

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2015-2016 годах и условия, определяющие формирование бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов	2
1.1. Основные итоги реализации бюджетной политики за 2015-2016 годы	2
1.2. Основные итоги реализации налоговой политики за 2015-2016 годы	7
1.3. Условия, определяющие формирование бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов	10
2. Цели и задачи бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов	10
2.1. Соблюдение норм бюджетного законодательства по определению размера дефицита местного бюджета, поддержание на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств	11
2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов	11
2.2.1. Установление взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием	12
2.2.2. Развитие программно-целевых методов управления	14
2.2.3. Повышение адресности мер социальной поддержки	16
2.2.4. Повышение эффективности бюджетной сети и оказания муниципальных услуг	19
2.2.5. Развитие модели муниципально-частного партнерства	22
2.3. Реализация задач, поставленных в указах Президента РФ 2012 года	23
2.4. Повышение открытости и прозрачности городского бюджета	28
3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов	29
4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда	30
5. Основные положения налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2017 год и плановый период до 2019 года, влияющие на формирование налоговой политики и доходной части бюджета муниципального образования город Норильск	31
5.2. Налоговые льготы	32
5.3. Стимулирование развития малого предпринимательства	32
5.4. Подготовка к введению налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения	34
6. Основные подходы к формированию доходов бюджета	36
7. Основные направления долговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов	38

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Норильск на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства в целях формирования основы для составления проекта бюджета муниципального образования город Норильск на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03 декабря 2015 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р) и определены для решения целей и задач, отраженных в муниципальных программах города.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию расходов, источников финансирования бюджета и финансовых взаимоотношений с бюджетом Красноярского края.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2015-2016 годах и условия, определяющие формирование бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов

1.1. Основные итоги реализации бюджетной политики за 2015-2016 годы

Реализация бюджетной политики в 2015-2016 годах направлена в первую очередь на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, на минимизацию привлечения заемных средств в целях не наращивания долговых обязательств, на выполнение всех обязательств, связанных с решением вопросов местного значения. Бюджетная политика была ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление финансами, что в свою очередь влечет устойчивое развитие и социальную стабильность территории.

Основными направлениями бюджетной политики стали: реализация «майских» Указов Президента Российской Федерации 2012 года, создание условий для улучшения качества муниципальных услуг и формирование стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств, а также разграничение полномочий между уровнями бюджетов.

Реализация взвешенной политики в области оплаты труда в 2014-2016 гг., проводимой органами власти в условиях нестабильного финансово-экономического положения, позволила сохранить в 2016 году положительную динамику изменения среднего уровня оплаты труда работников бюджетной сферы муниципального образования город Норильск.

Достигнутые в предыдущие периоды и ожидаемые на перспективу показатели роста уровня средней заработной платы в бюджетной сфере, обусловлены, в том числе, направлением в 2012 – 2014 гг. дополнительных финансовых ресурсов на обеспечение повышения размеров оплаты труда отдельным категориям работников учреждений социальной сферы и доведения их уровня до целевых значений, обозначенных в «майских» Указах Президента Российской Федерации.

Так, к 2018 году в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» (далее – Указы Президента РФ) заработная плата должна достигнуть:

- 200% средней заработной платы по субъекту РФ для врачей;
- средней заработной платы по субъекту РФ для среднего медицинского и младшего медицинского персонала, работников учреждений культуры, социальных работников, а также педагогических работников образовательных учреждений общего образования;
- средней заработной платы учителей в субъекте Российской Федерации для педагогических работников учреждений дополнительно образования детей;
- средней заработной платы в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации для педагогических работников дошкольных образовательных учреждений.

По итогам 9 месяцев 2016 года все обозначенные целевые значения выполнены.

Таблица 1

Информация о выполнении целевых значений по заработной плате отдельных категорий работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента РФ (за 9 месяцев 2016 года)

№ п/п	Категория персонала, в отношении которых предусмотрено повышение заработной платы по Указам Президента	Целевой показатель 2016 года, в соответствии с отраслевыми «дорожными картами», %	Фактическое соотношение к целевому показателю, %
1	Врачи и работники медицинских организаций*	146,6	262
2	Средний медицинский персонал*	81,3	146,7
3	Младший медицинский персонал*	51,4	108,1
4	Работники учреждений культуры*	59,8	135,2
5	Пед.работники учреждений доп. образования (культура)**	90,0	200,5
6	Социальные работники*	53,9	135,3
7	Пед.работники образовательных учреждений общего образования*	106,9	214,1
8	Пед.работники дошкольных образовательных учреждений***	100,0	176,9
9	Пед.работники учреждений доп. образования (образование)**	90,0	154,1
10	Пед.работники учреждений доп. образования (спорт)**	90,0	193,9

* целевое значение рассчитывается от средней заработной платы по Красноярскому краю (37 690,0 руб. – за I полугодие 2016 года);

** целевое значение рассчитывается от средней заработной платы учителей по Красноярскому краю (46 533,0 руб. – за I полугодие 2016 года);

*** целевое значение рассчитывается от средней заработной платы в сфере общего образования в Красноярском крае (35 564 руб. – за I полугодие 2016 года).

В среднесрочном периоде повышение заработной платы работников бюджетной сферы планируется осуществлять в соответствии с Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р., а также решений, принятых на федеральном и краевом уровнях.

В соответствии с решением Губернатора Красноярского края В.А. Толоконского об увеличении гарантированной части заработной платы педагогических работников, озвученном на краевом Августовском педагогическом совете, а также с учетом подходов по совершенствованию системы оплаты труда всех категорий работников, одобренных на заседании рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы края, с 1 января 2017 года увеличиваются размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений, а также работников органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления, не являющимися лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, государственными и муниципальными служащими (письмо министерства финансов Красноярского края от 22.09.2016 № 14-11/5425 «О совершенствовании системы оплаты труда»).

Вместе с тем, указанное решение должно быть реализовано в пределах предусмотренного фонда оплаты труда за счет перераспределения стимулирующих выплат за результат и отдельных персональных выплат.

В текущем году продолжается реализация краевых инициатив, обеспечивающих дополнительный рост денежных доходов малообеспеченных категорий населения.

В целях сохранения уровня заработной платы в размере не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения (дифференцированного по природно-климатическим зонам края), между Правительством Красноярского края, Красноярским краевым объединением организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Красноярского края» и краевыми объединениями работодателей 15.12.2015 заключено Региональное соглашение о минимальной заработной плате (далее – Соглашение). Соглашение устанавливает с 1 января 2016 года дифференцированный (по природно-климатическим зонам Красноярского края) размер минимальной заработной платы для работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Красноярского края (за исключением работников организаций, финансируемых из средств федерального бюджета). Для города Норильска минимальная заработная плата установлена на уровне 16 130 рублей и включает размер оклада (должностного оклада), ставки заработной платы, стимулирующие выплаты и компенсационные выплаты, в том числе выплаты за работу в местностях с особыми климатическими условиями, при условии выполнения работником нормы рабочего времени и нормы труда (трудовых обязанностей).

Таким образом, работникам, месячная заработная плата которых при полностью отработанной норме рабочего времени и выполненной норме труда (трудовых обязанностей) с 1 января 2016 года была ниже размера минимальной заработной платы, установленного Соглашением, предусмотрена выплата до размера минимальной заработной платы за счет средств краевого бюджета.

В целях повышения эффективности оказания муниципальных услуг и формирования стимулов для более рационального и эффективного использования бюджетных средств в 2015 году проводилась работа по формированию и ведению базовых (отраслевых) перечней муниципальных услуг и работ в государственной интегрированной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Сводный перечень муниципальных услуг и работ формируется на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг (работ), утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. В прошедшем году была создана нормативная правовая база в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

С 01 января 2016 года все муниципальные учреждения перешли на оказание муниципальных услуг и выполнение работ в соответствии с единым базовым (отраслевым) перечнем государственных и муниципальных услуг и работ. Объем финансирования муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, утвержденных Постановлением Администрации города Норильска от 23.11.2015 № 563 «О Порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

Предстоит дальнейшее совершенствование и проведение углубленного анализа нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в целях выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных муниципальных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на их оказание.

В то же время использование новых механизмов деятельности муниципальных учреждений в значительной степени остается формальным. Необходимо наполнить новые механизмы реальным содержанием, обеспечив их комплексное применение для повышения качества и доступности социально значимых услуг, взаимосвязь муниципальных программ и муниципальных заданий в целях создания условий для повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей населения в муниципальных услугах.

В 2015-2016 гг. была проведена работа по совершенствованию разграничений полномочий между уровнями бюджетов, которая в свою очередь связана с принятием федеральных законов, закрепляющих и определяющих нормы финансового обеспечения между уровнями бюджетов. В прошедшем периоде были реализованы нормы Федерального закона от 29 декабря 2012 № 272-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». На краевой уровень были переданы расходные обязательства по обеспечению государственных гарантий и прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных образовательных и дошкольных организациях. За муниципалитетами остались расходные обязательства по обслуживанию и содержанию зданий, организация и предоставление питания детей, а также расходы на оплату труда младшего обслуживающего и технического персонала муниципальных учреждений.

Исполнение местного бюджета происходит в ухудшении финансовых условий функционирования экономики вследствие макроэкономической нестабильности, что приводит к снижению собственных доходов. Основными факторами, оказывающими влияние на доходы и расходы стали: колебания цен на отдельные виды цветных металлов, ослабление рубля, рост инфляции и повышение ставок по кредитам.

Повышение эффективности бюджетных расходов, а также выработка согласованной позиции по корректировке и перераспределению объемов финансирования в пользу расходных обязательств наиболее приоритетных и значимых направлений, которые обеспечивают устойчивость социально-экономического развития территории стали основными направлениями, которые были включены в План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики (далее – План мероприятий). Реализация Плана мероприятий включает увеличение налогового потенциала и доходов местного бюджета, снижение задолженности и обеспечение ее взыскания, оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления, повышение эффективности деятельности сети муниципальных учреждений, а также совершенствование долговой политики муниципального образования город Норильск.

Среди основных результатов, достигнутых в ходе реализации Плана мероприятий, можно выделить следующие основные направления:

1. Ежеквартальная работа Координационного Совета в части:

- легализации «теневого» заработной платы работников и повышения заработной платы во внебюджетном секторе экономики Красноярского края;
- соблюдения налогового законодательства;
- снижения масштабов неформальной занятости населения.

2. Совершенствование качества управления финансами главными распорядителями бюджетных средств. В рамках данного направления проведена работа по ежемесячному исполнению кассового плана главных распорядителей бюджетных средств, проанализированы инициативные расходы на предмет их целесообразности и социальной эффективности, подготовлены предложения по исключению из нормативных правовых актов муниципального образования город Норильск норм по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки категории лиц, имеющих право получать выплаты в соответствии с федеральными и краевыми законами.

