

Аналитическая записка
о результатах оценки налоговых расходов муниципального
образования город Норильск за 2019 год

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования город Норильск, осуществляется в соответствии с постановлением Администрации города Норильска от 24.07.2020 № 382 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Норильск и порядка оценки налоговых расходов муниципального образования город Норильск» (далее – постановление).

В соответствии с постановлением:

- произведена инвентаризация перечня налоговых расходов и определены кураторы налоговых расходов муниципального образования город Норильск;
- произведена оценка налоговых расходов муниципального образования город Норильск за 2019 год.

В 2019 году на территории города согласно федеральному налоговому законодательству и решениями Норильского городского Совета депутатов налоговыми расходами являлись налоговые льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

Земельный налог

1. Общие характеристики налогового расхода

1.1. **Наименование налоговой льготы:** налоговая льгота по земельному налогу.

1.2. **Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота:** земельный налог.

1.3. **Вид налоговой льготы:** освобождение от налогообложения.

1.4. **Реквизиты муниципального правового акта муниципального образования город Норильск, в соответствии с которым предусматривается налоговая льгота:** решение Норильского городского Совета депутатов от 08.11.2005 № 58-810 «О введении земельного налога на территории муниципального образования город Норильск».

1.5. **Наименование куратора налогового расхода:**

- МКУ «Управление социальной политики»,
- МУ «Финансовое управление Администрации города Норильска» (в части налоговых льгот, предоставляемых муниципальным и краевым государственным учреждениям, органам государственной власти Красноярского края, органам местного самоуправления муниципального образования город Норильск).

2. Целевые характеристики налогового расхода

2.1. **Целевая категория налогового расхода:** социальные и технические налоговые расходы.

2.2. **Цели предоставления налоговой льготы:** социальная поддержка граждан и оптимизация бюджетных потоков.

2.3. **Наименование и реквизиты муниципальных правовых актов муниципального образования город Норильск, утверждающих муниципальные программы и (или) направления деятельности, не относящиеся к муниципальным программам, определяющие цели социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, для достижения которых предоставлена налоговая льгота:**

– постановление Администрации города Норильска от 02.12.2016 № 578 «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск»;

– постановление Администрации города Норильска от 05.12.2016 № 581 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами».

2.4. **Наименование показателей (индикаторов) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящихся к муниципальным программам, либо иных показателей (индикаторов), на значение которых оказывает влияние налоговый расход, с указанием источника информации об установленных значениях указанных показателей (индикаторов):**

– повышение уровня жизни и социальной защищенности жителей муниципального образования города Норильск;

– доля муниципальных и краевых государственных учреждений, органов государственной власти Красноярского края, органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск, получающих льготу по земельному налогу, в общей численности таких организаций и учреждений, которым установлена данная льгота (100% получателей).

2.5. **Критерии целесообразности налогового расхода:** соответствие целям муниципальных программ «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск» и «Управление муниципальными финансами», востребованность налоговой льготы плательщикам.

2.6. **Критерии результативности налогового расхода:**

– снижение налогового бремени населения, повышение уровня и качества жизни граждан;

– устранение встречных финансовых потоков.

3. Фискальные характеристики налогового расхода

3.1. Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой:

Налоговая льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения предоставляется следующим категориям налогоплательщиков:

- муниципальные и краевые государственные учреждения;
- органы государственной власти Красноярского края, органы местного самоуправления муниципального образования город Норильск;
- Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также граждане, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы ветеранов Великой Отечественной войны;
- герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;
- инвалиды I и II групп инвалидности;
- инвалиды с детства;
- ветераны и инвалиды боевых действий;
- физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;
- физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;
- физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой в 2019 году – 131 ед., в том числе: 130 организаций, 1 физическое лицо (2018 г. – 154 организации).

3.2. Суммы выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Норильск по налоговому расходу:

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по земельному налогу составляет – 40 184,4 тыс. руб. (2018 г. – 24 188,7 тыс. руб.), в том числе по льготным категориям налогоплательщиков:

– муниципальные и краевые государственные учреждения; органы государственной власти Красноярского края, органы местного самоуправления муниципального образования город Норильск – 40 184,0 тыс. руб. (2018 г. – 24 188,7 тыс. руб.);

– инвалиды I и II групп инвалидности – 0,4 тыс. руб. (в 2018 г. льгота не востребована).

