городского Совета депутатов от 21.09.2010 № 28-676 «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, предоставляемых за счет средств бюджета муниципального образования город Норильск».

Финансирование дополнительных мер социальной поддержки осуществляется в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск». Меры социальной поддержки, включенные в неё, не предусмотрены федеральным и краевым законодательством и являются инициативными

расходами, но необходимость их предоставления населению подтверждается объективной реальностью.

Подходы к предоставлению мер социальной поддержки дифференцируются с учетом особенностей контингентов получателей, в том числе:

– категориальный подход, при котором меры социальной поддержки гражданам предоставляются:

а) с учетом особых заслуг перед государством (ветераны Великой Отечественной войны, вдовы умерших (погибших) участников ВОВ, бывшие несовершеннолетние узники фашистских концлагерей);

б) в связи с преодолением последствий политических репрессий, радиационных катастроф, иных чрезвычайных ситуаций (реабилитированные лица и лица, признанные жертвами политических репрессий; лица, подвергшиеся воздействию радиации);

в) в связи с трудной жизненной ситуацией - инвалидностью, малообеспеченностью, отсутствием определенного места жительства, негативными последствиями чрезвычайных ситуаций, катастроф природного и техногенного характера и другими причинами;

г) в связи с необходимостью решения приоритетных общегосударственных задач:

– адресный подход, при котором меры социальной поддержки гражданам (семьям), независимо от их категориальной или профессиональной принадлежности предоставляются с учетом их экономического потенциала (доходов, имущества);

– профессиональный подход, при котором меры социальной поддержки предоставляются, например, муниципальным служащим в связи с особыми условиями осуществления профессиональной деятельности.

Основные направления муниципальной программы на 2018-2020 годы сформированы с учетом усиления адресности при предоставлении дополнительных мер социальной поддержки.

С 2018 года планируются следующие изменения в дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, предоставляемых за счет средств бюджета муниципального образования город Норильск, утвержденные решением Норильского городского Совета депутатов от 21.09.2010 № 28-676:

– увеличение стоимости новогоднего подарка с 1 000 рублей до 1 200 рублей;

– исключение дополнительной меры по обеспечению выезда с территории города к новому месту жительства на территории Российской Федерации и стран СНГ (оплата проезда) лиц без определенного места жительства ввиду ее не востребованности на территории;

– дополнение категории граждан, имеющих право на обеспечение автономными дымовыми извещателями в целях профилактики пожаров в жилых помещениях, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящиеся под опекой, а также из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших 18-ти летнего возраста, которым из специализированного жилого фонда выделены жилые помещения, при условии, что данные жилые помещения не оснащены автономными дымовыми извещателями;

– уменьшение доли оплаты стоимости путевки на санаторно-курортный отдых (лечение) работников муниципальных учреждений и краевых государственных учреждений здравоохранения и членов их семей за счет средств местного бюджета с 80% до 70% от стоимости путевки;

– организация поездки с целью посещения Мемориального комплекса в память о погибших политзаключенных (район озера Лама, Дом отдыха) для неработающих пенсионеров из числа реабилитированных граждан и граждан, пострадавших от политических репрессий, вместо организации экскурсий и поездок на природу на территории городов Норильск и Дудинка, поскольку данной категории граждан с каждым годом все тяжелее переносить экскурсионные поездки по состоянию здоровья.

2.2.4. Повышение эффективности бюджетной сети и оказания муниципальных услуг

В 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов планируется продолжить работу по повышению эффективности деятельности бюджетной сети.

Город Норильск был одной из немногих территорий Красноярского края, где с 2011 года учреждения осуществляют свою деятельность посредством выполнения муниципального задания по оказанию услуг, выполнению работ. Формирование муниципального задания осуществляется для бюджетных и автономных учреждений. Финансовое обеспечение муниципальных бюджетных и автономных учреждений производится путем предоставления учредителем субсидий.

С 01 января 2018 года в силу вступают изменения в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, где согласно поправок государственное (муниципальное) задание в части государственных (муниципальных) услуг, оказываемых федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями физическим лицам, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

При этом согласно указанным изменениям в муниципальное задание в дополнение к услугам из общероссийских перечней могут включаться:

для федеральных учреждений – государственные услуги и работы, содержащиеся в федеральных перечнях (классификаторах) государственных услуг, не включенных в общероссийские перечни;

для учреждений субъекта, муниципальных учреждений – государственные (муниципальные) услуги и работы, содержащиеся в региональных перечнях государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские перечни.

Региональные перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг и работ размещаются на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях и на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Введение общероссийских перечней позволит выделить из общего массива государственных и муниципальных услуг и работ, содержащихся в настоящее время в базовых (отраслевых) перечнях государственных и муниципальных услуг и работ (далее – базовые (отраслевые) перечни), только те услуги, которые оказываются физическим лицам, (определенным категориям граждан (физических лиц) в рамках базовых конституционных гарантий.

Возможность оказания иных услуг, не включенных в общероссийские перечни, для учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных учреждений муниципальных образований, находящихся на территории данных субъектов Российской Федерации), обеспечена путем введения региональных перечней, содержащих услуги и работы, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (муниципальными правовыми актами).

Согласно бюджетному законодательству порядок формирования, ведения и утверждения общероссийских базовых (отраслевых) перечней устанавливается Правительством Российской Федерации. Данный перечень содержит услуги, оказываемые в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления физическим лицам.

Порядок формирования, ведения и утверждения региональных перечней устанавливается высшими исполнительными органами государственной власти субъекта. Региональный перечень содержит работы и услуги оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (муниципальными правовыми актами). Кроме того, перечень не должен дублировать государственные (муниципальные) услуги, содержащиеся в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях.

В настоящее время порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня проходит согласование в органах исполнительной власти Красноярского края.

Также в связи с обозначенными выше изменениями в бюджетное законодательство внесены изменения в части утверждения порядка формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания.

В настоящее время муниципалитетом проводится работа по внесению изменений в нормативные правовые акты, в связи с изменением законодательства.