3. Проведение анализа на наличие экономии бюджетных средств, образовавшейся в результате конкурсных процедур осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предварительный объем сэкономленных бюджетных средств составляет более 100,0 млн. руб.

4. Проведена работа по обеспечению взаимосвязи между стратегическим и бюджетным планированием.

5. Осуществлена оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2015 год. Результаты оценки размещены на официальном сайте Администрации города Норильска. Проанализирована эффективность освоения бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ, своевременного исполнения программных мероприятий в течение года, с учетом достижения заявленных показателей результативности.

Проведение мер, связанных с реализацией Плана мероприятий позволили

органам местного самоуправления исполнение бюджета муниципального образования город Норильск в 2015 году осуществить без привлечения заемных средств. В 2016 году снизить планируемый изначально объем привлекаемых заемных средств. Распределить имеющиеся финансовые ресурсы в течение года равномерно, и запланировать привлечение коммерческого кредита только в последних месяцах текущего года. Все это позволит в текущем году сократить расходы на обслуживание муниципального долга.

Таким образом, в непростых экономических условиях обеспечена устойчивость и сбалансированность местного бюджета.

1.2. Основные итоги реализации налоговой политики за 2015-2016 годы

В 2015 году и за 9 месяцев 2016 года органами местного самоуправления обеспечена преемственность налоговой политики предыдущих лет, направленной на достижение необходимого уровня доходов для исполнения всех действующих расходных обязательств бюджета города.

Особенностью данного периода стала крайне нестабильная экономическая ситуация, обусловленная давлением санкций на российскую экономику, снижением цен на нефть и цветные металлы, ослаблением рубля, ростом инфляции, замедлением темпов роста экономики.

За 2015 год цены на основные бюджетообразующие для города металлы существенно снизились: никель – более чем на 40%, медь – более чем на 20%. Курс доллара был очень нестабильным (колебания в течение года составляли от 50 до 73 рублей за доллар), что создавало дополнительные риски для бюджета города.

Серьезные изменения внешнеэкономических условий потребовали уточнения бюджетных параметров. Вслед за Федерацией и Красноярским краем за 2015 год несколько раз были пересмотрены сценарные условия и основные параметры бюджета города.

В таких сложных экономических условиях органами местного самоуправления принимались меры для обеспечения сбалансированности бюджета города.

В оперативном режиме осуществлялось взаимодействие с краевыми органами власти и крупнейшими налогоплательщиками, что позволило предотвратить возникновение кассовых разрывов и привлечь дополнительные средства в бюджет.

В 2015 году продолжилась реализация Плана мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования город Норильск (далее – План мероприятий), что также способствовало мобилизации доходных источников.

Среди основных результатов, достигнутых в ходе реализации Плана мероприятий в части мобилизации доходов за 2015 год, можно отметить следующие:

- 1) увеличение поступлений местных налогов в бюджет на 9,4 млн. руб.;
- 2) увеличение поступлений от аренды и реализации земельных участков на 58,1 млн. руб.;
- 3) сокращение задолженности юридических и физических лиц по неналоговым платежам в бюджет на 6,0 %.

В результате всех принятых мер налоговые и неналоговые доходы увеличились по сравнению с 2014 годом почти на 2 млрд. руб., из них 900 млн. руб. - за счет поступлений в муниципальный дорожный фонд.

Исполнение бюджета в текущем году осуществляется в условиях продолжающихся изменений межбюджетных отношений. Огромное влияние на формирование собственных доходов бюджета города оказало принятое органами власти Красноярского края решения о снижении с 2016 года норматива отчислений в местные бюджета от налога на прибыль организаций с 10 до 5 процентов в связи с передачей на краевой уровень полномочий по обеспечению государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных общеобразовательных и дошкольных организациях образования. Выпадающие доходы от этого решения в текущем году составят почти 1,2 млрд. руб.

Макроэкономическая ситуация также остается непростой, российская экономика преодолевает спад, однако позитивные тенденции все еще неустойчивы. Исполнение бюджета города по-прежнему происходит в общероссийских и общекраевых условиях замедления темпов роста экономики, ослабления курса рубля, низких цен на цветные металлы на мировых рынках. Все эти факторы оказывают разнонаправленное воздействие на бюджет. Так, средний курс доллара за 9 месяцев текущего года составил 68,1 рубля, что на 7,6 % выше сценарных прогнозов. При этом положительный эффект от увеличения курса доллара нивелируется низкой ценовой конъюнктурой на цветные металлы. Так, цена на никель за 9 месяцев 2016 года составила 9 191,1 долларов за тонну и сложилась почти на 30 % ниже значения, учтенного при формировании бюджета (12 947,0 долларов за тонну, в соответствии со сценарными условиями, принятыми на федеральном уровне).

Под влиянием внешнеэкономических факторов наблюдается снижение поступлений по налогу на прибыль организаций. В то же время по ряду налоговых и неналоговых доходов, таких как налог на доходы физических лиц, доходы от использования и реализации муниципального имущества, плата за негативное воздействие на окружающую среду, платежи, поступающие в муниципальный дорожный фонд, ожидаются дополнительные поступления. В результате всех изменений по итогам 2016 года ожидаются дополнительные поступления налоговых и неналоговых доходов на сумму чуть более 100 млн. руб. относительно плановых показателей.

Вместе с тем, относительно 2015 года ожидается снижение налоговых и неналоговых доходов более чем на 2 млрд. руб.

В условиях изменений законодательства в области межбюджетных отношений и экономических факторов, повлекших существенное снижение собственной доходной базы территории, органами местного самоуправления продолжается работа по мобилизации имеющихся доходных источников.

В текущем году продолжается реализация Плана мероприятий.

Продолжает активную работу Координационный совет по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде и занятости населения, внешней трудовой миграции, соблюдением налогового законодательства на территории муниципального образования город Норильск по легализации заработной платы и взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам. За 2015 год проведено 12 заседаний, на которых рассмотрена платежная дисциплина 592 организаций и предпринимателей, 58 работодателей рассмотрены по вопросу легализации «теневой» заработной платы. Результатами такой работы, объединяющей усилия всех заинтересованных ведомств города, является погашение проблемными должниками задолженности по налогам (за отчетный период погашено 11,8 млн. руб.), а также

повышение заработной платы работникам (повысили заработную плату 5 работодателей). За 9 месяцев 2016 года проведено 3 заседания Координационного совета, по итогам которых погашена задолженность по налогам и сборам на сумму 25,8 млн. руб., а также повышена заработная плата работникам (повысили заработную плату 4 работодателя).

Всего за 9 месяцев текущего года недоимка по налоговым платежам в бюджет города снизилась на 12,9 процентов и составила 53,7 млн. руб. Взыскана задолженность по неналоговым платежам в сумме 26,7 млн. руб.

По итогам проведенной в текущем году оценки эффективности налоговых льгот, сохранены льготы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, предоставленные решениями Норильского городского Совета депутатов от 18.11.2014 № 20/4-424 «О налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования город Норильск» и от 08.11.2005 № 58-810 «О введении земельного налога на территории муниципального образования город Норильск».

Структура действующих на территории льгот по местным налогам выглядит следующим образом.

Наибольший удельный вес всех предоставленных льгот приходится на муниципальные учреждения, органы местного самоуправления муниципального образования город Норильск и государственные учреждения Красноярского края – 97,2 процента или 30,5 млн. руб. Действие данных льгот направлено на оптимизацию расходов местного и краевого бюджета, устранение встречных финансовых потоков.

Налоговые льготы, предоставленные с целью оказания мер социальной поддержки и повышения уровня жизни отдельных категорий граждан, составили 2,8 процента или 0,9 млн. руб.

Одним из важных направлений деятельности органов местного самоуправления является продолжение работы по совершенствованию законодательства в целях увеличения доходов бюджета.

Подготовленные муниципалитетом материалы и предложения по изменению межбюджетных отношений, в том числе в рамках проекта Закона об Арктической зоне, направляются в различные структуры, в том числе федерального значения, и органы государственной власти. Однако, в настоящее время, каких-либо изменений в федеральном и региональном законодательстве в области межбюджетных отношений, которые были бы направлены на пополнение собственной доходной базы местных бюджетов, не планируется.

Вопрос о необходимости изменения межбюджетных отношений был рассмотрен на XXXV и XXXVI Съезде Союза городов Заполярья и Крайнего Севера, прошедших в марте 2015 года и октябре 2016 года. Предварительно были проведены опросы муниципалитетов и сбор предложений по межбюджетному регулированию. По итогам съездов в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлены предложения, основным из которых является изменение бюджетного законодательства Российской Федерации, и передача в местные бюджеты отчислений от федеральных и региональных налогов.

В условиях действующего законодательства в области межбюджетных отношений собственных доходных источников бюджета города не хватает для обеспечения собственных расходных полномочий. Органами местного самоуправления города проводится активная работа на краевом уровне по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета. Так, для обеспечения

сбалансированности бюджета города из краевого бюджета Норильску предоставлена субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований края по реализации ими их отдельных расходных обязательств в 2015 году в сумме 1 933,2 млн. рублей, в 2016 году в сумме 2 071,8 млн. рублей.

В целом можно сделать вывод, что реализация налоговой политики в 2015-2016 годах осуществляется в качественно новых условиях. Органами местного самоуправления принимаются все меры по адаптации бюджетной системы города к существующей реальности и сохранению сбалансированности бюджета.

1.3. Условия, определяющие формирование бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов

Важным условием формирования бюджетной и налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, что определяет решение следующих задач:

- создание условий и предпосылок для увеличения доходного потенциала территории;
- повышение эффективности бюджетных расходов путем оценки планирования расходов бюджета города с учетом результативности работы муниципальных учреждений через сопоставление сложившихся критериев качества услуг, закрепленных в муниципальном задании, во взаимосвязи с критериями качества работы главных распорядителей бюджетных средств;
- продолжение бюджетного планирования посредством программно-целевого принципа формирования и исполнения бюджета города (программный бюджет);
- обеспечение сбалансированности местного бюджета при условии недопущения чрезмерной долговой нагрузки на бюджет города;
- обеспечение взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием.