4. Результаты оценки эффективности налогового расхода

4.1. Результаты оценки целесообразности налогового расхода:

В 2019 году налоговой льготой воспользовались 130 организаций, что свидетельствует о востребованности и целесообразности налогового расхода.

Предоставленная налоговая льгота относится к социальным налоговым расходам, направленным для повышения уровня жизни социально незащищенных групп населения.

4.2. Результаты оценки результативности налогового расхода:

– критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики города Норильска, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения;

– объем снижения встречных финансовых потоков в 2019 году равен объему налоговых расходов.

4.3. Результаты оценки бюджетной эффективности налогового расхода:

Эффект от предоставления налогового расхода равен сумме выпадающих доходов бюджета города.

5. Выводы по результатам оценки эффективности налогового расхода

5.1. Достижение целевых характеристик налогового расхода:

Налоговый расход носит как социальный характер – направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует направлению социально-экономической политики муниципального образования города Норильск по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан.

5.2. Вклад налогового расхода в достижение целей муниципальных программ и (или) целей соответствующего направления социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящегося к муниципальным программам:

Налоговый расход не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие города Норильск, так и способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета.

5.3. Наличие или отсутствие более результативных (менее затратных для бюджета города) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей соответствующего направления социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящихся к муниципальным программам:

Отсутствуют.

5.4. Необходимость сохранения (уточнения, отмены) налоговой льготы:

Налоговый расход является эффективным и не требует отмены.

Налог на имущество физических лиц

1. Общие характеристики налогового расхода

1.1. **Наименование налоговой льготы:** налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц.

1.2. **Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота:** налог на имущество физических лиц.

1.3. **Вид налоговой льготы:** освобождение от налогообложения.

1.4. **Реквизиты муниципального правового акта муниципального образования город Норильск, в соответствии с которым предусматривается налоговая льгота:** решение Норильского городского Совета депутатов от 20.11.2018 № 9/5-210 «О налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования город Норильск».

1.5. **Наименование куратора налогового расхода:** МКУ «Управление социальной политики».

2. Целевые характеристики налогового расхода.

2.1. **Целевая категория налогового расхода:** социальные налоговые расходы.

2.2. **Цели предоставления налоговой льготы:** целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

2.3. **Наименование и реквизиты муниципальных правовых актов муниципального образования город Норильск, утверждающих муниципальные программы и (или) направления деятельности, не относящиеся к муниципальным программам, определяющие цели социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, для достижения которых предоставлена налоговая льгота:** постановление Администрации города Норильска от 02.12.2016 № 578 «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск».

2.4. **Наименование показателей (индикаторов) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящихся к муниципальным программам, либо иных показателей (индикаторов), на значение которых оказывает влияние налоговый расход, с указанием источника информации об установленных значениях указанных показателей (индикаторов):** повышение уровня жизни социальной защищенности жителей муниципального образования город Норильск.

2.5. **Критерии целесообразности налогового расхода:** соответствие целям муниципальной программы «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск».

2.6. **Критерии результативности налогового расхода:** применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования город Норильск.

3. Фискальные характеристики налогового расхода.

3.1. **Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой:** общее количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой за отчетный период составило – 1 419 чел. (2018 г. – 1 522 чел.), в том числе по льготным категориям налогоплательщиков:

а) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе находящиеся под опекой или попечительством в приемных семьях, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет – на весь период пребывания их (нахождения на полном государственном обеспечении) в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности или состоящих на учете в КГКУ «Центр занятости населения города Норильска» – 52 чел.;

б) многодетные семьи (семьи, имеющие трех и более детей (усыновленных, пасынков, падчериц, а также приемных и опекаемых), не достигших восемнадцатилетнего возраста, проживающие совместно) – 1 071 чел.;

в) инвалиды III группы – 42 чел.;

г) родители (законные представители), воспитывающие детей-инвалидов, если ребенок не находится на полном государственном обеспечении – 163 чел.;