Приоритетным направлением в части повышения эффективности бюджетных расходов является повышение эффективности бюджетной сети.

В 2017 году количество муниципальных учреждений уменьшится по сравнению с 2016 годом **на 3 ед.** (со 130 до 127 учреждений) в связи с:

1) Реорганизацией муниципального учреждения, подведомственного Управлению по делам культуры и искусства Администрации города Норильска:

- МБУК «Городской центр культуры» путем присоединения к нему в качестве филиала МБУК «Дом культуры «Энергия» пос. Снежногорск;

В результате изменений произойдет уменьшение сети на одно учреждение.

2) Реорганизацией муниципальных учреждений, подведомственных Управлению общего и дошкольного образования Администрации города Норильска:

- МАДОУ «Детский сад № 5 «Норильчонок» в форме присоединения к нему МБДОУ «Детский сад № 49 «Белочка»;

- МАДОУ «Детский сад № 2 «Умка» в форме присоединения к нему МБДОУ «Детский сад № 50 «Огонек»;

В результате изменений сеть уменьшится еще на два учреждения.

В предстоящем периоде продолжится совершенствование порядка предоставления информации о муниципальных учреждениях и ее размещения на официальном сайте www.bus.gov.ru.

Кроме того, будет продолжена практика обязательной публичной отчетности об итогах деятельности, о достигнутых результатах руководителей муниципальных учреждений перед получателями оказываемых учреждением услуг, гражданами в форме проведения открытых собраний, а также размещение соответствующей отчетной информации на официальных сайтах учреждений в сети Интернет.

2.2.5. Участие в приоритетных проектах и программах Российской Федерации

Решениями заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам был одобрен перечень 12 основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года, в рамках которого были сформированы портфели приоритетных проектов и программ.

На начало 2017 года на федеральном уровне были утверждены паспорта 20 приоритетных проектов и программ Российской Федерации, муниципальное образование город Норильск приняло участие в реализации трех из них, в том числе:

1) **«Формирование комфортной городской среды»**, в рамках которой постановлением Администрации города Норильска от 20.04.2017 №173 утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды» на 2017 год, с общим объемом финансирования 64 454,9 тыс. рублей, из которых 36 606,3 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 25 438,3 тыс. рублей – региональный бюджет, 1 789,3 тыс. рублей – средства собственников жилых помещений и 621,0 тыс. рублей – софинансирование программы за счет средств бюджета города.

Средства программы направлены на:

- благоустройство территории, прилегающей к набережной озера Долгое – 18 673,9 тыс. рублей;
- благоустройство дворовых территорий – 39 137,0 тыс. рублей;
- обустройство городского парка в районе Ленинского проспекта, д. 37 – 6 644,0 тыс. рублей.

2) Протоколом заседания рабочей группы по подготовке предложений по реализации в Красноярском крае приоритетной программы Российской Федерации **«Комплексное развитие моногородов»** от 09.06.2017 № 6 на территории утверждена программа «Комплексное развития моногорода Норильска», реализация которой предусматривает обеспечение комплексного развития города путем:

- создания к концу 2018 года 2 273 рабочих мест (*нарастающим итогом с 2016 года; из них: 332 постоянных и 1 941 временное рабочее место*), не связанных с деятельностью градообразующего предприятия;
- привлечения к концу 2018 года 16 065,9 млн рублей инвестиций в основной капитал (*нарастающим итогом с 2016 года; без учета инвестиций градообразующего предприятия и аффилированных дочерних зависимых обществ*) и, как следствие, повышение инвестиционной привлекательности моногорода;

▪ улучшения качества городской среды в моногороде, в том числе путем реализации до конца 2018 года мероприятий «Пять шагов благоустройства».

В целях обеспечения коллегиального рассмотрения целесообразности и реализуемости проектных идей, обеспечения практического взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов развития, субъектов предпринимательской деятельности и иных заинтересованных сторон и выработки и согласования решений в области планирования и контроля деятельности органов местного самоуправления монопрофильного муниципального образования город Норильск по реализации программ и проектов развития моногорода, достижения контрольных событий и показателей проектов и программ, постановлением Главы города Норильска от 30.06.2017 № 46 создан Управляющий совет по реализации программы комплексного развития моногорода муниципальное образование город Норильск.

Общий запланированный объем финансирования мероприятий программы в 2017-2018 годах составляет 2 213,3 млн рублей.

3) Реализация инвестиционного проекта по строительству перинатального центра в жилом образовании Оганер Центрального района города, включенного в приоритетный проект *«Совершенствование организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее, в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации».*

В 2018 году планируется продолжить участие в реализации обозначенных приоритетных проектах и программах.

2.3. Продолжение работы по взаимодействию с краевыми органами власти по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета

В проекте бюджета города на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены межбюджетные трансферты в виде субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Основную долю краевых средств составляют субвенции на выполнение переданных государственных полномочий.

Также, в Законе края о краевом бюджете под отраслевыми министерствами (агентствами) ежегодно предусматриваются средства в виде субсидий территориям в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Распределение их осуществляется в ходе исполнения краевого и местного бюджетов, путем подачи конкурсных заявок по форме и согласно условиям, установленным Постановлениями Правительства Красноярского края.

Благодаря активному участию в краевых государственных программах в 2017 году территория привлекла дополнительно краевых средств 47,1 млн рублей на реализацию таких мероприятий как:

обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив, и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций;

предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья;

развитие и повышение качества работы муниципальных учреждений, предоставление новых муниципальных услуг, повышение их качества;

проведение работ в общеобразовательных организациях с целью устранения предписаний надзорных органов;
 содействие развитию налогового потенциала
 проведение ремонтных работ на объектах отраслей культуры и образования;
 организацию мероприятий в рамках флагманских программ молодежной политики и другие.

Также, Администрацией города Норильска проводилась работа по сохранению объема краевых средств, предусмотренных государственной программой Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности».

Кроме того, бюджету города Норильска предоставляется субсидия на выполнение собственных расходных обязательств. Ее объем определяется исходя из обеспечения территории собственными доходными источниками. На 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрен объем субсидии на уровне текущего года в размере 2 101,0 млн рублей.