2. Цели и задачи бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов

Целью бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов является обеспечение устойчивости бюджета города в сложных экономических условиях. Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

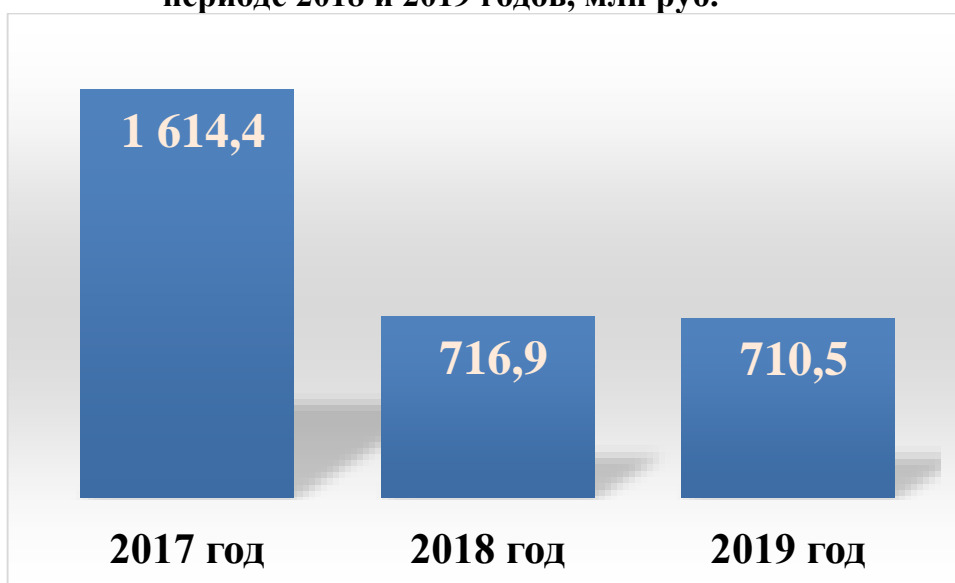
1. соблюдение норм бюджетного законодательства по определению размера дефицита местного бюджета, поддержание на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств;
2. повышение эффективности бюджетных расходов;
3. продолжение работы по взаимодействию с краевыми органами власти по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета, а также по изменению федерального и краевого законодательства, оказывающего влияние на формирование собственной доходной части бюджета города;
4. реализация задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации;
5. совершенствование правового регулирования внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
6. повышение открытости и прозрачности городского бюджета.

Реализация обозначенных задач необходима для безусловного исполнения принятых обязательств наиболее эффективным способом.

2.1 Соблюдение норм бюджетного законодательства по определению размера дефицита местного бюджета, поддержание на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств

Объем дефицита местного бюджета в динамике с 2017 по 2019 годы представлен на графике. Как видно из представленной информации в плановом периоде планируется снижение размера дефицита местного бюджета. Размер дефицита в 2017 году является допустимым и соответствует нормам бюджетного законодательства. Основным источником покрытия, которого будет являться наличие остатков средств, привлечение кредитов от кредитных организаций.

Планируемый размер дефицита местного бюджета в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов, млн руб.



Планируемый объем муниципального долга на 01 января 2018 года будет составлять 1 094,3 млн руб., на 01 января 2019 года – 1 811,2 млн руб. и на 01 января 2020 года – 2 521,7 млн руб. Объем долговых обязательств в бюджетном периоде соответствует нормам бюджетного законодательства и не превышает установленный предельный объем муниципального долга.

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Органы местного самоуправления планируют продолжить осуществление мер по повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе через применение следующих *основных принципов и подходов к формированию расходов*:

1. установление взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием;
2. развитие программно-целевых методов управления;
3. повышение адресности мер социальной поддержки;
4. повышение эффективности бюджетной сети и оказания муниципальных услуг;
5. развитие модели муниципально-частного партнерства.

2.2.1. Установление взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием

Основная задача бюджетного планирования состоит во взаимоувязке проводимой бюджетной политики со стратегическими приоритетами территории по созданию устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

К стратегическим отнесены в том числе документы, предусмотренные статьей 172 БК РФ и служащие основанием для составления проекта бюджета: прогноз социально-экономического развития на долгосрочный и среднесрочный периоды, бюджетный прогноз на долгосрочный период, а также муниципальные программы.

Учитывая отсутствие основных социально-экономических показателей и сценарных условий (как общероссийских, так и краевых) на долгосрочный период, разработка в текущем году долгосрочного прогноза социально-экономического развития территории, и соответственно бюджетного долгосрочного прогноза не представляется возможным.

В связи с чем, в текущем году в соответствии с действующим законодательством разрабатываются прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период, а также муниципальные программы. Что предполагает согласованную политику и взаимоувязку бюджетного и стратегического планирования в среднесрочном периоде.

В целях реализации федерального и регионального законодательства органами местного самоуправления проведена системная работа по формированию нормативной базы и решению организационных вопросов, полностью сформирован пакет организационных документов территории:

– распоряжением Администрации города Норильска от 18.12.2014 №6819 утвержден План подготовки документов стратегического планирования муниципального образования город Норильск, в котором предусмотрены разработка и утверждение Стратегии социально-экономического развития города и плана мероприятий по ее реализации;

– решением Норильского городского Совета депутатов от 17.02.2015 №22/4-468 Администрация города Норильска наделена полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными статьей 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», за исключением утверждения стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск и определения порядка подготовки ежегодного отчета Главы города Норильска;

– распоряжением Администрации города Норильска от 23.07.2015 №4208 утверждены Положение о Координационном совете по стратегическому планированию в сфере социально-экономического развития муниципального образования город Норильск и состав Координационного совета. В рамках работы Координационного совета организовано взаимодействие органов местного самоуправления с представителями бизнес-сообщества (это и ведущие предприятия города, и субъекты малого и среднего предпринимательства), научных, общественных организаций, совместное обсуждение стратегических инвестиционных планов и перспектив социально-экономического развития всех сфер жизнедеятельности территории;

– постановлением Администрации города Норильска от 29.02.2016 № 139 утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза территории на долгосрочный период;

– постановлением Администрации города Норильска от 16.05.2016 № 265 утвержден Порядок разработки прогнозов социально-экономического развития территории на среднесрочный и долгосрочный периоды;

– постановлением Администрации города Норильска от 21.03.2016 № 165 утвержден Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года;

– постановлением Администрации города Норильска от 17.05.2016 № 273 утвержден Порядок разработки Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года.

Согласно Распоряжения Губернатора Красноярского края от 25.07.2016 № 393-рг и Плану работы по формированию муниципальных стратегий от 07.06.2016, определены сроки разработки, согласования, организации общественных обсуждений и утверждения муниципальных стратегий – до июля 2017 года.

В течение 2016 года органами местного самоуправления города Норильска осуществляется активная работа по формированию проекта Стратегии совместно с представителями бизнес-сообщества (это и ведущие предприятия города, и субъекты малого и среднего предпринимательства), научных, общественных организаций, в рамках которой:

1. В марте текущего года было проведено заседание Координационного совета по стратегическому планированию в сфере социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, на котором рассмотрены вопросы:

✓ реализации положений Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»,

✓ перечень и сроки разработки документов стратегического планирования на муниципальном уровне,

✓ предлагаемая структура Стратегии,

✓ координации деятельности участников разработки Стратегии, о взаимодействии с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории города;

✓ предоставления ведущими предприятиями города показателей деятельности, необходимых для формирования Стратегии;

✓ формирование отраслевых разделов Стратегии;

✓ рассмотрение предложений Территориального объединения работодателей «Промышленники и предприниматели города Норильска» по разработке проекта Стратегии.

2. Проведены заседания отраслевых рабочих групп по рассмотрению разделов проекта Стратегии с участием структурных подразделений Администрации города Норильска, ведущих предприятий города, бизнес-сообществом, общественными и научными организациями.

3. На сайте города проведено анкетирование (опрос общественного мнения) по перспективам развития территории, определению проблем, требующих особого внимания и безотлагательного решения.

Наиболее активное участие в предлагаемом опросе приняла молодежь (люди до 30 лет). В результате проведенного анкетирования населения, поступили следующие предложения по формированию Стратегии:

- большинство респондентов (22%) считает необходимым уделить особое внимание вопросу с существующей экологической ситуацией на территории (необходимость снижения выбросов вредных веществ промышленных предприятий, стройки мусороперерабатывающих станций и полигонов для ТБО, озеленения территорий – создание зимнего сада и парков отдыха);

- 16% респондентов выступили за скорейшее устранение так называемого цифрового неравенства (строительство волоконно-оптической линии связи);

- естественно, не остались без внимания опрашиваемых вопросы улучшения качества жизни населения, такие как:

- строительство объектов социальной инфраструктуры (13%),
- улучшение состояния жилищного фонда (11%),
- повышения уровня доходов (4%),
- снижения стоимости авиаперелетов (2%).

Безусловно, все отзывы и предложения, поступившие в ходе анкетирования, учитываются при разработке проекта Стратегии.

4. Разработаны 1 и 2 разделы проекта Стратегии, которые прошли процедуру согласования Рабочей группой по обеспечению разработки стратегий социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Красноярского края. Проект Стратегии в полном объеме будет направлен в Правительство Красноярского края в установленные сроки. Согласование проекта Стратегии на региональном уровне и ее утверждение Норильским городским Советом депутатов планируются в 1 полугодии 2017 года.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» срок разработки прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период и бюджетного прогноза на долгосрочный период установлен до 1 января 2019 года.

2.2.2. Развитие программно–целевых методов управления

В соответствии с положениями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет муниципального образования город Норильск, как и бюджет Красноярского края, на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов формируется на основании программного принципа.

В городе Норильске муниципальные программы (далее – МП) реализуются с 2014 года. На плановый период 2017–2019 годов все 16 действующих МП (приложение) сохраняют свою преемственность, включая следующие изменения:

1. Переименована МП «Развитие физической культуры, спорта и туризма». На плановый период МП сформирована под названием «Развитие физической культуры и спорта» по причине разграничения полномочий в области туризма между Управлением по спорту Администрации города Норильска и Управлением по делам культуры и искусства Администрации города Норильска.

2. С целью обеспечения возможности участия в конкурсе на предоставление субсидии из краевого бюджета для решения задач по укреплению единства российской нации, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в составе МП «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке» сформирована новая подпрограмма «Развитие межнационального согласия на территории муниципального образования город Норильск», поскольку одним из условий конкурса является наличие на территории подпрограммы соответствующего направления.

