

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОРИЛЬСКА

**Правовое управление**

улица Кирова, д. 21,  
г.Норильск, Красноярский край, 663300  
Телефон: 43-70-80  
Факс: (3919) 43-70-81  
e-mail: [pravo-adm@norilsk-city.ru](mailto:pravo-adm@norilsk-city.ru)  
[www.norilsk-city.ru](http://www.norilsk-city.ru)

Руководителям структурных  
подразделений Администрации города  
Норильска и муниципальных  
учреждений муниципального  
образования город Норильск

(согласно реестру рассылки)

от «28» 01 2020 № 060-436  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020

Обзор изменения законодательства  
по состоянию на 31.01.2020

1. 28.12.2019 были опубликованы существенные поправки к Закону № 44-ФЗ, внесенные Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Изменения вступают в силу поэтапно.

Так, с 1 января 2020 года участники конкурентных закупочных процедур, а также закупок у единственного поставщика по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в электронной форме должны указывать в заявках страну происхождения товара.

С 8 января 2020 года Закон № 44-ФЗ уточнены понятия «контракт», «государственный (муниципальный) контракт» и «контракт жизненного цикла»; в рамках реализации национальных проектов устанавливается возможность заключения контрактов, предметом которых может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, а также поставка медицинского оборудования (если это предусмотрено проектной документацией); появилось больше возможностей заключить контракт жизненного цикла. Помимо случаев, установленных Правительством РФ, контракт жизненного цикла можно заключить при закупке новых машин и оборудования. В отношении круга заказчиков, имеющих право заключать государственные (муниципальные) контракты, указанные уточнения понятий «контракт» и «государственный (муниципальный) контракт» изменений не внесли. Законодателем по-прежнему определено, что государственные (муниципальные) контракты заключаются только соответственно государственными и муниципальными заказчиками. В частности, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ к муниципальным заказчикам относятся только муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение.

С 01 июля 2020 года заработает блок поправок:

А) изменятся правила проведения запроса котировок в электронной форме:

- возрастает начальная (максимальная) цена контракта, в пределах которой заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме с 500 тыс. рублей до 3 млн рублей. Ограничение относительно Совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) останется почти без изменений: годовой объем закупок с помощью запроса котировок



должен будет составлять не более 10% от СГОЗ, однако отменяет действующий сейчас лимит в 100 млн. руб.;

- у участника закупки изменятся количество дней на подачу заявки на участие в запросе котировок. По новым положениям заказчик будет вправе назначать дату окончания подачи заявок минимум через четыре рабочих дня со дня, следующего за днем размещения соответствующего извещения в Единой информационной системе (далее – ЕИС) независимо от размера начальной (максимальной) цены закупки (ранее в случае осуществления закупки посредством запроса котировок на сумму свыше 250 тыс. руб. заказчику требовалось разместить извещение не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок);

- изменить извещение будет нельзя, зато отменить запрос котировок будет возможно всего за один час до срока окончания подачи заявок. Сейчас запрос котировок можно отменить не позднее чем за два дня до дня окончания подачи заявок;

- свое соответствие требованиям к участнику закупки пункту 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ участник будет подтверждать в заявке документами. Сейчас участник обязан только декларировать такое соответствие;

- при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, участник закупки должен предоставить заказчику вместе с заявкой на участие в запросе котировок документы (или их копии), подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным для них в соответствии с законодательством РФ и указанным заказчиком в извещении. При этом, законодателем отдельно обращено внимание заказчиков, что не допускается требовать предоставление указанных документов (или их копий) заранее (до передачи товара поставщиком), если в соответствии с законодательств РФ указанные документы передаются вместе с товаром;

- участник закупки также должен будет предоставлять решение об одобрении крупной сделки, если для него таковой является сам контракт или денежное обеспечение исполнения контракта;

- в отношении рассмотрения заявок участников запроса котировок протокол будет только один - протокол подведения итогов. В него комиссия будет должна включить информацию, которая предусмотрена для протоколов сейчас. Также там потребуются указывать информацию об увеличении цены в связи с предоставлением льгот организациям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, а также информацию о признании запроса котировок несостоявшимся. Члены комиссии будут должны присваивать допущенным к закупке заявкам порядковые номера по мере возрастания предложенной участником цены. Сейчас это делает оператор электронной площадки. Эти номера также нужно будет включить в протокол подведения итогов;

- для электронного запроса котировок значительно сократятся сроки заключения контракта. Заказчик должен будет направить проект контракта в ЕИС и на электронную площадку в течение трех часов с момента размещения протокола подведения итогов в ЕИС. Далее у победителя и заказчика будет по одному рабочему дню на подписание и размещение контракта. При этом заключить контракт ранее чем через два рабочих дня со дня размещения итогового протокола в ЕИС будет нельзя;

- протокол разногласий для этого способа закупки новыми правилами не предусмотрен;



- если была подана или осталась только одна заявка, соответствующая извещению, можно будет сразу заключить контракт с участником как с единственным поставщиком. Продлевать срок подачи заявок, как это делают сейчас, не потребуется.