В 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов будет продолжена работа по привлечению краевых средств в целях софинансирования собственных расходных обязательств.

2.4. Реализация задач, поставленных в указах Президента РФ 2012 года

При формировании бюджетной политики территории учтены задачи в социальной и экономической сферах, обозначенные в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596–601 и от 01.06.2012 № 761 (далее – Указы Президента РФ).

Информация об объемах бюджетных ассигнований на реализацию Указов Президента РФ представлена в таблице.

Таблица 1

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Указов Президента РФ
 (с учетом средств, поступающих из краевого бюджета на реализацию 4–стороннего соглашения)

№ п/п	Наименование Указа	Объем средств на 2018 год, млн. рублей
1	Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	127,20
	повышение заработной платы (местный бюджет) <i>работников учреждений культуры</i>	127,20
2	Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»	396,5
	повышение заработной платы (местный бюджет) <i>педагогических работников учреждений дополнительного образования отрасли образования</i>	146,40
	<i>педагогических работников учреждений дополнительного образования отрасли культуры</i>	128,40
	<i>педагогических работников учреждений дополнительного образования отрасли спорта</i>	121,70

№ п/п	Наименование Указа	Объем средств на 2018 год, млн. рублей
3	Указ Президента РФ от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»	275,67
	<i>обеспечение доступности дошкольного образования (средства местного бюджета)</i>	
3.1	Реконструкция здания МБДОУ «Детский сад №69» район Талнах, ул. Бауманская, д.21 (217 мест)	202,19
3.2	Реконструкция здания для размещения дошкольного образовательного учреждения, Центральный район, ул. Московская, д.18 (236 мест)	70,00
3.3	Реконструкция МБОУ «СШ № 41», корп. 2, Центральный район, ул.Вальковская, д. 6, для организации 6-ти дошкольных групп (125 мест)	3,48
4	Указ Президента РФ от 07.05.2012 №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»	2 156,89
4.1	<i>переселение граждан из ветхого и аварийного жилья</i>	62,53
4.1.1	Ремонт муниципальных квартир	29,17
	– <i>краевой бюджет</i>	3,69
	– <i>местный бюджет</i>	25,48
4.1.2	Возмещение за изымаемое жилое помещение и выплата разницы в рыночной стоимости собственникам жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке, аварийными и подлежащими сносу (местный бюджет)	33,36
6	<i>улучшение жилищных условий проживания граждан</i>	2 094,35
4.2.1	Сохранение устойчивости зданий перспективного жилищного фонда (в рамках 4–стороннего соглашения)	430,43
	– <i>краевой бюджет</i>	430,00
	– <i>местный бюджет</i>	0,43
4.2.2	Мероприятия по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры (в рамках 4–стороннего соглашения)	128,85
	– <i>краевой бюджет</i>	50,00
	– <i>местный бюджет</i>	0,05
	– <i>внебюджетные источники (тарифная составляющая)</i>	78,80
4.2.3	Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов	1 508,92
	– <i>местный бюджет</i>	444,34
	– <i>внебюджетные источники (фонд Регионального оператора)</i>	1 064,58
4.2.4	Предоставление единовременных выплат на ремонт жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма служебных жилых помещений муниципального жилищного фонда (местный бюджет)	19,30

№ п/п	Наименование Указа	Объем средств на 2018 год, млн. рублей
4.2.5	Предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья (местный бюджет)	5,35
4.2.6	Предоставление единовременной доплаты к социальной выплате на приобретение жилых помещений (местный бюджет)	1,50
	Итого:	2 956,26
	в т.ч. по источникам финансирования	
	– местный бюджет	1 329,19
	– краевой бюджет	483,69
	– федеральный бюджет	-
	– внебюджетные источники	1 143,38

Одним из основных направлений указов Президента РФ является повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы (в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688): врачам, педагогам учреждений общего образования, дошкольных образовательных учреждений, социальным работникам, младшему и среднему медицинскому персоналу, работникам учреждений культуры и др.

Значительный объем средств направляется из краевого бюджета в виде субсидии на выполнение государственного задания и субвенции в рамках переданных государственных полномочий муниципальному образованию город Норильск для достижения предусмотренных указами Президента РФ целевых показателей по соотношению уровня средней заработной платы, для отдельных категорий работников, как: врачи и работники медицинских организаций, средний и младший медицинский персонал, социальные работники, педагогические работники образовательных учреждений общего и дошкольного образования.

Кроме того, в 2018 году объем расходов местного бюджета, направляемый на увеличение фондов оплаты труда дополнительно к объему средств, предусмотренному в 2013 году на оплату труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, для которых указами Президента РФ предусмотрено повышение оплаты труда, составит 523,70 млн. руб., в т.ч.:

По Указу Президента РФ от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» средства на повышение фонда оплаты труда работникам учреждений культуры Управления по делам культуры и искусства Администрации города Норильска - 127,20 млн руб.

По Указу Президента РФ от 01.06.2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» средства на повышение фонда оплаты труда - 396,5 млн. руб., в том числе:

– 146,40 млн руб. педагогическим работникам учреждений дополнительного образования Управления общего и дошкольного образования Администрации города Норильска;

– 128,40 млн руб. педагогическим работникам учреждений дополнительного образования Управления по делам культуры и искусства Администрации города Норильска;

– 121,70 млн руб. педагогическим работникам учреждений дополнительного образования Управления по спорту Администрации города Норильска.

В рамках реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» на территории с 2014 года отсутствовала очередность на устройство в детские сады детей старше 3 лет. Однако, в 2017 году очередность в возрастной категории от 3 до 7 лет возобновилась и по состоянию на 01.10.2017 составила 13 человек. Кроме того, в очереди состоит 5 957 детей в возрасте от 0 до 3 лет.