3. Структура МП «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» претерпела ряд изменений:

– в соответствии с отраслевым принципом формирования МП исключена подпрограмма «Модернизация и реконструкция объектов коммунальной инфраструктуры», главным распорядителем бюджетных средств которой является муниципальное казенное учреждение «Управление капитальных ремонтов и строительства». Расходы, реализуемые в рамках данной подпрограммы, включены в действующую с 01.01.2016 МП «Поддержание сохранности действующих и строительство новых объектов социальной инфраструктуры», ответственным исполнителем которой также является муниципальное казенное учреждение «Управление капитальных ремонтов и строительства»;

– исключено отдельное мероприятие «Разработка программы комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Норильск на период с 2016 до 2025 года» по причине завершения реализации данного мероприятия в 2016 году;

– исключено отдельное мероприятие «Реквизиция гаражей-боксов, расположенных в техническом подполье многоквартирного дома № 11 по улице Кирова Центрального района города Норильска, признанного решением МВК от 26.12.2006 №10-МВК/3 аварийным и подлежащим сносу» по причине завершения реализации данного мероприятия в 2016 году;

– включено новое отдельное мероприятие «Возмещение расходов по проведению санитарно-дезинфекционных работ высвободившихся муниципальных жилых помещений многоквартирных домов для последующего заселения» по причине необходимости возмещения данных расходов управляющим организациям, поскольку высвобождающиеся жилые помещения являются муниципальной собственностью, а, согласно пункта 4 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации, собственник жилого помещения обязан поддерживать его в надлежащем состоянии, не допуская бесхозяйственного обращения с помещением.

В начале 2016 года были подведены итоги второго года реализации МП на основании методики оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденной Порядком разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ на территории муниципального образования город Норильск. Согласно проведенной оценке эффективности выявлены следующие результаты реализации МП за 2015 год:

1. Высоко эффективной признана реализация по 6 МП (в 2014 году – 4 МП):
 - Социальная поддержка жителей МО г.Норильск – 2,00;
 - Управление муниципальными финансами – 2,00;

- Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке – 2,00 (в 2014 году МП была признана неэффективной);
 - Содействие занятости населения – 2,00;
 - Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск – 2,00;
 - Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства – 2,00.
2. Эффективной признана реализация по 3 МП (в 2014 году – 4 МП):
- Развитие физической культуры, спорта и туризма – 1,80;
 - Развитие культуры – 1,75;
 - Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности объектов муниципальной собственности – 1,70.
3. Полноценной признана реализация по 4 МП (в 2014 году – 6 МП):
- Развитие образования – 1,50;
 - Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности – 1,50;
 - Управление муниципальным имуществом – 1,40;
 - Благоустройство территории – 1,35.
4. Удовлетворительной признана реализация по 1 МП (в 2014 году – 0 МП):
- Развитие транспортной системы – 1,25.
5. Неэффективной признана реализация по 1 МП (в 2014 году – 1 МП «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке»):
- Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципального образования город Норильск – 0,80.

Причины неэффективности МП «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципального образования город Норильск» были рассмотрены на заседании Бюджетной комиссии, по итогам которого принято решение о продлении срока реализации МП на период 2017-2019 годов, поскольку мероприятия МП направлены на достижение стратегической цели государственной политики в жилищной сфере, обозначенной в Указе Президента РФ от 07.05.2012 №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». Реализация МП обеспечивает возможность переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, выезда жителей в благоприятные для проживания регионы РФ, предоставления жилья молодым семьям.

По итогам проведенной оценки эффективности разработчиком МП осуществлена корректировка системы целевых индикаторов результативности МП с целью повышения эффективности реализуемых мероприятий МП в дальнейшем.

2.2.3. Повышение адресности мер социальной поддержки

Социальная поддержка граждан представляет собой систему правовых, экономических, организационных и иных мер, гарантированных государством отдельным категориям населения. Категории граждан - получателей социальной поддержки, меры социальной поддержки и условия ее предоставления определены федеральным законодательством, законодательством Красноярского края,

нормативными актами органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск.

На территории Норильска реализация государственной и муниципальной политики в сфере социальной поддержки и защиты граждан осуществляется в рамках сформированной муниципальной программы «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Норильск».

На протяжении ряда лет проводится работа по систематизации и совершенствованию законодательства края, нормативных правовых актов муниципального образования, в том числе с целью усиления принципа адресности.

С учетом требований административной реформы, Программы по электронному правительству, концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг, Управление социальной политики Администрации города Норильска осуществляет предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в т.ч. с использованием услуг сурдопереводчика для граждан с нарушениями слуха.

Функции по исполнению органами местного самоуправления края публичных обязательств перед физическими лицами в денежной форме (зачисление средств на лицевые счета граждан), установленных законодательством Российской Федерации и Красноярского края, осуществляются краевым государственным казённым учреждением «Центр социальных выплат Красноярского края».

При этом органами местного самоуправления, в частности Управлением социальной политики Администрации города Норильска, реализуются полномочия по:

- приему документов, формированию личных дел и ведению электронной базы данных получателей;
- назначению (отказу в назначении) мер социальной поддержки;
- подготовке и направлению в КГКУ «Центр социальных выплат Красноярского края» расчётных ведомостей с указанием сумм назначенных субсидий и мер социальной поддержки в рамках Закона Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5397 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края отдельными государственными полномочиями в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения».

Правовое регулирование в сфере социального обслуживания граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и Закона Красноярского края от 16.12.2014 № 7-3023 «Об организации социального обслуживания граждан в Красноярском крае».

В соответствии с положениями статей 25-26 Федерального закона № 442-ФЗ в субъектах Российской Федерации сформированы и ведутся реестр поставщиков социальных услуг и регистр получателей социальных услуг.

Ведение реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг осуществляется на основании информации, предоставляемой поставщиками социальных услуг (учреждениями социального обслуживания), с использованием информационных систем «Реестр поставщиков социальных услуг Красноярского края» и «Регистр получателей социальных услуг Красноярского края», созданных министерством, и функционирующих через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

Учитывая вышеизложенное, в 2017-2019 годах деятельность Управления социальной политики Администрации города Норильска будет направлена на осуществление:

- государственных полномочий по организации деятельности органов управления системой социальной защиты населения, обеспечивающих решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания населения;

- социального обслуживания населения в муниципальных учреждениях социального обслуживания населения.

Виды дополнительных мер социальной поддержки, конкретные категории граждан и/или их семей, конкретный (предельный) размер выплаты по каждому виду дополнительных мер социальной поддержки устанавливаются в соответствии с решением Норильского городского Совета депутатов от 21.09.2010 № 28-676 «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, предоставляемых за счет средств бюджета муниципального образования город Норильск».

Финансирование дополнительных мер социальной поддержки осуществляется в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск». Меры социальной поддержки, включенные в неё, не предусмотрены федеральным и краевым законодательством и являются инициативными расходами, но необходимость их предоставления населению подтверждается объективной реальностью.

Подходы к предоставлению мер социальной поддержки дифференцируются с учетом особенностей контингентов получателей, в том числе:

- категориальный подход, при котором меры социальной поддержки гражданам предоставляются:

- а) с учетом особых заслуг перед государством (ветераны Великой Отечественной войны, вдовы умерших (погибших) участников ВОВ, бывшие несовершеннолетние узники фашистских концлагерей);

- б) в связи с преодолением последствий политических репрессий, радиационных катастроф, иных чрезвычайных ситуаций (реабилитированные лица и лица признанные жертвами политических репрессий; лица, подвергшиеся воздействию радиации);

- в) в связи с трудной жизненной ситуацией - инвалидностью, малообеспеченностью, отсутствием определенного места жительства и определенных занятий, негативными последствиями чрезвычайных ситуаций, катастроф природного и техногенного характера и другими причинами;

- г) в связи с необходимостью решения приоритетных общегосударственных задач:

- адресный подход, при котором меры социальной поддержки гражданам (семьям), независимо от их категориальной или профессиональной принадлежности предоставляются с учетом их экономического потенциала (доходов, имущества);

- профессиональный подход, при котором меры социальной поддержки предоставляются, например, муниципальным служащим в связи с особыми условиями осуществления профессиональной деятельности.

Основные направления муниципальной программы на 2017-2019 годы сформированы с учетом усиления адресности при предоставлении дополнительных мер социальной поддержки.

Планируется внесение следующих изменений в решение Норильского городского Совета депутатов «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, предоставляемых за счет средств бюджета муниципального образования город Норильск»:

- увеличение размера материальной помощи в виде ежемесячной фиксированной выплаты неработающим пенсионерам, зарегистрированным по месту жительства на территории города Норильск, из числа реабилитированных граждан и граждан, пострадавших от политических репрессий, с 1150 до 2300 рублей в месяц, ввиду их ходатайства по замене бесплатных продуктовых наборов денежными выплатами;

- увеличение размера единовременной материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, сложившейся в результате малообеспеченности, инвалидности, неспособности к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом или болезнью, безработицы, сиротства, одиночества, безнадзорности, конфликтов и жестокого обращения в семье, нарушения законных прав и интересов и иных обстоятельств с 10 000 до 15 000 рублей 1 раз в год на человека;

- уточнение категорий получателей дополнительной меры социальной поддержки «Обеспечение выезда с территории муниципального образования город Норильск к новому месту жительства за пределы муниципального образования город Норильск на территории Российской Федерации и стран СНГ»;

- изменение наименования дополнительной меры социальной поддержки «Материальная помощь для возмещения затрат на приобретение проездных документов для сопровождения отдельных категорий граждан к их новому месту жительства за пределы муниципального образования город Норильск на территории Российской Федерации и стран СНГ» на «Обеспечение сопровождения отдельных категорий граждан к их новому месту жительства за пределы муниципального образования город Норильск»;

- введение новых дополнительных мер социальной поддержки «Материальная помощь в виде возмещения затрат на оплату подписки на газету «Заполярная правда».

2.2.4. Повышение эффективности бюджетной сети и оказания муниципальных услуг

Приоритетным направлением в части повышения эффективности бюджетных расходов является повышение эффективности бюджетной сети.

С целью оценки эффективности деятельности муниципальных учреждений и принятием решений по реструктуризации (объединение, укрупнение) бюджетной сети, Администрацией города Норильска был проведен анализ бюджетной сети.

Общее количество учреждений в конце 2016 года составит 146 единиц, из них муниципальных учреждений - 130 единиц.

В 2016 году количество муниципальных учреждений муниципального образования город Норильск уменьшилось по сравнению с 2015 годом **на 3 ед.** (со 133 до 130 учреждений) в связи с:

1.1. Реорганизацией муниципального учреждения, подведомственного Управлению по делам культуры и искусства Администрации города Норильска:

- МБУ «Музей истории освоения и развития Норильского промышленного района» в форме присоединения к нему МБУ «Норильская художественная галерея».

В результате изменений произошло уменьшение сети на **1** учреждение.

1.2. Реорганизацией муниципальных учреждений, подведомственных Управлению общего и дошкольного образования Администрации города Норильска:

- МБОУ «Средняя школа № 8» в форме присоединения к нему МБОУ «Центр образования № 1»;

- МБОУ «Средняя школа № 27» в форме присоединения к нему МБОУ «Центр образования № 2»;

- МБОУ «Средняя школа № 32» в форме присоединения к нему МБОУ «Центр образования № 3».