Б) По-новому станут согласовывать заключение контрактов с единственным поставщиком с контрольным органом в сфере закупок (в частности, с Правовым управлением).

Так, согласовывать возможность заключить контракт будет необходимо, если не состоится:

- закрытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс или аукцион;
- открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием или двухэтапный конкурс, если была подана или осталась только одна заявка;
- электронный конкурс, если была подана или осталась только одна заявка;
- электронный аукцион, если была подана или осталась только одна заявка, не было ни одного ценового предложения;
- запрос предложений в электронной форме, если была подана или осталась только одна заявка, не было подано ни одной заявки или все участники были отклонены;
- запрос предложений, если была подана одна заявка или не подано ни одной.

Таким образом, заключение контракта нужно будет согласовывать и после несостоявшихся электронных процедур. При этом, согласование понадобится только для закупок с НМЦК, превышающей предельный размер, который должно установить Правительство РФ (в настоящее время не определен).

Процедура согласования контрольным органом несостоявшихся электронных процедур приравнена к проведению соответствующим контрольным органом внеплановой проверки закупки.

У заказчика будет меньше времени, чтобы подготовить обращение в контрольный орган. Обращение о согласовании заказчик будет направлять в контрольный орган не позднее пяти рабочих дней со дня размещения протокола в ЕИС или его подписания, если по закону его не нужно размещать в ЕИС. Сейчас на обращение отведено десять календарных дней.

В) Статья 93 Закона 44-ФЗ дополнена частью 12, согласно которой предусматривается возможность осуществления закупок товара у единственного поставщика на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с использованием электронной площадки на сумму не более 3 млн рублей.

Следует иметь в виду, что годовой объем закупок у единственного поставщика остался без изменений. В связи с указанным, закупки у единственного поставщика в электронной форме будут в него входить, поэтому придерживаться стоит таких лимитов:

- 5% от СГОЗ и пятьдесят млн. руб. - для закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
- 50% от СГОЗ и тридцать млн. руб. - для закупок по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Для осуществления вышеуказанных закупок в электронной форме участник закупки будет формировать на электронной площадке предварительное



предложение о поставке товара. В предварительное предложение нужно будет включить, в частности:

- наименование и характеристики товара;
- товарный знак (при наличии);
- наименование страны происхождения;
- документ (его копию), подтверждающий страну происхождения, если применяется национальный режим в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ;
- цену за единицу товара;
- предлагаемое максимальное количество товара;
- срок действия предложения, который не может быть более месяца с даты размещения предложения;
- информацию об участнике;
- документы о его соответствии требованиям законодательства;
- декларацию о его соответствии требованиям Закона № 44-ФЗ;
- решение об одобрении крупной сделки.

Заказчик будет размещать извещение с обоснованием цены контракта в ЕИС. При этом контракт, подготавливаемый Заказчиком, должен будет соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 93 Закона № 44-ФЗ.

В течение одного часа с момента размещения извещения оператор электронной площадки будет выбирать не более пяти предварительных предложений с наименьшей ценой за единицу из тех, которые соответствуют установленным в извещении требованиям к товару и участнику. Если не наберется хотя бы два предложения, оператор сообщит об этом заказчику, разместит об этом уведомление в ЕИС и не направит заказчику документы.

У заказчика будет один рабочий день на принятие решения по предложениям. В результате он сформирует на электронной площадке протокол подведения итогов определения поставщика. В протоколе ему необходимо будет указать решение по каждому предложению и обосновать отклонения заявок.

Заказчик будет заключать контракт при осуществлении вышеуказанных закупок в аналогичном порядке, предусмотренном для нового запроса котировок в электронной форме.

Сведения о контрактах, заключенных по результатам вышеуказанных электронных закупок, будут размещаться в ЕИС в соответствии со статьей 83.2 Закона № 44-ФЗ.

К 01 января 2021 года будет обеспечена доступность информации обо всех предварительных предложениях, размещенных участниками закупок на всех электронных площадках, посредством информационного взаимодействия с единой информационной системой. Требования к такому информационному взаимодействию будут установлены Правительством РФ.

2. С 01.01.2021 вступят в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности», согласно которому с 2021 года будет осуществлен отказ от бумажных лицензий.

Указанным законом введут так называемую реестровую модель в сфере лицензирования. Это означает, что разрешение государства заниматься определенной деятельностью будет подтверждаться не документом, а записью в реестре лицензий. Оформлять лицензии на бланках строгой отчетности и выдавать их дубликаты и копии перестанут.