д) матери, имеющие несовершеннолетних детей, у которых в свидетельстве о рождении отсутствует запись об отце ребенка или запись об отце ребенка произведена на основании заявления матери, не состоящие в браке – 0 чел.;

е) отцы (матери), воспитывающие несовершеннолетнего ребенка без второго родителя (в случаях, когда мать либо отец ребенка умерли, признаны безвестно отсутствующими, лишены родительских прав), не состоящие в браке – 66 чел.;

ж) несовершеннолетние дети, находящиеся на иждивении родителей, указанных в подпунктах «д, е» настоящего пункта; несовершеннолетние дети из семей, где оба родителя – инвалиды или неработающие пенсионеры – 25 чел.

**3.2. Суммы выпадающих доходов бюджета муниципального образования
город Норильск по налоговому расходу:**

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам в 2019 году льгот по налогу составляет – 768,8 тыс. руб. в том числе по льготным категориям налогоплательщиков:

№ п/п	Наименование льготной категории	2018 год	2019 год
1	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе находящиеся под опекой или попечительством в приемных семьях, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, – на весь период пребывания их (нахождения на полном государственном обеспечении) в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности или состоящих на учете в КГКУ «Центр занятости населения города Норильска» – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	64,6	20,0
2	Многодетные семьи (семьи, имеющие трех и более детей (усыновленных, пасынков, падчериц, а также приемных и опекаемых), не достигших восемнадцатилетнего возраста, проживающие совместно) – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	1 401,0	532,3
3	Инвалиды III группы – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	112,2	33,7
4	Родители (законные представители), воспитывающие детей-инвалидов, если ребенок не находится на полном государственном обеспечении – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	262,2	124,4
5	Матери, имеющие несовершеннолетних детей, у которых в свидетельстве о рождении отсутствует запись об отце ребенка или запись об отце ребенка произведена на основании заявления матери, не состоящие в браке – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%		0
6	Отцы (матери), воспитывающие несовершеннолетнего ребенка без второго родителя (в случаях, когда мать либо отец ребенка умерли, признаны безвестно отсутствующими, лишены родительских прав), не состоящие в браке – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	159,6	48,1
7	Несовершеннолетние дети, находящиеся на иждивении родителей, указанных в подпунктах 5, 6 настоящего пункта; несовершеннолетние дети из семей, где оба родителя – инвалиды или неработающие пенсионеры – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	32,4	10,3

№ п/п	Наименование льготной категории	2018 год	2019 год
8	Собственники объектов налогообложения, находящихся на территории поселка Снежногорск (льгота действовала до 01.01.2019)	124,0	-
	Всего	2 156,0	768,8

4. Результаты оценки эффективности налогового расхода

4.1. Результаты оценки целесообразности налогового расхода:

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер. В 2019 году налоговой льготой воспользовались 1 419 человек, что свидетельствует о востребованности и целесообразности налогового расхода.

4.2. Результаты оценки результативности налогового расхода:

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования город Норильск, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

4.3. Результаты оценки бюджетной эффективности налогового расхода:

В результате применения налоговой льготы по налогу на имущество физических лиц, относящимся к категории социально незащищенного населения, данной категорией в среднем получен дополнительный доход в размере:

768,8 тыс. руб. / 1 419 чел. = 0,542 тыс. руб.

5. Выводы по результатам оценки эффективности налогового расхода

5.1. Достижение целевых характеристик налогового расхода:

Налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует направлению социально-экономической политики муниципального образования города Норильск по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным.

5.2. Вклад налогового расхода в достижение целей муниципальных программ и (или) целей соответствующего направления социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящегося к муниципальным программам:

Налоговый расход не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие города Норильск и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2019 году признано эффективным.

5.3. Наличие или отсутствие более результативных (менее затратных для бюджета города) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей соответствующего направления социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящихся к муниципальным программам:

Отсутствуют.

5.4. Необходимость сохранения (уточнения, отмены) налоговой льготы:

Налоговые расходы, предоставляемые отдельным категориям граждан, в виде полного освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц, признаются эффективными и не требуют отмены.