В результате изменений сеть уменьшилась на **3** учреждения.

1.3. Увеличением на **1** учреждение в связи с созданием МКУ «Управление муниципальных закупок» путем изменения типа МУ «Управление муниципального заказа Администрации города Норильска».

Численность работников муниципальных учреждений к окончанию 2016 года составит **11 507** шт.ед.

Основными мероприятиями, связанными с изменением численности являются:

- расширение единой дежурно-диспетчерской службы (МКУ «Служба спасения», 23 шт.ед.). Указанное мероприятие осуществлено для круглосуточного дежурства по единому номеру «112» и направлено на информирование населения о чрезвычайных ситуациях в соответствии пунктом 2 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- открытие дополнительных групп в 22 учреждениях дошкольного образования (167 шт.ед.). Данное мероприятие реализуется в рамках Указов Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и направлено на снижение очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные учреждения;

- тарификация педагогических работников образовательных учреждений на 2016-2017 учебный год (133 шт.ед.). Указанное мероприятие проводится ежегодно в целях выполнения государственных образовательных стандартов в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- создание МКУ «Управление муниципальных закупок» (27 шт.ед.) путем изменения типа существующего МУ «Управление муниципального заказа», исключение функции материально-технического снабжения из функций органов местного самоуправления (31 шт.ед.). Указанные мероприятия направлены на оптимизацию деятельности органов местного самоуправления;

- ввод в эксплуатацию здания МБУ «Молодежный центр» (12 шт.ед.). Мероприятие направлено на повышение эффективности реализации молодежной политики в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Предельная численность для муниципального образования город Норильск, установленная постановлением Совета Администрации Красноярского края от 14.11.2006 г. № 348-п составляет **402** шт.ед.

Численность работников органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск в течение 2016 года сократилась на **48** шт.ед. (с **915** шт.ед. до **868** шт.ед.), в т.ч. на **41** шт.ед., учитываемых в предельной численности (с **675** шт.ед. до **634** шт.ед.).

Общая штатная численность работников бюджетной сферы (с учетом Фонда социальной защиты населения НПП – 14 шт.ед.) **к окончанию 2016 года** к финансовому обеспечению из бюджета муниципального образования город Норильск прогнозируется – **12 389** шт.ед. (в т.ч. за счет средств от приносящей доход деятельности – 70 шт.ед.)

Общая штатная численность работников бюджетной сферы, принимаемая в 2017 году к финансовому обеспечению из бюджета муниципального образования город Норильск, прогнозируется на уровне 12 393,5 шт.ед. Изменение штатной численности (+ 4,5 ед.) планируется за счет следующих мероприятий:

- повышение эффективности системы физического воспитания (МБУ «Дворец спорта «Арктика», 1,5 шт.ед.). Мероприятие направлено на организацию работы по осуществлению тестирования в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)»;

- создание филиала МБУ «Централизованная библиотечная система» (3 шт.ед.) в жилом образовании Оганер. Мероприятие направлено на повышение качества библиотечного обслуживания населения в соответствии с Законом Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Основной задачей в части повышения эффективности оказания муниципальных услуг (выполнение работ) остается разработка стандартов оказания муниципальных услуг (выполнение) работ. Планируется разработать и утвердить стандарты по всем отраслям бюджетной сферы. Дальнейшее совершенствование функционирования бюджетной сети и эффективности оказания муниципальных услуг предполагает использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при бюджетном планировании, что обеспечит взаимосвязь муниципальных программ и муниципальных заданий. Необходимо будет выработать единые методические рекомендации по оказанию муниципальных услуг (выполнение работ) для всех отраслей бюджетной сферы, в части:

- качества оказываемых муниципальных услуг (работ);
- кадрового обеспечения оказания муниципальной услуги (работы), включая требования к численности персонала, участвующего в оказании услуги (работы);
- безопасности оказания муниципальной услуги (работы);
- доступности и информационному обеспечению муниципальной услуги (работы);
- ответственности за нарушение стандарта качества оказания услуги (работы);
- иных требований, необходимые для оказания муниципальных услуг (работ).

Также повышение эффективности оказания муниципальных услуг (работ) предполагается достичь путем создания соответствующей нормативно-правовой базы для полномасштабного применения принципов «эффективного контракта» в муниципальных учреждениях.

Кроме того, с 2016 года в соответствии с федеральным законодательством все уровни бюджетов начали работать в государственной интегрированной

информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru). ГИИС «Электронный бюджет» включает в себя все основные блоки бюджетных правоотношений, реализуемых не только участниками бюджетного процесса, но и не участниками бюджетного процесса. Все это необходимо для обеспечения электронного документооборота, прозрачности, открытости и подотчетности в органах местного самоуправления и в муниципальных учреждениях. Планируется с начала года, что в системе ГИИС «Электронный бюджет» будут отражаться процессы управления закупками, планы финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений. В рамках решения обозначенных задач будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и эффективного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств).

2.2.5. Развитие модели муниципально–частного партнерства

Одним из основных направлений работы по повышению эффективности использования бюджетных средств является развитие модели государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Согласно распоряжению Губернатора Красноярского края от 01.04.2015 №147-рг «О мерах, направленных на развитие государственно-частного партнерства в Красноярском крае» развитие государственно-частного партнерства, имеющего целью строительство новых объектов и реконструкцию действующих объектов образования, здравоохранения, спорта, социального обслуживания граждан, развития транспортной и коммунальной инфраструктуры на территории Красноярского края – следует считать приоритетной задачей для органов исполнительной власти края.

В рамках распоряжения Правительства Красноярского края от 16.09.2015 №830-р создана рабочая группа по развитию государственно-частного партнерства на территории Красноярского Края.

В соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 29.01.2016 №30-п определен уполномоченный орган в сфере государственно-частного партнерства в Красноярском крае – министерство экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края.

В целях создания правовых условий для привлечения инвестиций в экономику Красноярского края продолжится работа по совершенствованию региональной нормативно-правовой базы в сфере ГЧП.

В случае принятия на региональном уровне новых нормативно-правовых актов в сфере ГЧП, в перспективе целесообразно рассмотреть возможность принятия местных нормативно-правовых актов, направленных на реализацию отдельных положений Федерального закона от 13.07.2015 №224-ФЗ, а также на совершенствование муниципально-частного партнерства в Норильске.

В настоящее время одним из основных реализуемых направлений муниципально-частного партнерства является заключение концессионных соглашений, правовое регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Кроме того, постановлением Администрации города Норильска от 16.06.2016 № 351 утверждено «Положение о порядке заключения инвестиционных договоров», которое регулирует отношения между участниками инвестиционной деятельности в

отношении объектов недвижимости, находящихся в собственности муниципального образования город Норильск, либо предполагаемых к созданию с последующей передачей таких объектов в муниципальную собственность.

2.3. Реализация задач, поставленных в указах Президента РФ 2012 года

При формировании бюджетной политики муниципального образования учтены задачи в социальной и экономической сферах, обозначенные в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596–601 и от 01.06.2012 № 761 (далее – Указы Президента РФ).

Одним из основных направлений указов Президента РФ является повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы (в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761): врачам, педагогам учреждений общего образования, дошкольных образовательных учреждений, социальным работникам, младшему и среднему медицинскому персоналу, работникам учреждений культуры и др.

В 2017 году объем расходов местного бюджета, направляемый на увеличение фондов оплаты труда дополнительно к объему средств, предусмотренному в 2013 году на оплату труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, для которых указами Президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда, составит в 2017-2019 годах по 398,2 млн рублей ежегодно, в том числе:

По Указу Президента РФ от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» средства на повышение фонда оплаты труда в бюджете на 2017-2019 годы составят 290,4 млн. руб., в том числе:

– 96,8 млн. руб. работникам учреждений культуры Управления по делам культуры и искусства Администрации города Норильска ежегодно.

По Указу Президента РФ от 01.06.2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» средства на повышение фонда оплаты труда в бюджете на 2017-2019 годы составят 904,2 млн. руб., в том числе:

– 112,6 млн. руб. педагогическим работникам учреждений дополнительного образования Управления общего и дошкольного образования Администрации города Норильска ежегодно;

– 95,2 млн. руб. педагогическим работникам учреждений дополнительного образования Управления по делам культуры и искусства Администрации города Норильска ежегодно;

– 93,6 млн. руб. педагогическим работникам учреждений дополнительного образования Управления по спорту Администрации города Норильска ежегодно.

В части реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» на территории сложилась положительная динамика. Так, с 2014 года по настоящее время на территории отсутствует очередность на устройство в детские сады для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Вместе с тем, учитывая тенденции увеличения рождаемости и ежегодного увеличения количества детей, поставленных на учет для устройства в дошкольные образовательные учреждения, в плановом периоде 2017-2019 годов предусматриваются денежные средства на проведение строительно-монтажных, отделочных и пусконаладочных работ в целях реконструкции двух детских садов. Кроме того,

предусматривается финансирование на начало реконструкции здания школы под размещение дошкольного образовательного учреждения на 1 и 2 этажах здания.

Выполнение запланированных мероприятий позволит сохранить 100% охват детей от 3 до 7 лет дошкольным образованием. На данное направление за счет средств местного бюджета в 2017 году предусматриваются средства в объеме 65,51 млн. руб., на 2018-2019 годы – 742,82 млн руб.

В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» предусмотрены мероприятия:

1. По переселению граждан из ветхого и аварийного жилья:

– выполнение ремонта по 160 квартир в 2018-2019 годах под переселение из аварийного и ветхого жилищного фонда (в рамках реализации соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ОАО «ГМК Норильский никель» по модернизации и развитию объектов социальной, инженерной инфраструктуры и жилищного фонда города Норильска (далее – 4-стороннее соглашение по модернизации);

– ежегодный ремонт 120 квартир в 2017-2019 годах за счет средств краевого и местного бюджетов, из которых порядка 13 квартир ежегодно – для детей-сирот;

– ежегодное возмещение за счет местного бюджета за изымаемое жилое помещение и выплаты разницы в рыночной стоимости собственникам жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке, аварийными и подлежащими сносу (на основании поданных заявлений от собственников);

2. По улучшению жилищных условий проживания граждан:

2.1. Из средств местного бюджета:

– предоставление материальной помощи на осуществление ремонта жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма служебных жилых помещений;

– ежегодный ремонт и окраска фасадов;

– осуществление ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе замена междуэтажных, цокольных чердачных, деревянных перекрытий; ремонт кровель; конструкций «0» циклов; аварийных участков наружных стен;

– замена и капитальный ремонт в количестве 100 лифтов ежегодно;

– снос аварийного здания в районе Талнах по ул. М.Кравца, 12;

– предоставление единовременной доплаты к социальной выплате на приобретение жилых помещений в регионах с более благоприятными природно-климатическими условиями реабилитированным гражданам (в возрасте 70 лет и старше), ветеранам ВОВ и приравненным к ним лицам;

– осуществление ремонта помещений общежития общего типа.