Учитывая тенденции увеличения рождаемости и ежегодного увеличения количества детей, поставленных на учет для устройства в дошкольные образовательные учреждения, в 2018 году предусматриваются денежные средства на:

– завершение реконструкции МБДОУ «Детский сад №69» район Талнах, ул.Бауманская, д.21 (217 мест);

– продолжение реконструкции здания для размещения дошкольного образовательного учреждения, завершение которой запланировано на 2019 год, Центральный район, ул. Московская, д.18 (236 мест);

– выполнение работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации с получением положительного заключения органа государственной экспертизы для последующей реконструкции МБОУ «СШ №41», корпус 2, Центральный район, ул. Вальковская, д. 6 с целью размещения дошкольного образовательного учреждения на 1 и 2 этажах здания (125 мест). Сроки проведения реконструкции объекта будут определены после прохождения проекта государственной экспертизы.

Выполнение запланированных мероприятий позволит обеспечить 100% охват детей от 3 до 7 лет дошкольным образованием. На данное направление за счет средств местного бюджета в 2018 году предусматриваются средства в объеме 275,67 млн руб.

В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» предусмотрены следующие мероприятия на 2018 год:

1. По переселению граждан из ветхого и аварийного жилья:

• выполнение ремонта 30 квартир, в том числе:

– 23 квартиры за счет средств местного бюджета – 25,48 млн руб.;

– 7 квартир для детей-сирот за счет средств краевого бюджета – 3,69 млн руб.

Кроме того, в ходе исполнения краевого бюджета в течение 2018 года ожидается выделение финансирования на выполнение ремонта квартир в рамках реализации соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ОАО «ГМК Норильский никель» по модернизации и развитию объектов социальной, инженерной инфраструктуры и жилищного фонда города Норильска (далее – 4-стороннее соглашение по модернизации)

• возмещение за изымаемое жилое помещение и выплаты разницы в рыночной стоимости 161 собственнику жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке, аварийными и подлежащими сносу, в размере 33,36 млн руб. за счет средств местного бюджета (на основании поданных заявлений от собственников).

2. По улучшению жилищных условий проживания граждан:

2.1. За счет средств местного бюджета и фонда Регионального оператора:

- ремонт и окраска 9 фасадов, в том числе:
 - 3 фасада за счет средств местного бюджета – 57,50 млн руб.;
 - 6 фасадов за счет средств фонда Регионального оператора – 38,66 млн руб.;
- ремонт 88 металлических и мягких кровель, в том числе:
 - 22 кровли за счет средств местного бюджета – 101,25 млн руб.;
 - 66 кровель за счет средств фонда Регионального оператора – 660,62 млн руб.;
- замена и капитальный ремонт 109 лифтов, том числе:
 - 61 лифт за счет средств местного бюджета – 136,49 млн руб.;
 - 48 лифтов за счет средств фонда Регионального оператора – 295,48 млн руб.;
- ремонт системы теплоснабжения и водоснабжения, электроснабжения, водоотведения на 11 объектах, в том числе:
 - на 10 объектах за счет средств местного бюджета – 52,07 млн руб.;
 - на 1 объекте за счет средств фонда Регионального оператора – 69,81 млн руб.;

2.2. За счет средств местного бюджета:

- замена 17 междуэтажных, цокольных чердачных, деревянных перекрытий – 12,65 млн руб.;
- ремонт несущих конструкций «0» циклов на 1 объекте – 8,0 млн руб.;
- восстановление 1 993 аварийных участков наружных стен многоквартирных домов – 24,68 млн руб.;
- проведение работ по установке 76 пластинчатых теплообменников для перехода на закрытую схему горячего водоснабжения – 49,88 млн руб.;
- проектные работы для 10 объектов – 1,83 млн руб.;
- предоставление материальной помощи на осуществление ремонта 103 жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма служебных жилых помещений – 19,30 млн руб.;
- предоставление единовременной доплаты к социальной выплате на приобретение жилых помещений в регионах с более благоприятными природно-климатическими условиями 3 реабилитированным гражданам (в возрасте 70 лет и старше), ветеранам ВОВ и приравненным к ним лицам – 1,50 млн руб.

2.3. За счет осуществления мероприятий в рамках реализации 4-стороннего соглашения по модернизации:

- повышение безопасности эксплуатации коммунальной инфраструктуры путем выполнения ремонтных работ капитального характера на объектах коллекторного хозяйства, в том числе:
 - выполнение работ на 2 объектах по замене 852 м.п. инженерных сетей за счет средств краевого – 50,0 млн руб. и местного бюджетов – 0,05 млн руб.;
 - выполнение работ на 2 объектах по замене 1 076 м.п. инженерных сетей за счет внебюджетных источников (тарифной составляющей) – 78,8 млн руб.;
- выполнение работ по сохранению устойчивости 84 зданий перспективного жилищного фонда, в том числе 68 зданий – с завершением работ в 2018 году и 16 зданий – переходящие объекты на 2019 год, за счет средств краевого (430,0 млн руб.) и местного (0,43 млн. руб.) бюджетов.

2.4. Предоставление социальных выплат 32 молодым семьям для приобретения жилья на территории Красноярского края на сумму 5,35 млн руб. за счет средств местного бюджета на условиях софинансирования реализации муниципальных программ. В течение 2018 года по итогам конкурсного отбора ожидается выделение дополнительного финансирования из федерального и краевого бюджетов.

В общем, на реализацию данного Указа в 2018 году запланировано 2 156,89 млн руб. (с учетом средств по 4–стороннему соглашению и фонда Регионального оператора), из них:

- 483,69 млн руб. за счет средств краевого бюджета;
- 529,81 млн руб. за счет средств местного бюджета;
- 1 143,38 млн руб. за счет внебюджетных источников.

Таким образом, в 2018 году в целом на реализацию Указов Президента РФ планируется направить 2 956,26 млн руб. денежных средств, из них:

- за счет средств краевого бюджета – 483,69 млн руб.;
- за счет средств местного бюджета – 1 329,19 млн руб.;
- за счет внебюджетных средств – 1 143,38 млн руб.