Как и сейчас, организации или ИП смогут получить выписку из реестра. За выдачу ее бумажного варианта станут взимать плату. Размер платы установят отдельно.

Кроме того, в заявлении о предоставлении лицензии больше не нужно будет указывать адрес органа, который зарегистрировал юрлицо или ИП. То же коснется реквизитов документа или других сведений, подтверждающих уплату госпошлины.

3. Статьей 10 Федерального закона от 27.12.2019 N 469-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в статью 45 Закона № 44-ФЗ (вступили в силу с 28.12.2019), согласно которым в случае утверждения плана участия Банка России в осуществлении мер по предупреждению банкротства банка в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» Совет директоров вправе принять решение о гарантировании непрерывности деятельности такого банка (далее – Решение) в течение срока реализации указанного плана. В случае принятия вышеуказанного Решения в отношении банка банковскими гарантиями такого банка могут быть обеспечены заявки и исполнение контрактов вне зависимости от соответствия (несоответствия) такого банка установленным в соответствии с частью 1.1 статьи 45 Закона № 44-ФЗ требованиям к банкам.

4. С 26.12.2019 постановлением Правительства РФ от 21.12.2019 № 1746 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлен запрет на допуск иностранных систем хранения данных при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Данным постановлением на 2 года запрещены госзакупки импортных программно-аппаратных комплексов систем хранения данных. Запрет распространяется на товары по коду ОКПД2 26.20.2. Он действует и в отношении таких товаров, если они являются:

- предметом смешанных контрактов;
- предметом аренды и (или) лизинга.

Участники должны декларировать, что их продукция включена в реестр российской радиоэлектроники, и указывать номер реестровой записи. Номер записи из декларации нужно отражать в контракте.

При исполнении контракта нельзя заменить товары из реестра на иностранные.

Запрет не затрагивает закупки, начатые до вступления в силу постановления.

5. С 1 января 2020 года в соответствии с постановлением Правительства РФ от 11.12.2019 № 1635 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» будет действовать новый порядок общественного обсуждения госзакупок.

Общественное обсуждение заказчики будут проводить в случае закупок путем проведения конкурсов и аукционов с НМЦК, которая равна или больше 1 млрд. руб. Если по Бюджетному кодексу РФ полномочия заказчика переходят бюджетному, автономному учреждению, ГУП, МУП или иному юрлицу, обсуждение проводят те, к кому они перешли.

Скорректирован перечень случаев, когда обсуждение проводить не надо. Такая процедура не требуется, в частности, при закупке строительных работ с НМЦК до 2 млрд. руб.



Кроме того, новые правила не предусматривают дробление процедуры общественного обсуждения на несколько этапов.

6. Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2019) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 25.12.2019), чтобы подтвердить в суде соблюдение представителем стороны образовательного ценза, можно представить не оригинал, а копию диплома. Надлежащей является копия, которую заверило одно из следующих лиц:

- нотариус;
- организация, выдавшая диплом;
- организация-работодатель;
- судья, в чьем производстве находится дело.

Такой подход отражен в разделе «Разъяснения по вопросам, возникающим в судебной практике» (вопрос № 6) нового обзора практики ВС РФ.

7. В совместном письме Казначейства России № 14-00-06/27476, ФНС России № АС-4-15/26126@ от 18.12.2019 разъяснен порядок работы с электронными документами о приемке при исполнении госконтракта (письмо размещено в ЕИС от 31.12.2019 ([https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/news/news\\_preview.html?newsId=29814](https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/news/news_preview.html?newsId=29814))).

В ЕИС появилась возможность сформировать и подписать в электронной форме документы о приемке при исполнении контракта. Это можно сделать в личном кабинете пользователя при взаимном согласии сторон на обмен такими документами. Для этого заказчику необходимо:

- найти контракт в реестре на этапе «Исполнение»;
- воспользоваться пунктом контекстного меню «Предусмотреть формирование документов о приемке товаров (работ, услуг) в электронной форме».

После выполнения этих действий у поставщика (подрядчика, исполнителя) появится возможность формировать документы в электронном виде.

Такой порядок действует в отношении контрактов, заключенных с 1 января 2020 года. Если они заключены до названной даты, то воспользоваться новым функционалом ЕИС можно при условии, что в контракте в качестве первичного учетного документа указан универсальный передаточный документ (счет-фактура).

Кроме того, дана рекомендация предусматривать в проекте контракта, в частности, возможность оформления и обмена документами о приемке в электронной форме.

Следует отметить, что Казначейство и ФНС признают документ о приемке, сформированный в ЕИС и подписанный электронными подписями, равнозначным бумажному документу с собственноручными подписями.

Прошу довести до сведения вышеуказанную информацию до подведомственных учреждений (при наличии).

Начальник управления



А.Н. Ситников