2.2. Осуществления мероприятий в рамках реализации 4-стороннего соглашения по модернизации:

• повышение безопасности эксплуатации коммунальной инфраструктуры путем выполнения ремонтных работ капитального характера на объектах коллекторного хозяйства;

- осуществление сноса аварийных и ветхих строений;
- выполнение работ по сохранению устойчивости зданий перспективного жилищного фонда.

2.3. На условиях софинансирования из средств краевого и местного бюджетов ежегодное предоставление социальных выплат молодым семьям для приобретения жилья на территории города.

В общем на реализацию данного указа в 2017 году запланировано 958,30 млн.руб. (с учетом средств по 4–стороннему соглашению), из них:

- 206,09 млн.руб. за счет средств краевого бюджета;
- 673,41 млн.руб. за счет средств местного бюджета;
- 78,8 млн.руб. за счет внебюджетных источников (тарифная составляющая энергоснабжающих организаций).

В 2018-2019 годах на данное направление планируется направить 2 952,92 млн. руб., из них:

- 1 490,78 млн.руб. за счет средств краевого бюджета;
- 1 304,54 млн.руб. за счет средств местного бюджета;
- 157,60 млн.руб. за счет внебюджетных источников (тарифная составляющая энергоснабжающих организаций).

Также в целях развития застроенной территории города в 2017 году планируются к реализации мероприятия по разработке проектов планировки территорий и межевания земельных участков для возможного осуществления строительства жилых домов и объектов социальной инфраструктуры.

На реализацию Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в целях обеспечения доступности услуг для населения по принципу «одного окна» денежные средства в период 2017-2019 годов не предусмотрены ввиду открытия филиалов многофункционального центра предоставления государственных (муниципальных) услуг во всех районах города.

Таким образом, в 2017 году на реализацию Указов Президента РФ планируется направить 1 422,02 млн руб. денежных средств, из них:

- за счет средств краевого бюджета – 206,09 млн руб.;
- за счет средств местного бюджета – 1 137,13 млн руб.;
- за счет внебюджетных средств – 78,8 млн руб.;

в 2018-2019 годах 4 492,14 млн руб., из них:

- за счет средств краевого бюджета – 1 490,78 млн руб.;
- за счет средств местного бюджета – 2 843,76 млн руб.;
- за счет внебюджетных средств – 157,6 млн руб.

Информация об объемах бюджетных ассигнований на реализацию Указов Президента РФ представлена в таблице.

Таблица 2

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Указов Президента РФ
(с учетом средств, поступающих из краевого бюджета на реализацию 4–стороннего соглашения)

№ п/п	Наименование Указа	Объем средств, млн. рублей		
		2017	2018	2019
1	Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	96,80	96,80	96,80
	повышение заработной платы (местный бюджет) <i>работников учреждений культуры</i>	96,80	96,80	96,80
2	Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»	301,40	301,40	301,40
	повышение заработной платы (местный бюджет) <i>педагогических работников учреждений дополнительного образования отрасли образования</i>	112,60	112,60	112,60
	<i>педагогических работников учреждений дополнительного образования отрасли культуры</i>	95,20	95,20	95,20
	<i>педагогических работников учреждений дополнительного образования отрасли спорта</i>	93,60	93,60	93,60
3	Указ Президента РФ от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»	65,51	365,26	377,56
	обеспечение доступности дошкольного образования (средства местного бюджета)			
3.1	Реконструкция здания МБДОУ «Детский сад №69» район Талнах, ул. Бауманская, 21 (217 мест)	45,51	183,12	-
3.2	Реконструкция здания для размещения дошкольного образовательного учреждения, район Центральный, ул. Московская, 18 (236 мест)	10,00	100,00	125,70
3.3	Организация 6-ти дошкольных групп в МБОУ «СОШ № 41», корп. 2, Центральный район, ул. Вальковская, д. 6 (150 мест), реконструкция объекта	10,00	82,14	251,86
4	Указ Президента РФ от 07.05.2012 №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»	958,30	1 585,86	1 367,05
	улучшение жилищных условий граждан, повышение доступности жилья и качества жилищно-коммунальных услуг			
4.1	Ремонт квартир под переселение из аварийного и ветхого жилищного фонда (в рамках 4–стороннего соглашения)	-	118,02	123,92
	<i>– краевой бюджет</i>	-	117,90	123,80
	<i>– местный бюджет</i>	-	0,12	0,12
4.2	Сохранение устойчивости зданий перспективного жилищного фонда (в рамках 4–стороннего соглашения)	200,20	638,99	436,07

№ п/п	Наименование Указа	Объем средств, млн. рублей		
		2017	2018	2019
	– <i>краевой бюджет</i>	200,00	638,36	435,63
	– <i>местный бюджет</i>	0,20	0,64	0,44
4.3	Снос аварийных и ветхих строений (в рамках 4–стороннего соглашения)	-	42,38	20,59
	– <i>краевой бюджет</i>	-	42,33	20,57
	– <i>местный бюджет</i>	-	0,04	0,02
4.4	Мероприятия по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры (в рамках 4–стороннего соглашения)	78,80	128,85	128,85
	– <i>краевой бюджет</i>	-	50,00	50,00
	– <i>местный бюджет</i>	-	0,05	0,05
	– <i>внебюджетные источники</i>	78,80	78,80	78,80
4.5	Ремонт пустующих муниципальных квартир в многоквартирных домах	96,09	96,09	96,09
	– <i>краевой бюджет</i>	6,09	6,09	6,09
	– <i>местный бюджет</i>	90,00	90,00	90,00
4.6	Ремонт помещений общежития общего типа, Центральный р-н, ул. Комсомольская, 49 В (местный бюджет)	40,00	-	-
4.7	Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов (местный бюджет)	444,17	481,66	481,66
4.8	Снос аварийного здания, район Талнах, ул. М.Кравца, д.12 (местный бюджет)	4,26	-	-
4.9	Возмещение за изымаемое жилое помещение и выплата разницы в рыночной стоимости собственникам жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке, аварийными и подлежащими сносу (местный бюджет)	61,15	48,85	48,85
4.10	Предоставление единовременных выплат на ремонт жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма служебных жилых помещений муниципального жилищного фонда (местный бюджет)	23,40	23,40	23,40
4.11	Разработка проектов планировки территорий и межевания земельного участка для жилищного строительства (местный бюджет)	2,62	-	-
4.12	Предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья (местный бюджет)	5,13	5,13	5,13
4.13	Предоставление единовременной доплаты к социальной выплате на приобретение жилых помещений (местный бюджет)	2,50	2,50	2,50
5	Указ Президента РФ от 07.05.2012 №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»	-	-	-
	<i>организация поэтапного предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»</i>			

№ п/п	Наименование Указа	Объем средств, млн. рублей		
		2017	2018	2019
	Итого:	1 422,02	2 349,32	2 142,82
	в т.ч. по источникам финансирования			
	– местный бюджет	1 137,13	1 415,84	1 427,92
	– краевой бюджет	206,09	854,68	636,09
	– федеральный бюджет	-	-	-
	– внебюджетные источники	78,80	78,80	78,80

2.4. Повышение открытости и прозрачности городского бюджета

На протяжении последних нескольких лет ведется работа по обеспечению открытости и прозрачности местного бюджета и бюджетного процесса в доступном для граждан формате.

В Норильске ежегодно издается буклет «Слагаемые бюджета», своевременно наполняется специальный раздел «Открытый бюджет» на главной странице официального сайта города, обеспечивается работа различных форм обратной связи с населением по бюджетной тематике: интернет-опросы, наличие возможности для граждан в электронном виде задать вопрос, направить отзыв и (или) предложение по бюджетной тематике.

В 2015-2016 годах на краевом уровне был внедрен механизм поощрения органов местного самоуправления за содействие повышению уровня открытости бюджетных данных.

Министерство финансов Красноярского края осуществляло оценку открытости бюджетных данных городских округов и муниципальных районов края в соответствии с подпрограммой «Содействие повышению уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях» государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления». По результатам оценки город Норильск два года подряд входил в число победителей среди муниципальных образований, благодаря чему территории предоставлялась субсидия из краевого бюджета с целью дальнейшего повышения открытости бюджетных данных (2015 год – 977,2 тыс. руб., 2016 год – 591,5 тыс. руб.).

В рамках проводимого конкурса были внедрены нестандартные инструменты повышения открытости бюджета и бюджетного процесса для граждан: бюджетный калькулятор, кроссворд по бюджетной тематике, буклет «Бюджет для начинающих», героями которого стали персонажи народных сказок, музыкальные видеоролики «Норильские песни о главном».

Срок реализации подпрограммы «Содействие повышению уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях» завершается в 2016 году, с 2017 года планируется включение оценки показателей, характеризующих открытость бюджетных данных в муниципальных образованиях, в ежегодный мониторинг и оценку качества управления муниципальными финансами, осуществляемые министерством финансов Красноярского края, в связи с чем в 2017-2019 годах муниципалитет планирует продолжить работу в данном направлении.

3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов

Основными задачами при формировании бюджета города является социальная направленность и реализация установленных приоритетов бюджетной политики муниципального образования город Норильск:

- сохранение мер и уровня социальной поддержки граждан пожилого возраста, пенсионеров, малоимущих граждан, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также иных категорий граждан;
- безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств и продолжение реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации;
- организация и проведение мероприятий по работе с детьми, молодежью, организация отдыха детей, трудоустройство несовершеннолетних;
- создание условий для предоставления общего и дошкольного образования на территории муниципального образования город Норильск;
- реализация дальнейшего развития культурного и духовного потенциала населения муниципального образования город Норильск;
- обеспечение условий для развития физической культуры, массового спорта и туризма на территории города Норильск;
- создание благоприятных условий проживания граждан в муниципальном образовании город Норильск;
- создание условий для развития транспортной системы города;
- обеспечение надежной эксплуатации объектов муниципальной собственности, а также развитие сети объектов социальной сферы;
- реализация федеральных и краевых расходных обязательств в рамках предоставленных полномочий;
- применение бюджетного маневра, позволяющего выделить дополнительных бюджетных ассигнований по важным необходимым направлениям за счет внутреннего перераспределения в пределах общего объема средств;
- увеличение расходов на содержание и ремонт улично-дорожной сети муниципального образования город Норильск за счет средств муниципального дорожного фонда;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Формирование расходов бюджета города основывается на сценарных условиях и подходах формирования, определенных бюджетной политикой Красноярского края.