2.5. Повышение открытости и прозрачности городского бюджета

Одним из приоритетных направлений деятельности муниципалитета является обеспечение открытости и прозрачности местного бюджета и бюджетного процесса в доступном для граждан формате.

В Норильске ежегодно издается буклет «Слагаемые бюджета», своевременно наполняется специальный раздел «Открытый бюджет» на главной странице официального сайта города, обеспечивается работа различных форм обратной связи с населением по бюджетной тематике: интернет-опросы, наличие возможности для граждан в электронном виде задать вопрос, направить отзыв и (или) предложение по бюджетной тематике.

Кроме того, информационный ресурс содержит нестандартные инструменты повышения открытости бюджета и бюджетного процесса для граждан: «Бюджетный калькулятор», кроссворд по бюджетной тематике, буклет «Бюджет для начинающих», героями которого являются персонажи народных сказок, музыкальные видеоролики «Норильские песни о главном».

В 2017 году Министерством финансов Красноярского края проводился мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами, в состав которого входят показатели, характеризующие открытость бюджетных данных в муниципальных образованиях. По результатам проведенной оценки город Норильск сохраняет лидирующие позиции в рейтинге муниципальных образований Красноярского края по уровню открытости бюджетных данных, достигнутые в предыдущие годы.

В 2015-2016 годах на краевом уровне использовался механизм поощрения органов местного самоуправления за содействие повышению уровня открытости бюджетных данных. По итогам конкурса город Норильск два года подряд входил в число победителей среди муниципальных образований, благодаря чему территории предоставлялась субсидия из краевого бюджета с целью дальнейшего повышения открытости бюджетных данных (2015 год – 977,2 тыс. руб., 2016 год – 591,5 тыс. руб.). В 2017 году конкурс не проводился.

Кроме того, необходимо отметить инициативность жителей Норильска, которые с 2014 года ежегодно принимают участие и занимают первые места в краевом конкурсе проектов для физических и юридических лиц по представлению бюджета для граждан, т.е. понятной для непрофессионалов версии бюджета. Основная цель конкурса – выявление и распространение лучшей практики представления бюджета в формате, обеспечивающем открытость и доступность для широкого круга лиц информации о бюджете.

В 2017 году необычный проект на конкурс «Бюджет для граждан» заявили сотрудники МБУ «Централизованная библиотечная система» города Норильска. Была представлена видеопрезентация «Рисуй бюджет» с использованием скрайбинга (рисование в процессе объяснения) – метода, который позволяет использовать визуальные метафоры и оживляет кадр простой анимацией. В результате в простых картинках раскрывается тема формирования и исполнения бюджета учреждения. Создатели проекта стали победителями в номинации «Гражданам о финансах государственного (муниципального) учреждения» среди юридических лиц.

По итогам краевого отбора проект был направлен для участия в федеральном конкурсе проектов по представлению бюджета для граждан, проводимом ФГОБУВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

15 сентября состоялась церемония награждения победителей конкурса. Все представленные работы оценивала конкурсная комиссия, которую возглавлял министр по вопросам Открытого правительства Михаил Абызов. На основании оценок были определены лучшие проекты конкурса в целом и победители по отдельным номинациям. В результате необычный проект из Норильска стал призером в своей номинации и получил диплом I степени, который вручал Заместитель Министра финансов России Алексей Лавров.

В 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов планируется продолжить практику привлечения граждан, студентов и юридических лиц в конкурсе «Бюджет для граждан».

3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов

Формирование бюджета города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов осуществляется исходя из федеральных и краевых основных подходов:

- определение базовых объемов бюджетных ассигнований на основе утвержденного бюджета текущего года;
- увеличение бюджетных ассигнований по расходным обязательствам, которые были приняты в текущем году в ходе исполнения бюджета и носят системный характер;
- завершение реализации мероприятий, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации;
- индексация расходов по коммунальным услугам на 4,1 % в 2018 году;
- индексация расходов, предусмотренных на приобретение продуктов питания для организации питания в 2018 году на 3,9%;
- сохранение прочих текущих расходов на уровне текущего года;
- уточнение расходов капитального характера с учетом:
 - завершения начатого строительства;
 - приоритетного финансирования реконструкции и строительства дошкольных учреждений;

подготовки социальных объектов к новому отопительному сезону;
устранения замечаний контрольных органов на объектах социальной сферы;
подготовки объектов социальной сферы, жилищного хозяйства и объектов благоустройства к празднованию 65-летия города Норильска;

- сохранение мер и уровня социальной поддержки граждан пожилого возраста, пенсионеров, малоимущих граждан, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также иных категорий граждан;
- безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств;
- реализация федеральных и краевых расходных обязательств в рамках предоставленных полномочий;
- сохранение расходов на содержание и ремонт улично-дорожной сети муниципального образования город Норильск за счет средств муниципального дорожного фонда;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда

Основными подходами при формировании бюджета города на 2018–2020 годы в части оплаты труда являются:

- планирование средств в рамках систем оплаты труда по профессиональным квалификационным группам, в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования город Норильск, утвержденным постановлением Администрации города Норильска от 29.03.2016 № 181, отраслевыми примерными положениями об оплате труда, положениями об оплате труда руководителей муниципальных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров;
- планирование средств на дополнительные компенсационные выплаты работникам бюджетной сферы.

Размер районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях к заработной плате планируются с учетом положений действующего федерального законодательства. При этом необходимо отметить, что в бюджете предусмотрены средства на выплату надбавки к заработной плате работникам в возрасте до 30 лет (для проживших на территории города не менее 5 лет и заключивших после 1 января 2005 года трудовые договоры с муниципальными учреждениями, органами местного самоуправления муниципального образования город Норильск), установленной постановлениями Администрации города Норильска от 24.01.2008 № 140, от 29.03.2016 № 181, решением Норильского городского Совета депутатов от 24.06.2008 № 12-263 в целях социальной защищенности молодежи.

По аналогии прошлых лет младшим воспитателям и помощникам младших воспитателей дошкольных учреждений (646 человек) в 2018 году будет предусмотрена ежемесячная краевая выплата в размере 5 603,5 руб. (с учетом районного коэффициента и северной надбавки).

Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов определены с учётом решений, принятых на федеральном и региональном уровнях:

1) индексация заработной платы всех работников бюджетной сферы с 1 января 2018 года на 4 процента;

2) обеспечение повышения размеров оплаты труда категорий работников, предусмотренных указами Президента Российской Федерации. Стоит отметить, что 2018 год для Красноярского края и для страны в целом является знаковым, поскольку именно к 2018 году должны быть полностью реализованы задачи, поставленные Главой государства по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников до их целевых значений, а именно:

– педагогических работников образовательных организаций общего образования, педагогических работников образовательных, медицинских организаций и организаций, оказывающих услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, социальных работников, работников учреждений культуры до 100% от дохода от трудовой деятельности по Красноярскому краю;

– педагогических работников дошкольных образовательных организаций до 100% от средней заработной платы в сфере общего образования Красноярского края;

– педагогических работников учреждений дополнительного образования детей до 100% от средней заработной платы учителей в Красноярском крае;

– врачей до 200% от дохода от трудовой деятельности по Красноярскому краю;

– среднего и младшего медицинского персонала до 100% от дохода от трудовой деятельности по Красноярскому краю;

3) поэтапное доведение уровня заработной платы низкокатегорированных работников до величины прожиточного минимума трудоспособного населения. В целях сохранения уровня заработной платы в размере не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, между Правительством Красноярского края, Красноярским краевым объединением организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Красноярского края» и краевыми объединениями работодателей 23.12.2016 заключено Региональное соглашение о минимальной заработной плате (далее – Соглашение). Для города Норильска минимальная заработная плата установлена с 1 января 2017 года на уровне 16 130 рублей и включает размер оклада (должностного оклада), ставки заработной платы, стимулирующие выплаты и компенсационные выплаты, в том числе выплаты за работу в местностях с особыми климатическими условиями, при условии выполнения работником нормы рабочего времени и нормы труда (трудовых обязанностей).

Таким образом, работникам, месячная заработная плата которых при полностью отработанной норме рабочего времени и выполненной норме труда (трудовых обязанностей) с 1 января 2017 года была ниже размера минимальной заработной платы, установленного Соглашением, предусмотрена выплата до размера минимальной заработной платы за счет средств краевого бюджета (за исключением работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета).

Средства на реализацию данных мероприятий предусмотрены министерством финансов Красноярского края в виде нераспределенного резерва, который будет распределен **по муниципальным образованиям** в ходе исполнения бюджета 2018 года.

На государственном уровне в качестве приоритетной задачи определено установление минимального размера оплаты труда на уровне прожиточного минимума.

Так, с 1 января 2018 года уровень минимального размера оплаты труда будет равен 85% величины прожиточного минимума, с 1 января 2019 года – 100%.

Кроме этого, в рамках проводимой федеральной и региональной политики:

– в 2018 году планируется установить стипендию на первые два курса равную уровню величины прожиточного минимума в субъекте Федерации для успешно обучающихся студентов из малообеспеченных семей,

– с 1 января 2018 года запланирована индексация пенсий, которая учтет инфляцию предыдущего года.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

1. Итоги реализации налоговой политики муниципального образования город Норильск в 2016 и 2017 годах

В 2016 году и за 9 месяцев 2017 года органами местного самоуправления принимались меры по обеспечению преемственности налоговой политики предыдущих лет, направленной на достижение необходимого уровня доходов для исполнения всех действующих расходных обязательств бюджета города.

В данном периоде отмечаются тенденции к стабилизации экономической ситуации как в Российской Федерации и Красноярском крае в целом, так и на территории муниципального образования город Норильск, при продолжающемся негативном влиянии на доходы бюджета города изменений законодательства.

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета продолжается реализация Плана мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования город Норильск.

Основными итогами реализации Плана в части мобилизации собственных доходов бюджета города за рассматриваемый период стали:

- увеличение поступлений от использования и реализации муниципального имущества за счет заключения новых договоров аренды, а также инвентаризации муниципального имущества: в 2016 году – на 255,6 млн руб., за 9 месяцев 2017 года – на 99,1 млн руб.

- взыскание задолженности прошлых лет по неналоговым платежам в бюджет: в 2016 году – в сумме 35,5 млн руб., за 9 месяцев 2017 года – в сумме 57,5 млн руб.

В данном периоде продолжил работу Координационный Совет по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде, занятости населения, внешней трудовой миграции, соблюдения налогового законодательства, законодательства в области регулирования имущественных и земельных отношений на территории муниципального образования город Норильск (далее – Координационный Совет). В рамках деятельности Координационного Совета осуществляется работа по легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам. За 2016 год на заседаниях Координационного совета рассмотрена платежная дисциплина 236 организаций и предпринимателей, 30 работодателей рассмотрены по вопросу легализации «теневой» заработной платы. Результатами такой работы, объединяющей усилия всех заинтересованных ведомств города, является погашение

проблемными должниками задолженности по налогам (за отчетный год погашено 28,5 млн руб.), а также повышение заработной платы работникам. По итогам проведенных за 9 месяцев 2017 года заседаний Координационного Совета было приглашено 87 организаций и предпринимателей, имеющих задолженность, и 9 работодателей в рамках работы по легализации заработной платы. В результате сумма погашенной задолженности по налогам и сборам составила 10,4 млн руб.

За 9 месяцев текущего года недоимка по налоговым платежам в бюджет города снизилась на 24,1 процента и составила 60,7 млн руб.

По итогам проведенной в текущем году оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, сохранены льготы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования город Норильск.

Целью предоставления налоговых льгот по местным налогам является устранение встречных финансовых потоков, оптимизация расходов местного и краевого бюджета, а также оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Удельный вес налоговых льгот, предоставленных государственным учреждениям Красноярского края, муниципальным учреждениям, органам местного самоуправления муниципального образования город Норильск, которые направлены на оптимизацию расходов бюджетов, в 2016 году составил 96,0 процентов или 30,6 млн руб.

Налоговые льготы, предоставленные с целью оказания мер социальной поддержки и повышения уровня жизни отдельных категорий граждан, составили 4,0 процента или 1,3 млн руб.

В связи с отменой с 1 января 2017 года Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2001 и Общероссийского классификатора услуг населению (ОКУН), а также введением в действие Общероссийского классификатора ОКВЭД 2, в конце 2016 года принято решение Норильского городского Совета депутатов, уточняющее отдельные виды бытовых услуг, в отношении которых применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Кроме того, в 2016 и 2017 годах проведен анализ установленных на территории муниципального образования город Норильск значений корректирующего коэффициента К2 по отдельным видам деятельности, в отношении которых применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, на предмет их экономической обоснованности. По итогам анализа приняты решения о пересмотре коэффициентов К2 по некоторым видам деятельности, в том числе:

- об увеличении с 2018 года коэффициентов К2 по видам деятельности «Оказание парикмахерских и косметических услуг» и «Оказание услуг общественного питания в ресторанах»;

- о снижении коэффициентов К2 для видов деятельности «Розничная торговля книгами» и «Химическая чистка и крашение» в целях их сохранения на территории муниципального образования город Норильск.

В результате вышеуказанных изменений дополнительные поступления в бюджет составят 249,7 тыс. руб.

В отчетном и текущем годах на территории муниципального образования город Норильск продолжается реализация мер налогового регулирования, содержащихся в

основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края.

Одна из основных задач краевой налоговой политики – недопущение увеличения налоговой нагрузки для субъектов экономической деятельности, а для субъектов малого и среднего предпринимательства и в отношении новых инвестиционных проектов – рассмотрение возможности ее снижения.

В связи с этим на территории Красноярского края установлены налоговые каникулы для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, а также оказывающих бытовые услуги населению.

В Норильске, по информации налогового органа, по состоянию на 01.07.2017 было выдано 4 патента по нулевой ставке, что составляет 4 процента от всех выданных патентов. Объем выпадающих доходов бюджета города от применения нулевой ставки налогоплательщиками, применяющими патентную систему налогообложения, составит в текущем году 28,7 тыс. руб.

Кроме того, с 2016 года новыми видами деятельности дополнен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, что расширило возможности выбора индивидуальными предпринимателями наиболее выгодного для них режима налогообложения.

По состоянию на 01.07.2017 в городе по новым видам деятельности выдано 8 патентов, из которых наиболее востребованными оказались такие виды деятельности, как ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования, производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий.

Всего в текущем году на территории выдано 105 патентов на осуществление 24 видов деятельности. Доходы от применения данной системы налогообложения по состоянию на 01.10.2017 составили 2 646,2 тыс. руб. и превысили поступления за аналогичный период прошлого года в 1,5 раза.

В целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса на территории утверждена и реализуется муниципальная программа «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства». В целях повышения эффективности ее реализации в текущем году органами местного самоуправления предприняты следующие меры:

✓ Издано 8 нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;

✓ Осуществляется информационное сотрудничество с организациями, входящими в инфраструктуру поддержки субъектов предпринимательства (Некоммерческая организация «Норильский городской Фонд поддержки предпринимательства», информационно-правовой центр на базе Центральной публичной библиотеки города Норильска, Краевое государственное казенное учреждение «Центр занятости населения города Норильска»).

В рамках приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» проводится информирование субъектов малого и среднего бизнеса о возможности кредитной поддержки с использованием гарантий и поручительств в рамках Национальной гарантийной системы.

В сентябре 2016 года на базе МФЦ состоялось открытие многофункционального центра для бизнеса. В формате «одного окна» посетители центра могут получить более

130 государственных и муниципальных услуг, помощь в составлении отчетности, оформлении кредитов, гарантий, поручительств, субсидий.

Регулирование налоговых поступлений от трудовой деятельности иностранных граждан осуществляется в крае через установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Красноярского края. Такой региональный коэффициент применяется при определении величины фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента.

Применение регионального коэффициента призвано установить налоговую нагрузку на иностранных граждан в части налога на доходы физических лиц, приближенную к нагрузке на российских граждан, и увеличить конкурентоспособность российских граждан на рынке труда в отношении специальностей, не требующих высокой квалификации.

Законом Красноярского края от 24.11.2016 № 2-148 на 2016 и 2017 годы установлен коэффициент в размере 1,67.

По данным Отдела по вопросам миграции Отдела МВД России по городу Норильску за 9 месяцев 2017 года иностранным гражданам выдано 249 патентов на осуществление трудовой деятельности на территории муниципального образования город Норильск, что в 1,6 раза больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Поступления в бюджет города налога с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, за 9 месяцев текущего года составили 1,2 млн руб., что превышает поступления аналогичного периода 2016 года в 2,3 раза.

Несмотря на отсутствие в федеральном и краевом законодательстве существенных изменений, направленных на увеличение доходов местных бюджетов, в рассматриваемом периоде продолжена работа по совершенствованию законодательства в целях увеличения доходов бюджета. При этом, для направления предложений по изменению законодательства муниципалитетом используются такие инструменты федерального и регионального уровня как Союз городов Заполярья и Крайнего Севера, Ассоциация Сибирских и Дальневосточных городов, Совет муниципальных образований Красноярского края

Вопрос о необходимости изменения межбюджетных отношений был рассмотрен на XXXVI Съезде Союза городов Заполярья и Крайнего Севера, прошедшем в октябре 2016 года. По итогам съезда в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлены предложения, основным из которых является изменение бюджетного законодательства Российской Федерации, и передача в местные бюджеты отчислений от федеральных и региональных налогов.

2. Меры налоговой политики, планируемые к реализации в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов

В 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов планируется обеспечить преемственность налоговой политики муниципального образования город Норильск прошлых лет, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов для исполнения расходных обязательств бюджета города.