Основными подходами, определенными Министерством финансов Красноярского края являются:

1. Включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, отказ от неэффективных расходов;
2. Проведение взвешенной долговой политики, снижение привлечения коммерческих кредитов;
3. Повышение эффективности бюджетных расходов путем создания условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг, развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля;

4. Отмена индексации объемов бюджетных ассигнований по все расходам, сохранение объема базовых расходов на уровне 2016 года.

5. Введение дополнительной численности в:

Управление общего и дошкольного образования Администрации города Норильска – 43 штатные единицы для открытия дополнительных групп в 22 муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, в целях снижения очередности.

Управление по молодежной политике и взаимодействию с общественными объединениями Администрации города Норильска (МБУ «Молодежный центр») – 11,75 штатных единиц в связи с вводом объекта после реконструкции;

Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Норильска – 5 штатных единиц в целях реализации функции технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах муниципального образования город Норильск в рамках региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

Управление по делам культуры и искусства Администрации города Норильска (централизованная библиотечная система) – 3 штатных единиц в связи с открытием филиала библиотеки в жилом образовании Оганер;

Управление по спорту Администрации города Норильска для создания спортивного отдела – центра тестирования «ГТО» – 1 штатная единица. Также осуществлена передача с краевого бюджета на уровень муниципалитета 5 штатных единиц из Управления общего и дошкольного образования Администрации города Норильска в МАУ ДО «Норильский центр безопасности движения» – предоставление услуги по дополнительному образованию «Обучение водителей».

6. Продолжение реализации принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ;

7. Обеспечение устойчивости местного бюджета и безусловное исполнение принятых обязательств.

Формирование структуры расходов бюджета города на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществляется в соответствии с изменениями федерального законодательства.

4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда

Основными подходами при формировании бюджета города на 2017–2019 годы в части оплаты труда являются:

– планирование средств в рамках систем оплаты труда по профессиональным квалификационным группам, в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования город Норильск, утвержденным постановлением Администрации города Норильска от 29.03.2016 № 181, отраслевыми примерными положениями об оплате труда, положениями об оплате труда руководителей муниципальных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров;

– планирование средств на дополнительные компенсационные выплаты работникам бюджетной сферы.

Размер районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях к заработной плате

планируются с учетом положений действующего федерального законодательства. При этом необходимо отметить, что в бюджете предусмотрены средства на выплату надбавки к заработной плате работникам в возрасте до 30 лет (для проживших на территории города не менее 5 лет и заключивших после 1 января 2005 года трудовые договоры с муниципальными учреждениями, органами местного самоуправления муниципального образования город Норильск), установленной постановлениями Администрации города Норильска от 24.01.2008 № 140, от 29.03.2016 № 181, решением Норильского городского Совета депутатов от 24.06.2008 № 12-263 в целях социальной защищенности молодежи, которая потеряла ранее предоставляемое право на получение процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера в соответствии с федеральным законодательством.

По аналогии прошлых лет младшим воспитателям и помощникам младших воспитателей дошкольных учреждений (640 человек) в 2017 году будет предусмотрена ежемесячная краевая выплата в размере 6 000 руб. (с учетом районного коэффициента и северной надбавки).

Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы муниципального образования город Норильск на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов определены с учётом решения рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы.

5. Основные положения налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2017 год и плановый период до 2019 года, влияющие на формирование налоговой политики и доходной части бюджета муниципального образования город Норильск

Основные направления налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края определяют формирование и реализацию налоговой политики муниципального образования город Норильск.

На реализацию основных направлений налоговой политики окажут влияние меры в области налогового регулирования, предлагаемые Министерством финансов Российской Федерации в проекте основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, в том числе:

изменение существующего соотношения ставок налога на прибыль организаций между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации;

изменение подходов к формированию налоговой базы участников консолидированных групп налогоплательщиков;

установление ограничений переноса убытков прошлых лет;

введение обязанности для индивидуальных предпринимателей, являющихся налогоплательщиками единого налога на вмененный доход или патентной системы налогообложения, по применению контрольно-кассовой техники, с последующим уменьшением исчисленного налога на сумму расходов на приобретение такой техники, а также корректировка механизма установления коэффициента-дефлятора, используемого в рамках системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

По мере принятия соответствующих федеральных законов, данные изменения будут находить свое отражение в бюджете города.

5.2. Налоговые льготы

В проекте основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрена поэтапная отмена действующих налоговых льгот, установленных на федеральном уровне по региональным и местным налогам, с передачей соответствующих полномочий на региональный (местный) уровень.

При этом предполагается распределить действующие федеральные налоговые льготы по региональным и местным налогам на три категории в зависимости от срока их обязательного применения субъектами Российской Федерации на своей территории: в течение пяти лет, трех лет и одного года.

Для отдельных видов льгот, установленных по налогу на доходы физических лиц и налогу на прибыль организаций, предполагается ввести правило «двух ключей», согласно которому льгота будет действовать только в случае принятия соответствующего решения законом субъекта Российской Федерации.

В связи с этим, при внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, связанных с отменой льгот по региональным налогам и передачей полномочий по их установлению на региональный уровень, Правительством Красноярского края будет рассмотрена возможность инкорпорации данных льгот в налоговое законодательство края.

Соответственно, при внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, касающихся отмены льгот по местным налогам, органами местного самоуправления будет рассмотрен вопрос о внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты по местным налогам.

Всего в соответствии с отчетом о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам № 5-МН, сумма предоставленных федеральных льгот по местным налогам составляет 27,0 млн. руб.

В 2017 году планируется сохранение ранее предоставленных решениями Норильского городского Совета депутатов социальных налоговых льгот, а также налоговых льгот, предоставленных органам местного самоуправления, муниципальным и краевым учреждениям, которые направлены на устранение встречных финансовых потоков.

5.3. Стимулирование развития малого предпринимательства

Одной из основных задач при реализации налоговой политики Красноярского края в 2016 году и плановом периоде до 2018 года являлось недопущение увеличения налоговой нагрузки для субъектов экономической деятельности, а для субъектов малого и среднего предпринимательства и в отношении новых инвестиционных проектов – рассмотрение возможности ее снижения.

В этой связи в крае установлены налоговые каникулы для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, а также оказывающих бытовые услуги населению.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 232-ФЗ глава 26.5 «Патентная система налогообложения» части второй Налогового кодекса Российской Федерации дополнена шестнадцатью новыми видами предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения.

В связи с этим принят Закон Красноярского от 17.11.2015 № 9-3869 «О внесении изменения в приложение к Закону края «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае», устанавливающий с 1 января 2016 года размер потенциально возможного годового дохода по новым видам предпринимательской деятельности. Принятие данного Закона расширяет возможности выбора индивидуальными предпринимателями наиболее выгодного для них режима налогообложения.

В 2016 году на территории Норильска выдано 62 патента на осуществление 19 видов деятельности. Наиболее востребованными оказались патенты по следующим видам предпринимательской деятельности:

- услуги по обучению на курсах и по репетиторству;
- оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом;
- розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров.

Для осуществления этих видов деятельности выдано 29 патентов.

По состоянию на 01.10.2016 в местный бюджет поступили доходы от предоставления патентов на сумму 1 709,2 тыс. рублей, что в 1,7 раза больше, чем за аналогичный период прошлого года.

В целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса на территории утверждена и реализуется муниципальная программа «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства» на 2016-2018 годы. В рамках программы предоставляется финансовая, адресная информационная, консультационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляется консультирование граждан по вопросам организации бизнеса, а также содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в переподготовке и повышении квалификации кадров.

Также, субъектам малого и среднего предпринимательства оказывается имущественная поддержка посредством заключения концессионных соглашений.

В целях преемственности проводимой государственной политики в сентябре 2016 года на базе МФЦ состоялось открытие многофункционального центра для бизнеса. В формате «одного окна» посетители центра могут получить более 100 государственных и муниципальных услуг, помощь в составлении отчетности, оформлении кредитов, гарантий, поручительств, субсидий.

С целью повышения эффективности исполнения муниципальной программы «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства», в 2016 году органами местного самоуправления предприняты следующие меры:

1. Изданы 11 нормативно правовых актов, регулирующих деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;

2. Осуществляется информационное сотрудничество с организациями, входящими в инфраструктуру поддержки субъектов предпринимательства (АО «Красноярское региональное агентство поддержки малого и среднего бизнеса», Некоммерческая организация «Норильский городской Фонд поддержки предпринимательства», информационно-правовой центр на базе Центральной публичной библиотеки города Норильска, Краевое государственное казенное учреждение «Центр занятости населения города Норильска»).

Кроме того, в соответствии с результатами конкурсов в рамках постановления Правительства Красноярского края от 10.08.2016 № 394-п «Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края для реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства», городу Норильску была определена субсидия из средств краевого бюджета в размере 2 100,32 тыс. руб. Средства субсидии будут направлены на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

В августе 2016 года Рабочей группой по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции принято решение о возможной поддержке инвестиционных проектов на территории Норильска с участием некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (далее – Фонд).

В связи с чем, еще одним перспективным направлением деятельности органов местного самоуправления является проведение активной работы с Фондом, направленной на поддержку предпринимательской активности путем софинансирования строительства и (или) реконструкции объектов инфраструктуры необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, а также совместная с Фондом деятельность в реализации новых инвестиционных проектов, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия.

Все обозначенные направления деятельности будут продолжены в среднесрочной перспективе.

5.4. Подготовка к введению налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Главой 32 Налогового кодекса Российской Федерации установлен период до 1 января 2020 года, в течение которого субъекты Российской Федерации могут принять решение об установлении единой даты исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. До принятия решения о переходе на исчисление налога от кадастровой стоимости в качестве налоговой базы по налогу на имущество физических лиц сохранится инвентаризационная стоимость, умноженная на коэффициент-дефлятор.

По итогам проведенной Правительством Красноярского края совместно с УФНС России по Красноярскому краю оценки экономических и бюджетных последствий введения налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости, учитывая неоднозначность результатов анализа, как для населения края, так и для бюджетов муниципальных образований края, Правительством края принято решение не вводить в 2016, 2017 годах налог на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения. При этом продолжить работу по выработке единых подходов к введению налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости недвижимого имущества к 2018 году.

По итогам готовности всех муниципальных образований будет принят закон края об установлении единой даты порядка определения на территории Красноярского края налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

5.4. Установление регионального коэффициента в целях налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на основании патента.

Статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации определены особенности исчисления налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в отношении иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации. Согласно положениям данной статьи иностранными гражданами уплачиваются фиксированные авансовые платежи по НДФЛ за период действия патента на право осуществления трудовой деятельности.

При этом фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц подлежит индексации не только на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, но также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законами субъектов Российской Федерации.

Законом Красноярского края от 17.11.2015 № 9-3866 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Красноярского края» на 2016 год установлен региональный коэффициент, применяемый в целях налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на основании патента, в размере 1,67.

Применение такого коэффициента призвано установить налоговую нагрузку на иностранных граждан в части налога на доходы физических лиц, приближенную к нагрузке на российских граждан, и увеличить конкурентоспособность российских граждан на рынке труда в отношении специальностей, не требующих высокой квалификации.

В 2017 году, с целью исключения сдерживающего прибытие иностранных работников фактора, планируется сохранить региональный коэффициент на уровне 2016 года.

5.5. Специальные налоговые режимы

В связи с отменой с 1 января 2017 года Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1) и Общероссийского классификатора услуг населению (ОКУН) принят Федеральный закон от 03.07.2016 № 248-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», которым уточнено понятие «бытовые услуги», используемое при установлении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход. Коды видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2), относящихся к бытовым услугам, определяются Правительством Российской Федерации.

Для приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с требованиями законодательства подготовлены изменения в Решение Норильского городского Совета депутатов от 20.09.2005 № 57-792 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования город Норильск», уточняющие отдельные виды бытовых услуг. В рамках данных изменений законодательства, с целью предотвращения увеличения налоговой нагрузки и поддержания субъектов

предпринимательской деятельности в непростых экономических условиях, предлагается объединить такие виды деятельности как «Услуги прачечных» и «Химическая чистка, крашение, прочие услуги при химической чистке» с установлением меньшего коэффициента К2 в размере 0,4. Выпадающие доходы при этом составят 58,3 тыс. руб. в год.

6. Основные подходы к формированию доходов бюджета

Помимо вышеуказанных изменений федерального и краевого законодательства на финансовое положение территории в 2017–2019 годах продолжают оказывать влияние экономические факторы.

Сценарными условиями прогноза социально-экономического развития Красноярского края предусмотрен умеренный рост цен на все основные группы металлов, производимые на территории. Курс национальной валюты в 2017 году сохранится на уровне 67,5 рублей за доллара США с последующим ослаблением в плановом периоде 2018 – 2019 годов – до 68,7 и 71,1 рубля за доллар США соответственно.

Конъюнктурные факторы определяют динамику поступлений налога на прибыль организаций в 2017–2019 годах.

Однако, роль данного налога в формировании собственной доходной базы бюджета города в последние годы все более снижается. Это происходит в связи с постепенным снижением норматива отчислений от налога на прибыль организаций в местные бюджеты (с 2012 года – с 20 до 10 процентов, с 2016 года – с 10 до 5 процентов) в связи с передачей расходных полномочий на краевой уровень. Прогнозируется, что в 2017 году поступления налога на прибыль организаций составят 21,3 процента общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

В целом в 2017 году прогнозируется рост налоговых доходов бюджета за счет налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц. Вместе с тем, ожидается снижение поступлений по неналоговым доходам. В основном, уменьшение произойдет по арендным платежам за землю в связи с окончанием действия договора аренды крупного земельного участка, а также платежам в возмещение ущерба автомобильным дорогам транспортными средствами, перевозящими тяжеловесные грузы, в связи с оптимизацией структуры и маршрутов грузоперевозок основными плательщиками.

В условиях продолжающейся централизации расходных полномочий и доходных источников в вышестоящих бюджетах, отсутствия учета мнения муниципалитетов на федеральном и краевом уровнях при принятии решений об изменении системы межбюджетных отношений, либо других решений, приводящих к дальнейшему снижению доходов местных бюджетов, еще более важным направлением деятельности органов местного самоуправления становится проведение работы на краевом уровне по привлечению финансовой помощи из краевого бюджета.

В настоящее время по итогам работы, проведенной муниципалитетом в 2016 году, проектом Закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» предусмотрено предоставление субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований края по реализации ими их отдельных расходных обязательств в 2017 – 2019 годах в размере 2 101,0 млн. руб.

В условиях зависимости социально-экономического состояния территории от постоянных изменений бюджетного, налогового законодательства и законодательства,

регулирующего иные платежи в бюджет, а также внешнеэкономических факторов, с учетом сценарных условий, прогнозируемых в среднесрочном периоде, налоговая политика муниципального образования город Норильск будет основана на обеспечении преемственности налоговой политики прошлых лет и направлена на обеспечение необходимого уровня доходов для исполнения расходных обязательств бюджета города.

В предстоящем периоде будет продолжена работа по мониторингу действующих льгот по местным налогам.

В 2017 году будет продолжена работа по подготовке к введению на территории муниципального образования город Норильск налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, установлению экономически обоснованных ставок, а также льгот по налогу.

В 2017 году продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета.

Будет проводиться работа с главными администраторами доходов местного бюджета по повышению уровня собираемости неналоговых доходов, сокращению задолженности по платежам в бюджет, повышению качества планирования доходных источников бюджета и усилению ответственности за исполнение плановых назначений.

В рамках работы Координационного совета по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде и занятости населения, внешней трудовой миграции, соблюдением налогового законодательства на территории муниципального образования город Норильск продолжится совместная работа органов местного самоуправления, Межрайонной ИФНС № 25, службы судебных приставов, правоохранительных и иных органов с «проблемными» налогоплательщиками в части укрепления налоговой дисциплины и взыскания задолженности по налоговым и неналоговым платежам, а также легализации заработной платы.

В целях увеличения доходов бюджета от использования муниципального имущества планируются следующие мероприятия:

- продолжение работы по переходу на определение размера арендной платы по договорам аренды муниципального недвижимого имущества по результатам проведенной оценки рыночной ставки арендной платы;

- совершенствование работы по сбору платежей по договорам социального найма путем автоматизации ведения учета и передачи полномочий по сбору платежей по договорам социального и коммерческого найма муниципальному унитарному предприятию "Расчетно-кассовый центр";

- реализация объектов муниципальной собственности через Программу приватизации, а также в собственность субъектам малого и среднего предпринимательства, арендующим данные объекты и имеющим преимущественное право на их приобретение; реализация земельных участков.

Администрацией города Норильска также будет продолжено взаимодействие с крупными налогоплательщиками в процессе формирования и исполнения местного бюджета в целях сохранения налоговой базы территории, а также отслеживания возможности возникновения кассовых разрывов для принятия мер по оперативному реагированию.

Важнейшим аспектом реализации основных направлений налоговой политики являются инициативы по внесению изменений в федеральное и краевое законодательство в области доходов бюджета.

Для обсуждения проблем необеспеченности муниципалитетов собственными доходными источниками и подготовки предложений по внесению изменений в федеральное бюджетное и налоговое законодательство с целью увеличения доходов местных бюджетов, муниципалитетом будет продолжено использование инструментов федерального уровня, таких как Союз городов Заполярья и Крайнего Севера, Некоммерческое партнерство «Сообщество финансистов России», Ассоциация сибирских и дальневосточных городов.

Также органами местного самоуправления будет продолжена работа на краевом уровне с целью компенсации выпадающих доходов бюджета города.

7. Основные направления долговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города является важнейшим элементом формируемой на территории бюджетной политики.

В целях безусловного исполнения действующих расходных обязательств параметры бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов приняты с дефицитом бюджетных средств.

В качестве источников покрытия дефицита бюджета выступают:

- привлечение банковских кредитов;
- остатки средств дорожного фонда на начало года.

Исходя из параметров бюджета города, с учетом долговой емкости бюджета, в предстоящий период объем муниципального долга будет ежегодно возрастать, достигнув к концу 2019 года 2 521,7 млн. рублей.

Политика в области муниципального долга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета при сохранении достигнутой в последние годы его долговой устойчивости.

Определение объема заимствований муниципального образования город Норильск осуществляется с учетом:

- определения приемлемого уровня долговой нагрузки на бюджет города;
- проведения оценки платежеспособности бюджета города с учетом планируемого к привлечению объема заемных средств;
- определения необходимого объема муниципальных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития территории, не допустив при этом необоснованного роста муниципального долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;
- обеспечения тесной взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями бюджета города в привлечении заемных средств;
- проведение операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета города, включая в случае необходимости привлечение и возврат средств муниципальных учреждений для покрытия возникающих временных кассовых разрывов.

Несмотря на наличие муниципальных заимствований, долговая нагрузка на бюджет города будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу, а также соблюсти все нормы бюджетного законодательства.

Руководитель Администрации города Норильска

Е.Ю. Поздняков

Приложение
к Основным направлениям
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования
город Норильск
на 2017 год и плановый
период 2018-2019 годов

Перечень муниципальных программ муниципального образования город
Норильск и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на их реализацию на
2017 год и плановый период 2018-2019 годов

№ п/п	Наименование	Объем средств, тыс.руб.		
		2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5
	ПРОГРАММНЫЕ РАСХОДЫ	17 226 205,0	17 253 793,8	16 983 548,5
1.	МП «Управление муниципальным имуществом»	212 251,8	159 445,4	156 692,4
2.	МП «Развитие образования»	7 979 039,8	7 879 203,6	7 875 497,2
3.	МП «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск»	569 280,1	599 313,2	591 712,2
4.	МП «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	975 319,5	1 649 609,2	1 446 295,4
5.	МП «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций»	256 383,1	228 324,3	228 375,9
6.	МП «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск»	5 351,2	5 331,2	5 331,2
7.	МП «Благоустройство территории»	194 686,4	220 494,7	216 709,7
8.	МП «Развитие культуры»	930 361,5	905 613,1	906 430,6
9.	МП «Развитие физической культуры и спорта»	740 862,5	709 240,3	713 038,4
10.	МП «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке»	75 676,6	74 078,9	74 167,5
11.	МП «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства»	24 174,8	24 068,7	23 861,7

№ п/п	Наименование	Объем средств, тыс.руб.		
		2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5
12.	МП «Развитие транспортной системы»	3 580 676,6	2 615 476,7	2 615 476,7
13.	МП «Поддержание сохранности действующих и строительство новых объектов социальной инфраструктуры»	847 013,4	1 161 354,2	1 106 576,0
14.	МП «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципального образования город Норильск»	145 432,3	122 474,9	122 513,9
15.	МП «Содействие занятости населения»	13 807,0	13 807,0	13 807,0
16.	МП «Управление муниципальными финансами»	675 888,4	885 958,4	887 062,7
	Процент расходов в рамках программ от общего объема средств бюджетных ассигнований	96,9	96,0	94,6