Кроме того, налоговая политика территории в среднесрочной перспективе будет направлена на:

- сохранение налоговых льгот для социально незащищенных категорий населения;
- обеспечение перехода к исчислению налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения;
- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства на территории;
- повышение качества администрирования доходов бюджета;
- повышение эффективности использования муниципального имущества.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов продолжится дальнейшая поэтапная отмена действующих налоговых льгот, установленных на федеральном уровне по региональным и местным налогам, с передачей соответствующих полномочий на региональный уровень. Будет установлен мораторий на новые льготы по налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты.

В предстоящем периоде будет продолжена работа по мониторингу действующих льгот по местным налогам.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, а также федеральным законодательством, в предстоящем трехлетнем периоде после принятия решения на региональном уровне планируется переход на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В целях создания условий для развития малого и среднего предпринимательства, помимо федеральных и краевых мер налогового регулирования, на территории продолжится реализация муниципальной программы «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства». В рамках программы субъектам малого и среднего предпринимательства будет предоставляться адресная финансовая, информационная, консультационная поддержка, осуществляться консультирование граждан по вопросам организации бизнеса, а также содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в переподготовке и повышении квалификации кадров.

Еще одним перспективным направлением деятельности органов местного самоуправления является взаимодействие с некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» (далее – Фонд), направленное на поддержку предпринимательской активности путем софинансирования строительства и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, а также совместная с Фондом деятельность в реализации новых инвестиционных проектов, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия. Решение о возможной поддержке инвестиционных проектов на территории Норильска с участием Фонда было принято в 2016 году Рабочей группой по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

В 2018 году продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета.

Будет проводиться работа с главными администраторами доходов местного бюджета по повышению уровня собираемости неналоговых доходов, сокращению задолженности по платежам в бюджет, повышению качества планирования доходных источников бюджета и усилению ответственности за исполнение плановых назначений.

В рамках работы Координационного совета по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде и занятости населения, внешней трудовой миграции, соблюдением налогового законодательства на территории муниципального образования город Норильск продолжится совместная работа органов местного самоуправления, Межрайонной ИФНС № 25, службы судебных приставов, правоохранительных и иных органов с «проблемными» налогоплательщиками в части укрепления налоговой дисциплины и взыскания задолженности по налоговым и неналоговым платежам, а также легализации заработной платы.

В целях увеличения доходов бюджета от использования муниципального имущества планируются следующие мероприятия:

- продолжение работы по переходу на определение размера арендной платы по договорам аренды муниципального недвижимого имущества по результатам проведенной оценки рыночной стоимости недвижимого имущества;

- продолжение работы по внесению изменений в договоры аренды в части изменения размера арендной платы в соответствии с Положением «О порядке предоставления в аренду объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности муниципального образования город Норильск», утвержденного решением Норильского городского Совета депутатов от 13.05.2008 № 11-251, путем индексации на прогнозируемый индекс-дефлятор потребительских цен на очередной финансовый год;

- проведение мероприятий по инвентаризации и оптимизации муниципального имущества, выявление неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков для последующего установления направлений их эффективного использования;

- реализация объектов недвижимого имущества муниципальной собственности посредством Программы приватизации, а также в собственность субъектам малого и среднего предпринимательства, арендующим данные объекты и имеющим преимущественное право на их приобретение; реализация земельных участков.

Администрацией города Норильска также будет продолжено взаимодействие с крупными налогоплательщиками в процессе формирования и исполнения местного бюджета в целях сохранения налоговой базы территории, а также отслеживания возможности возникновения кассовых разрывов для принятия мер по оперативному реагированию.

Важнейшим аспектом реализации основных направлений налоговой политики остаются инициативы по внесению изменений в федеральное и краевое законодательство в области доходов бюджета.

Для обсуждения проблем необеспеченности муниципалитетов собственными доходными источниками и подготовки предложений по внесению изменений в федеральное бюджетное и налоговое законодательство с целью увеличения доходов местных бюджетов, муниципалитетом будет продолжено использование инструментов федерального уровня, таких как Союз городов Заполярья и Крайнего Севера, Некоммерческое партнерство «Сообщество финансистов России», Ассоциация сибирских и дальневосточных городов.

На реализацию основных направлений налоговой политики в среднесрочном периоде окажут влияние меры в области налогового регулирования, предлагаемые Правительством Российской Федерации в «Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», в том числе:

установление ограничения по общему количеству объектов недвижимости, сдаваемых в аренду и принадлежащих на праве собственности индивидуальному предпринимателю, применяющему патентную систему налогообложения;

уточнение видов предпринимательской деятельности, в отношении которых могут применяться система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход и патентная система налогообложения;

предоставление налогоплательщикам, применяющим патентную систему налогообложения, возможности уменьшить стоимость патента на сумму страховых взносов, по аналогии с плательщиками единого налога на вмененный доход и упрощенной системы налогообложения;

введение с 1 июля 2018 года обязанности для налогоплательщиков единого налога на вмененный доход и патентной системы налогообложения по применению контрольно-кассовой техники, с предоставлением права уменьшать соответствующие налоги на сумму расходов по приобретению такой техники;

перераспределение в пользу бюджетов субъектов акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо за счет увеличения нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов;

совершенствование механизма функционирования консолидированных групп налогоплательщиков.

По мере принятия соответствующих федеральных законов данные изменения будут находить свое отражение в бюджете города.

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

Долговая политика города в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов, также, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города.

Основной задачей долговой политики является эффективное управление муниципальным долгом.

В целях безусловного исполнения действующих расходных обязательств параметры бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов приняты с дефицитом бюджетных средств.

В качестве основных инструментов источников покрытия дефицита бюджета выступают:

- привлечение банковских кредитов;
- остатки средств дорожного фонда на начало года.

Кредиты кредитных организаций планируются в рамках, возобновляемых и невозобновляемых кредитных линий, что позволяет оперативно управлять заимствованиями, использовать механизмы досрочного погашения и проводить работу по снижению расходов на их обслуживание.

Планируемый уровень долговой нагрузки города соответствует нормативному значению, установленному Бюджетным кодексом, который не должен превышать объем доходов города без учета средств безвозмездных поступлений, налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Глава города Норильска

Р.В. Ахметчин